«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ
М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы, Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»
улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

_____№_____

05-13/2127 от 20.05.2021 г.

ТОО "HALYK Строй Астана"

На Ваши обращения № 101839(вход. №ЮЛ-Б-525 от 05.05.2021 года), №102142 (вход. №ЮЛ-Б-532 от 05.05.2021 года) касательно проведенных ГУ "Отдел экономики и финансов Урджарского района Восточно-Казахстанской области" (далее - Организатор) государственных закупок способом открытого конкурса № 5660142-1 «Благоустройства побережье оз. Алаколь Урджарского района ВКО» по лоту № 43548044-ОК1 Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) сообщает что доводы, указанные в обращении подтвердились частично.

По доводам, касательно несоответствия конкурсных заявок потенциальных поставщиков КГП "Маканшы", в части соответствия квалификационным требованиям сообщаем, что в соответствии с пп. 2 п. 2 Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки), - *настоящая конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД.*

Организатором государственных закупок способом конкурса № 5660142-1 установлено Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством), по которому к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования при осуществлении государственных закупок работ.

Так, камеральным контролем установлено, что в Приложении 1-3 к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов: *«1) Автопогрузчики, 5 т -4; 2) Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) -1; 3) Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт - 1; 4) Краны на автомобильном ходу, 10 т -1; 5) Бульдозеры, 59 кВт (80 л.с.) – 2; 6) Установки постоянного тока для ручной дуговой сварки -1; 7) Машины поливомоечные, 6000 л - 1; 8) Автомобили бортовые, до 5 т -2; 9) Котлы битумные передвижные, 400 л -1;*

10) Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м – 1;», а также в части наличия трудовых ресурсов – *«1) Машинист автопогрузчика -4; 2) Мастер -1; 3) Работник - 5; 4) Водитель грузового автомобиля -2; 5) Машинист бульдозера -2; 6) Машинист крана -1; 7) Специалист по водоснабжению -1; 8) Руководитель участка -1;».*

При этом в целях подтверждения, требуемых Организаторами материальных и трудовых ресурсов потенциальные поставщики заявляют указанные ресурсы согласно Приложения 5-1 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) с приложением подтверждающих документов согласно форм пунктов 4 и 5 Приложения 5-1.

Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика КГП "Маканшы" установлено, что согласно Приложения 5-1 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) потенциальным поставщиком не заявлены и не подтверждено наличие следующих материальных ресурсов : - *Автопогрузчики, 5 т – в количестве 3 единиц, лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) в количестве 1 единицы, агрегат окрасочный высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт в количестве 1 единицы, кран на автомобильном ходу, 10 т в количестве 1 единицы, Бульдозеры, 59 кВт (80 л.с.) в количестве 2 единицы, установка постоянного тока для ручной дуговой сварки в количестве 1 единицы, машины поливомоечные, 6000 л в количестве 1 единицы, автомобили бортовые, до 5 т в количестве 2 единицы, котел битумный передвижной, 400 л в количестве 1 единицы, подъемник мачтовый, высота подъема 50 м в количестве 1 единицы,* а также не заявлены и не подтверждены требуемые трудовые ресурсы: *машинисты автопогрузчика – в количестве 4; мастер в количестве 1; работники в количестве 5; водители грузового автомобиля - в количестве 2; машинисты бульдозера в количестве 2; машинист крана в количестве 1; специалист по водоснабжению - в количестве 1; руководитель участка в количестве 1*, требуемые Организатором в Приложении 1-3., тем самым конкурсная заявка потенциального поставщика КГП "Маканшы" необоснованно допущена и подлежит отклонению в соответствии с пп. 1 п.150 Правил осуществления государственных закупок – *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;»*

Далее по доводам, касательно необоснованного расчета условной скидки по критерию опыта работы потенциальному поставщику КГП "Маканшы" сообщаем, что в соответствии с п. 155 - *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль

целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.»

При этом, согласно п. 4 примечания Приложение 5-1 к КД *Документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.*

Также согласно п. 156 Правил осуществления государственных закупок *в случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов.*

Из указанного следует, что общая допустимая условная скидка, применяемая к заявке потенциального поставщика, составляет 8% (п.155 + п.156), так как выделенная сумма закупки № 5660142-1 не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя.

Так, предметом закупки № 5660142-1 являются работы по благоустройству.

При этом, в соответствии с п. 161 Правил осуществления государственных закупок - *При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг.*

Камеральным контролем, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика КГП "Маканшы" в части соответствия заявленного согласно Приложения 5-1 опыта работы установлено, что конкурсной комиссией согласно протокола итогов № 5193007 от 26.04.2021 года заявке КГП "Маканшы" присвоено 5% условной скидки обоснованно, поскольку заявленный опыт работы соответствует предмету закупаемых работ и подтвержден в соответствии с п. 4 примечания Приложение 5-1 к КД.

Далее по доводам, касательно несоответствия конкурсной заявки КГП "Маканшы" в части несоответствия заявленного разрешительного документа (лицензии) сообщаем, что норма п. 1 примечания Приложения 5-1 по которой потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительномонтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации не распространяются на обжалуемую закупку, поскольку предметом закупки не являются работами по текущему и среднему ремонтам существующих объектов.

При этом, по доводам, указанным в Вашем обращении №102142 (вход. №ЮЛ-Б-532 от 05.05.2021 года) сообщаем, что согласно пункту 1 примечания Приложении 5-1 (Сведение о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

Тогда как, согласно конкурсной документации, предметом закупки приобретается работы по благоустройству, что не является работой по текущему либо среднему ремонту.

Следовательно, наличие лицензии на строительно-монтажные работы не служит основанием для признания заявок потенциальных поставщиков соответствующей квалификационным требованиям конкурсной документации.

В связи с чем, потенциальным поставщикам в целях соответствия квалификационным требованиям Организатора следует заявить в Сведениях о квалификации наличие материальных и трудовых ресурсов, требуемых Приложением 1-3 к конкурсной документации.

Так как, согласно п.7 Приложении 5-1 (Сведение о квалификации) к конкурсной документации Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с пунктами 4 и 5 Приложении 5-1 (Сведение о квалификации) к конкурсной документации Правил, потенциальным поставщиком представляется сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Тогда как, согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 10 Закона РК «О государственных закупках», непредставление документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям - является основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям, а также в соответствии с пп. 1) п. 150 Правил: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В связи с установленными нарушениями, в адрес Организатора закупок направлены уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе Комитете внутреннего государственного аудита МФ РК.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

Исп. Мейірұлы Е.
Тел. 8(7232)57 78 96