«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

21.05.2021 № 03/ЮЛ-0-1053

ТОО "Многопрофильная компания "Достар"
г.Алматы Сатпаева 4

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу № 102172 (вх. № ЮЛ-О-1053 от 05.05.2021 года) по государтсвенной закупке № 5653794-1 «Строительство 45-ти квартирного жилого дома в г. Ерейментау Ерейментауского района, Акмолинской области (Позиция 4). Привязка» способом открытого конкурса, сообщает следующее.

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

Камеральным контролем установлено следующие.

Согласно протокола об итогах № 5201924 от 27.04.2021 года, конкурсной комиссией присвоены условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам:

- *ТОО "Компания Гранит-Сервис" – 3,2%;*
- *ТОО "ГрадСтройСервис" – 5%;*
- *ТОО "Многопрофильная компания "Достар" – 2,4%.*

В соответствии с п.155 Правил, «*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную

скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации».

Согласно п.2 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, *«В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию».

Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, *«В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов».*

Согласно п.8 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, *«Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической*

сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Согласно п.9 примечания к приложению 5 к конкурсной документации *«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

Согласно п.12 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, *«В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий:*

1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается;

2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях».

Под объектом понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок».

Вместе с тем, в соответствии разъяснением ДЗГЗ (вх. №-КВГА/522-ВН от 11.02.2021 г.) согласо подпункту 5 Приложения 5 Конкурсной документации Правил потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия).

В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил.

Кроме того согласно пункту 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления:

1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы;

2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика.

Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля.

Также в соответствии с приложением 4 к конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений.

Таким обазом, сведения по опыту работы потенциальных поставщиков должны соответствовать подтверждающим документам.

Камеральным контролем установлено, что согласно п.7.2 Заключения № ЕЕ-0041/20 от 30.12.2020 г. по рабочему проекту «Строительство 45-ти квартирного жилого дома в г. Ерейментау Ерейментауского района, Акмолинской области (Позиция 4). Привязка» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности (технически несложный).

Также, согласно Приложения 1-2 данный объект, по функциональному назначению отнесен к объекту - объекты жилищногражданского назначения.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом.

ТОО "Компания Гранит-Сервис" – 1,5%;

ТОО "ГрадСтройСервис" – 0%;

ТОО "Многопрофильная компания "Достар" – 0%;

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Компания Гранит - Сервис" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 1,5%, в том числе: за **2018 год** 1 объект (суб. подряд), за **2019 год** 1 объект (суб. подряд), за **2020 год** 1 объект (суб. подряд).

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ГрадСтройСервис» установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 0%, по причине того, что данным потенциальным поставщиком в Приложение 5 «Сведения о квалификации» заявлены работы такие как «Строительство **индивидуальных жилых домов** в поселке

Мырзакент, Мактаральского района, Туркестанской области», тогда как согласно Правил «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденных приказом Министра экономики РК от 28.02.2015 года №165, объекты «индивидуальные жилые дома не выше двух этажей» относятся к объектом III пониженному уровню ответственности.

/Справочно: все заявленные объекты не соответствуют подпункту 1 пункта 9 примечания Приложения 5 Правил/.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО Многопрофильная компания "Достар" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 0%, так как все заявленные объекты не соответствуют п.9 примечания Приложения 5 Правил.

В нарушении п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Компания Гранит-Сервис", ТОО "ГрадСтройСервис", ТОО "Многопрофильная компания "Достар".

В соответствии со ст.12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Алкебаев А.С.
(8 716 2) 40-27-44