"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

24.05.2021 ж. №6250

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 6788 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 16.04.2021 жылғы № 631010000-4-6/7-128449, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		ГУ «Управление государственных закупок ВКО» проведен открытый электронный конкурс № 5444923-1, лот № 42507228-ОК1 «Услуги по авторскому/техническому надзору». По итогам данного конкурса Департаментом Внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. С нарушениями, указанными в Уведомлении, не согласны по следующим основаниям: Касательно отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Восток Инжиниринг». Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Восток Инжиниринг» заявлены: Свидетельство об аккредитации №01162 от 28.11.2019 года заверенное нотариусом выданное ТОО «Востокинжиниринг», Свидетельство об аккредитации №KZ48VWC00001283 от 29.11.2019г. выданное ТОО «Востокинжиниринг». Тогда как, согласно данным информационной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО "Восток Инжиниринг" не имеет свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Восток-Инжиниринг» необоснованно допущен к участию в конкурсе, так как не соответствует квалификационным требованиям Организатора в части наличия свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности и подлежит отклонению. Согласно приложения 1-4 конкурсной документации к потенциальным поставщикам изъявившим желание в государственной закупке необходимо иметь свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности. Так, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Восток Инжиниринг» в подтверждение наличия разрешения (уведомления) приложены: - НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕННАЯ КОПИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВА ОБ АККРЕДИТАЦИИ № 01162 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА ВЫДАННАЯ ТОО «ВОСТОКИНЖИНИРИНГ»; - СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № KZ48VWC00001283 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА ВЫДАННАЯ ТОО «ВОСТОКИНЖИНИРИНГ». Вместе с тем, для подтверждения предоставленных документов, Управлением направлен запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 12 апреля 2021 года № 04-16/266. Согласно полученному ответа от 16 апреля 2021 года № 24-02-24/3530, СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № 01162 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА и СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № KZ48VWC00001283 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА принадлежат потенциальному поставщику ТОО «Восток Инжиниринг». На основании изложенного, считаем, отклонение конкурсной заявки ТОО «Восток Инжиниринг», ДВГА по ВКО принят с нарушением законодательства о государственных закупках. Просим Вас отменить решение Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области в части отклонения заявки ТОО «Восток Инжиниринг».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

24.05.2021 года №6250

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 20.04.2021 года № 6788, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.04.2021 года № 631010000-4-6/7-128449, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, в связи с поступившими обращениями участников конкурса. По результатам камерального контроля установлены следующее: Протоколом об итогах, заявка ТОО «Восток Инжиниринг» допущена к участию в конкурсе. При этом, пунктом 1 Приложении 1-4 к КД Организатором предусмотрено требование о наличии у потенциальных поставщиков разрешительного документа в соответствии с законодательством РК о разрешениях и уведомлениях: «Свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности». В свою очередь, ТОО «Восток Инжиниринг» за строкой №1 пункта 1 Сведении о квалификации заявлено наличие «Свидетельства об аккредитации» (вид деятельности: Инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах) с указанием номера 01162 и дату выдачи 28.11.2019 года, с приложением его нотариально заверенной копии. При этом, проведенным контролем установлено, что данное Свидетельство выдано юридическому лицу ТОО «Востокинжиниринг», наименование которого различается с наименованием участника обжалуемого конкурса ТОО «Восток Инжиниринг». Вместе с тем, согласно сведениям Портала электронного правительства (egov.kz), ТОО «Востокинжиниринг», на которое выдано вышеуказанное Свидетельство, зарегистрирован с бизнес-идентификационным номером 200740012971, в то время как, ТОО «Восток Инжиниринг», являющий участником государственных закупок, имеет БИН – 050240008477. Соответственно, представленное потенциальным поставщиком ТОО «Восток Инжиниринг» Свидетельство об аккредитации за №01162, выдано другому юридическому лицу ТОО «Востокинжиниринг», который не является участником обжалуемого конкурса. Между тем, за строкой №2 пункта 1 в Сведениях о квалификации ТОО «Восток Инжиниринг» заявлено наличие Свидетельства об аккредитации KZ48VWC00001283 от 28.11.2019 года. При этом, согласно представленной электронной копии, данное Свидетельство также выдано ТОО «Востокинжиниринг». Кроме того, согласно Портала электронного правительства (http://elicense.kz), не содержится информация о наличии у ТОО «Восток Инжиниринг» (участник конкурса) «Свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности». Таким образом, ТОО «Восток Инжиниринг» не соответствует квалификационным требованиям Приложении 1-4 к КД в части обладания разрешительным документом, в связи с чем подлежит отклонению от участия в конкурсе на основании пп.1) п.150 Правил: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по основанию отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Следовательно, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Восток Инжиниринг» к участию в конкурсе, принято в нарушение пп.1) п.150 Правил. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	ГУ «Управление государственных закупок ВКО» проведен открытый электронный конкурс № 5444923-1, лот № 42507228-ОК1 «Услуги по авторскому/техническому надзору». По итогам данного конкурса Департаментом Внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. С нарушениями, указанными в Уведомлении, не согласны по следующим основаниям: Касательно отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Восток Инжиниринг». Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Восток Инжиниринг» заявлены: Свидетельство об аккредитации №01162 от 28.11.2019 года заверенное нотариусом выданное ТОО «Востокинжиниринг», Свидетельство об аккредитации №KZ48VWC00001283 от 29.11.2019г. выданное ТОО «Востокинжиниринг». Тогда как, согласно данным информационной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО "Восток Инжиниринг" не имеет свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Восток-Инжиниринг» необоснованно допущен к участию в конкурсе, так как не соответствует квалификационным требованиям Организатора в части наличия свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности и подлежит отклонению. Согласно приложения 1-4 конкурсной документации к потенциальным поставщикам изъявившим желание в государственной закупке необходимо иметь свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровня ответственности. Так, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Восток Инжиниринг» в подтверждение наличия разрешения (уведомления) приложены: - НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕННАЯ КОПИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВА ОБ АККРЕДИТАЦИИ № 01162 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА ВЫДАННАЯ ТОО «ВОСТОКИНЖИНИРИНГ»; - СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № KZ48VWC00001283 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА ВЫДАННАЯ ТОО «ВОСТОКИНЖИНИРИНГ». Вместе с тем, для подтверждения предоставленных документов, Управлением направлен запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 12 апреля 2021 года № 04-16/266. Согласно полученному ответа от 16 апреля 2021 года № 24-02-24/3530, СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № 01162 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА и СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № KZ48VWC00001283 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА принадлежат потенциальному поставщику ТОО «Восток Инжиниринг». На основании изложенного, считаем, отклонение конкурсной заявки ТОО «Восток Инжиниринг», ДВГА по ВКО принят с нарушением законодательства о государственных закупках. Просим Вас отменить решение Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области в части отклонения заявки ТОО «Восток Инжиниринг».	Рекомендация апелляционной комиссии - о полном удовлетворении возражения.	В соответствии с пунктом 7 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности", технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью (для юридических лиц). Тем самым, для оказания услуг по техническому надзору потенциальному поставщику необходимо обладать аттестатом на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. В ходе изучения материалов представленных ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области" установлено, что согласно письму от 16 апреля 2021 года № 24-02-24/3530, СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № 01162 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА и СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ № KZ48VWC00001283 ОТ 28 НОЯБРЯ 2019 ГОДА принадлежат потенциальному поставщику ТОО «Восток Инжиниринг». С учетом вышеизложенного Комитетом установлено, что представленный аттестат аккредитации принадлежит потенциальному поставщику ТОО «Восток Инжиниринг». В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о полном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге