РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК»

Заявитель: **ТОО «Агидель-Ас» БИН 030140017390**

Жалоба на решение организатора государственных закупок

Наименование, местонахождение юридического лица, действия (бездействия), решения которого обжалуются: КГУ «Управление государственных активов города Алматы», юридический адрес: Республика Казахстан, г. Алматы, Бостандыкский район, улица Байзакова, 303, БИН: 920940000211.

Наименование, местонахождение юридического лица, подавшего жалобу: Товарищество с ограниченной ответственностью ТОО «Агидель-Ас», юридический адрес: Республика Казахстан, г. Алматы, Бостандыкский район, пр. Абая, д.54/1, кв.1-2, БИН: 030140017390.

Сведения о государственных закупках, в рамках которого совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках: Открытый конкурс посредством электронных закупок № 5597591-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство распределительных сетей водопровода и канализации в поселке «Первомайка» (западная сторона) с КНС, Жетысуского района для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы. № лота 43274952-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей» стоимостью 1 491 463 962 (один миллиард четыреста девяносто один миллион четыреста шестьдесят три тысячи девятьсот шестьдесят две) тенге.

Обжалованные действия (бездействия), решение заказчика, организатора конкурса государственных закупок:

ТОО «Агидель-Ас» принимало участие в электронном конкурсе № 5597591-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство распределительных сетей водопровода и канализации в поселке «Первомайка» (западная сторона) с КНС, Жетысуского района для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы. № лота 43274952-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей» стоимостью 1 491 463 962 (один миллиард четыреста девяносто один миллион четыреста шестьдесят три тысячи девятьсот шестьдесят две) тенге.

Согласно протокола об итогах № 5597591-1 от 14 мая 2021 года победителем конкурса признано ТОО «Риголит» (БИН 020440001977), потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «ДАНЕКЕР» (БИН 921240000219).

ТОО «Агидель-Ас» (далее по тексту - Компания) выражает несогласие с решением конкурсной комиссии и просит пересмотреть итоги конкурса, в соответствии с положениями Закона РК «О государственных закупках» по следующим основаниям.

I. Согласно протокола итогов конкурсной комиссией заявке Компании присвоены условные скидки по опыту работ в размере 5,4 % за 5 лет, с чем мы категорически не согласны.

Так, конкурсной комиссией необоснованно отклонен опыт Компании по объекту «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 4-й пусковой комплекс», акт приемки объекта в эксплуатацию от 05.01.2020г.

Причиной отклонения является «указанный в сведениях о квалификации год завершения работ не соответствует указанному в акте приемки объекта в эксплуатацию». Однако, данная причина не соответствует действительности: согласно п.4 Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» нами верно указан год, месяц завершения работ – январь 2020, что подтверждается прикрепленными актом приемки объекта в эксплуатацию от 05.01.2020г., декларацией о соответствии от 05.01.2020г., заключением о качестве строительно-монтажных работ от 05.02.2020г.. заключением о соответствии выполненных работ проекту от 05.01.2020г.

ТОО «Агидель-Ас» считает, что Организатором конкурса были допущены следующие нарушения законодательства о государственных закупках:

1) В соответствии с п.153 Правил осуществления государственных закупок Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной

документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

2) В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное влияние на условную цену заявки на участие данного критерия не превышает десять процентов (10%).

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта определяется в соответствии с Приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно протокола итогов № 5597591-1 от 14 мая 2021 по лоту № 43274952-ОК1 конкурсной комиссией для ТОО «Агидель-Ас» занижена условная скидка за опыт работы до 5,4% за 5 года вместо 6,4% за 6 лет.

II. Рассмотрев представленный победителем конкурса ТОО «Риголит» опыт работы, размещенный на веб-портале государственных закупок, считаем его необоснованно принятым комиссией, так как выявлены нарушения, не учтенные конкурсной комиссией при определении победителя конкурса.

Так, Приложением 1-2 к конкурсной документации определены квалификационные требования к потенциальному поставщику по следующим критериям:

Вид строительства (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) - новое строительство

Уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный) – второй – нормальный.

Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам) - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам

Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) - прочие сооружения.

Кроме того, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Конкурсной комиссией необоснованно учтен опыт ТОО «Риголит» в размере 8,8% условной скидки за 7 лет.

Наименование объекта	Уровень ответственности зданий и сооружений	Техническая сложность объектов	Функциональное назначение	вид строительства	год завершения работ	размер условной скидки	Примечание
Реконструкция, водопроводных сетей внутри дворовые сети по пр. Суюнбая, 659, 661, 663, 667а, 667б, 6	Не подтвержден представленными документами	Не подтверждена представленными документами	сооружения	реконструкция	2014	0	Не подтвержден уровень ответственности, техническая сложность, функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения. В нарушение п.2 примечания к Приложению 5 конкурсной документации отсутствуют документы, подтверждающие опыт

							работы, представлен только акт тех.комиссии. Акт приемки объекта в эксплуатацию отсутствует.
Реконструкция сети водоснабжения базы ЮМЭС в г.Таразе	Второй - нормальный	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	сооружения	реконструкция	2014	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети от ул. Орджоникидзе по ул. Читинская	Второй - нормальный	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	сооружения	реконструкция	2015	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул. Капчагайская п. Маяк от ул. Утемисова	Второй - нормальный	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	сооружения	реконструкция	2015	0	Акт приемки объекта в эксплуатацию не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом. Функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети ул. Сейфуллина №64, 68, 70, 87, 85, 83, 77, 70	Не подтвержден представленными документами	Не подтверждена представленными документами	сооружения	реконструкция	2014	0	Не подтвержден уровень ответственности, техническая сложность. Функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям. В нарушение п.2 примечания к Приложению 5 конкурсной документации отсутствуют документы, подтверждающие опыт работы, представлен только акт тех.комиссии. Акт приемки объекта в эксплуатацию отсутствует.
Реконструкция, водопроводных сетей ул. Гете от ул. Шаумяна до ул. Кожадуба в г. Алматы	Не подтвержден представленными документами	Не подтверждена представленными документами	сооружения	реконструкция	2014	0	Не подтвержден уровень ответственности, техническая сложность и функциональное назначение. В нарушение п.2 примечания к Приложению 5 конкурсной документации отсутствуют документы, подтверждающие опыт работы, представлен только акт тех.комиссии. Акт приемки объекта в эксплуатацию отсутствует.
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Пұрым Кербулакского района Алматинской области	Второй - нормальный	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	сооружения	реконструкция	2015	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Инфраструктура (наружные сети водоснабжения, электроснабжения) для	Не подтвержден	Не подтвержден представленн	сооружения	Новое строительство	2013	0	Не подтвержден уровень ответственности, отсутствуют документы,

убойной площадки в Каракемерском сельском округе Кордайского района	представл енными документ ами	ыми документами					подтверждающие выполнение работ по предмету конкурса, представлен только акт приемки объекта в эксплуатацию, 1 справка. Функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Строительство многоэтажного жилого комплекса "Саялы-2" на участке застройки, расположенном севернее мкр.Саялы, восточнее ТЭЦ-2, севернее мкр.Саялы в Алатауском районе. (Генеральный план)	Не подтверж ден представл енными документ ами	Не подтвержден представленн ыми документами	соору жения	Новое строите льство	2019	0	Отсутствует выполнение аналогичных работ. В АВР отсутствуют работы по предмету конкурса (только строительство жилых домов). Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям. В акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствует указание на выполнение работ по строительству инженерных сетей.
Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры и благоустройство 10 арендных жилых домов (80 кв.м.) в с.Тереты Коксуского района Алматинской области	Не подтверж ден	Не подтвержден	соору жения	Новое строите льство	2014	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность: отсутствует водоотведение, водопровод для 10 одноквартирных домов (усадебный тип); функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения.
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть в мкр.№9 к жилому дому №69 в г.Алматы	Второй - нормальн ый	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	соору жения	реконст рукция	2017	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть в мк.Аксай-3, ул.Момыш улы, уг. ул.Толе би в г.Алматы	Второй - нормальн ый	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	соору жения	реконст рукция	2017	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Строительство многоэтажного жилого комплекса "Саялы-2" на участке застройки, расположенного севернее ул. Акан Сара, восточнее ТЭЦ-2, севернее мкр. "Саялы" в Алатауском районе (наружные сети водоснабжения и канализации"	Второй - нормальн ый	Здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным	соору жения	реконст рукция	2019	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Кетмень Уйгурского района, Алматинской области	Не подтверж ден	Здания и сооружения, не относящиеся к технически	соору жения	новое строите льство	2012	0	Не подтвержден уровень ответственности (акт приемки, акты выполненных работ), функциональное

		сложным					назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения
Реконструкция существующей плотины Мынжылкы в бассейне р.Киши г.Алматы, расположенного по адресу: г.Алматы, Иле-Алатауский национальный парк	Не подтвержден	Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным	сооружения	модернизация	2018	0	Отсутствует аналогичность работ – реконструкция плотины (п.п.4, п.2 раздела 6 Закона «О разрешениях, уведомлениях», предмет конкурса – п.4 раздела 6 Закона) Вид строительства и функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям
Строительство наружных инженерных сетей патологоанатомического бюро севернее ул. Акын Сара, восточнее ТЭЦ-2 Алатауского района города Алматы.	Второй - нормальный	Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным	сооружения	Новое строительство	2019	0	функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям – прочие сооружения

Таким образом, размер условной скидки ТОО «Риголит» за наличие опыта – 0 лет, составляет 0%. Показатель уплаченных налогов – 0. Общая условная скидка – 0%.

III. Конкурсной комиссией опыт потенциального поставщика, занявшего второе место - ТОО «ДАНЕКЕР» определен в 5,6% за 3 года. Показатель уплаченных налогов - 3. Общая условная скидка – 8,6%.

В соответствии с п. 12 примечания к Приложению 5 конкурсной документации в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается.

В нарушение данного квалификационного требования конкурсной комиссией учтен опыт работы ТОО «ДАНЕКЕР» в качестве субподрядчика по одному объекту: Реконструкция водопроводных сетей и сооружений в н.п. Коксарай с/о Коксарай, Отырарского района, ЮКО; год завершения работ – 2020, с присвоением условной скидки за данный опыт 0,1%. При этом других объектов выполненных в качестве субподрядчика работ в 2020 году у ТОО «ДАНЕКЕР» нет.

Таким образом, размер условной скидки ТОО «ДАНЕКЕР» за наличие опыта – 3 года, составляет 5,5%. Показатель уплаченных налогов -3. Общая условная скидка – 8,5%.

Условная скидка ТОО «Агидель-Ас» за наличие опыта составляет 6,4 % за 6 лет. С учетом показателя уплаченных налогов – 3, общий размер условной скидки Компании составляет 9,4%.

В связи с вышеизложенным, просим Вас,

1. Пересмотреть протокол об итогах № 5597591-1 от 14 мая 2021 и признать ТОО «Риголит» не соответствующим квалификационным требованиям.
2. Признать ТОО «Агидель-Ас» победителем конкурса № 5597591-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство распределительных сетей водопровода и канализации в поселке «Первомайка» (западная сторона) с КНС, Жетысуского района для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы. № лота 43274952-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей».

Генеральный директор
ТОО «Агидель-Ас» Брискин А.И.