"Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2021 ж. №6062

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240002518 12.11.2015 жылғы № 6521 хабарламаға РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 17.03.2021 жылғы № 271010000-4-5/7-123968, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	в соответствии с п.150 Правил «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». В соответствии пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», «к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». В связи с чем заказчиком в Приложения 1-3 к Конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены следующие квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, а именно: - автовышка телескопическая, высота подъёма 25м.; - автомобили – самосвалы, грузоподъемность 7.5т.; - трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с). В соответствии с п.7 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только, по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно п.8 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Камеральным контролем установлено, что ТОО «ДокаСтройКом» в сведениях о квалификации заявлены и документально подтверждены материальные ресурсы, требуемых конкурсной документацией. На основании вышеизложенного следует, что в нарушение п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «ДокаСтройКом» от участия в конкурсе.	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в Пункте 1 уведомления № 271010000-4-5/7-123968 по следующим основаниям: Конкурсной комиссией при рассмотрении заявки ТОО «Дока Строй Ком», установлено что потенциальным поставщиком для участия в конкурсе в сведениях о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ Приложения 5-1 к Конкурсной документации были указаны: 1) Автовышка телескопическая, высота подъема 25м, 1 ед. – арендованная у ИП Есеналиева Ж.Т.; 2) Автомобиль-самосвал, грузоподъемностью 7,5 т, 2 ед. – арендованные у ИП Умаргалиев М.Х.; 3) Трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с), 1 ед. - арендованный у ИП Умаргалиев М.Х.; 4) Трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с), 1 ед. - арендованный у ТОО «АксайБизнесстрой». Предметом договора в предоставленных электронных копиях договоров являются автоуслуги / услуги по предоставлению специальной техники и транспорта. Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь п. 8 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648: «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации», конкурсной комиссией была обоснованно отклонена заявка на участие в конкурсе ТОО «Дока Строй Ком», согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок.		

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации». Камеральным контролем установлено, что согласно заявки на участие в конкурсе ТОО «Энерго Ресурс Снаб» заявлен и документально подтвержден только один год (2020г.) опыта работы, соответствующий предмету проводимой закупки, а именно, «Строительство инженерно - коммуникационных сетей и благоустройство 60-ти квартирного арендного жилого дома в селе Балпык би, Алматинской обл», остальные объекты не приняты, так как являются работами по текущему ремонту. В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы ТОО «Энерго Ресурс Снаб»,	С пунктом 2 уведомления согласны		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.05.2021 года №6062

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", 150240002518 от 19.03.2021 года № 6521, к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 17.03.2021 года № 271010000-4-5/7-123968, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	в соответствии с п.150 Правил «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». В соответствии пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», «к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». В связи с чем заказчиком в Приложения 1-3 к Конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены следующие квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, а именно: - автовышка телескопическая, высота подъёма 25м.; - автомобили – самосвалы, грузоподъемность 7.5т.; - трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с). В соответствии с п.7 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только, по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно п.8 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Камеральным контролем установлено, что ТОО «ДокаСтройКом» в сведениях о квалификации заявлены и документально подтверждены материальные ресурсы, требуемых конкурсной документацией. На основании вышеизложенного следует, что в нарушение п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «ДокаСтройКом» от участия в конкурсе.	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в Пункте 1 уведомления № 271010000-4-5/7-123968 по следующим основаниям: Конкурсной комиссией при рассмотрении заявки ТОО «Дока Строй Ком», установлено что потенциальным поставщиком для участия в конкурсе в сведениях о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ Приложения 5-1 к Конкурсной документации были указаны: 1) Автовышка телескопическая, высота подъема 25м, 1 ед. – арендованная у ИП Есеналиева Ж.Т.; 2) Автомобиль-самосвал, грузоподъемностью 7,5 т, 2 ед. – арендованные у ИП Умаргалиев М.Х.; 3) Трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с), 1 ед. - арендованный у ИП Умаргалиев М.Х.; 4) Трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с), 1 ед. - арендованный у ТОО «АксайБизнесстрой». Предметом договора в предоставленных электронных копиях договоров являются автоуслуги / услуги по предоставлению специальной техники и транспорта. Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь п. 8 примечаний Приложения 5-1 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648: «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации», конкурсной комиссией была обоснованно отклонена заявка на участие в конкурсе ТОО «Дока Строй Ком», согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок.	Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", по государственной закупке способом открытого конкурса № 5312853-1 «Благоустройство в г. Аксай Бурлинского района ЗКО», сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее – Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных, в том числе: автовышка телескопическая, высота подъёма 25м., автомобили – самосвалы, грузоподъемность 7.5т., трактор на пневмоколесном ходу, мощность 59 кВт (80 л.с). Пунктом 4 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где предусмотрено указание в графе "Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)". Согласно п.8 примечания Приложения 5-1 к Конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ДокаСтройКом» в подтверждение прав аренды материальных ресурсов заявлены договоры на оказание автотранспортных услуг, тогда как, документом подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является договор аренды либо предварительный договор аренды В соответствии с п. 150 Правил «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

Пункт 2	Профиль риска №7	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации». Камеральным контролем установлено, что согласно заявки на участие в конкурсе ТОО «Энерго Ресурс Снаб» заявлен и документально подтвержден только один год (2020г.) опыта работы, соответствующий предмету проводимой закупки, а именно, «Строительство инженерно - коммуникационных сетей и благоустройство 60-ти квартирного арендного жилого дома в селе Балпык би, Алматинской обл», остальные объекты не приняты, так как являются работами по текущему ремонту. В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы ТОО «Энерго Ресурс Снаб»,	С пунктом 2 уведомления согласны	Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с п.2 ст. 58-2 Закона Республики Казахстан "О государственном аудите и финансовом контроле", возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Согласно п.29 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, по результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений: 1) об удовлетворении возражения – в случае удовлетворения, всех оспариваемых объектом государственного аудита вопросов; 2) о частичном удовлетворении возражения – в случаях частичного удовлетворения оспариваемых объектом государственного аудита вопросов; 3) об отказе в удовлетворении возражения – в случаях неудовлетворения всех оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. Таким образом, ввиду отсутствия вопросов оспариваемых объектом государственного аудита, возражение не принимается.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге