"Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы
және ветеринария басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

24.05.2021 ж. №6074

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасы" ММ, 130940000880 12.11.2015 жылғы № 6554 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 18.03.2021 жылғы № 790000000-4-6-124216, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасымен 12 қаңтар 2021 жылғы №5310414-1 санды хабарламамен электронды мемлекеттік сатып алу порталында жарияланған ашық конкурс тәсілімен өткізілген «ветеринариялық препараттарды сатып алу» №4918294 24.02.2021 жылғы қорытынды хаттамасымен «Нұр-14» ЖШС келіспей, ветеринария саласындағы кәсіпкерлік қызметтің басталғаны туралы хабарламаны заңсыз талап еткен деп, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ-не (әрі қарай-Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті) арызданған. Арызды қарау қорытындысымен Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 18.03.2021 жылғы №790000000-4-6-124215, №790000000-4-6-124216 санды хабарламалармен конкурсты ұйымдастырушыға «Нұр-14» ЖШС-нің ұсынған конкурстық өтінімін қайта қарауды ұсынған. Алайда, осы конкурстың техникалық ерекшеліктерінде ветеринария саласындағы қызмет туралы хабарлама: 1. «Мемлекеттік сатып алу туралы» 4.12.2015 жылғы №434-V-ҚРЗ заңының 9 бабы 1 тармағы 5 тармақшасында айналысуы үшін рұқсат алу, хабарлама жіберу қажет болатын қызмет түрлерін жүзеге асыратын әлеуетті өнім берушінің құқық қабілеттілігі Қазақстан Республикасының ақпараттандыру туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелері арқылы расталады. 2. «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» 150 тармағында Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: 1) ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде олар туралы мәліметтер расталатын рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы. Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде мәліметтер болмаған жағдайда әлеуетті өнім беруші рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) тиісті рұқсаттардың (хабарламалардың) нотариалдық куәландырылған көшірмесін ұсынады деп көрсетілген 3. Қазақстан Республикасы «Ветеринария туралы» 10.07.2002 жылғы №339 заңының 13 бабының 1-1 тармағында Жеке және заңды тұлғалардың ветеринария саласындағы жүзеге асыратын кәсіпкерлік қызмет түрлері, 2 тармақшасында ветеринариялық мақсаттарға арналған дәрілік заттарды, биологиялық препараттарды, ветеринариялық және зоогигиеналық мақсаттағы бұйымдар мен атрибуттарды өткізу кіретіндігі. 4. Осы заңның 13-1 бабы 2 тармақшасында ветеринариялық мақсаттарға арналған дәрілік заттарды, биологиялық препараттарды, ветеринариялық және зоогигиеналық мақсаттағы бұйымдар мен атрибуттарды өткізу «Рұқсаттар мен хабарламалар» Қазақстан Республикасының заңы негізінде хабарлама жасауға міндетті көрсетілген және осы негіздермен талап етілген. Осымен қатар, 16.02.2021 жылғы алдын ала рұқсат беру хаттамасында «Нұр-14» ЖШС-і ұсынылуы тиіс сұйық препараттың орнына ұнтақ препаратын ұсынған жәнеде келесі құжаттарды қарауға бұл кемшілік түзетілмеген, яғни «Нұр» ЖШС-і ұсынған «дельпест» ұнтақ препараты техникалық ерекшелік талаптарына мүлдем сәйкес келмейді, яғни ветеринария саласында қолдануға рұқсат етілген тізілімде тіркелмеген және де осындай жағдайлар алдағы уақыттарды жұмыстың сапалы атқарылуына кері әсерін тигізеді. Конкурсты ұйымдастырушы конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде «ветеринария саласындағы қызметі туралы хабарлама» деп көрсетіп, квалификациялық талаптарда талап қойылғанымен, техникалық ақаулықтарға байланысты түспей қалған және конкурстың техникалық ерекшелігі конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылады Атап өтетін жайт, әлеуетті өнім беруші «Нұр-14» ЖШС-і «ветеринария саласындағы қызметі туралы хабарламаны» ұсыну қажеттілігі жөнінде хабардар болған жәнеде конкурстың 2-ші кезеңіне осы хабарламаны уақытылы ұсына алмағаны туралы конкурстық комиссияға 19.02.2021 жылғы №36 санды хат жіберген (қоса тігіледі). Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасы Сізден еліміздің Оңтүстік өңірлерінде ауа райының ыстық болатындығын ескеріп қала тұрғындарының кене шағудан зардап шегуін болдырмау және қайғылыда, қауіпті жағдайлардың алдын алу мақсатында «ветеринариялық препараттарды сатып алу» №4918294 24.02.2021 жылғы қорытынды хаттамасын өзгерісіз қалдыруыңызды сұрайды. Қосымша: 17 (он жеті парақта).	Рекомендация апелляционной комиссии- полное удовлетворение возражения.	«Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағының 2-тармағына сәйкес, (бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер оның конкурсқа қатысуға өтінімі келесі негіздемелер бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: әлеуетті өнім берушінің конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсынуы, сондай-ақ техникалық ерекшелікте талап етілетін құжаттарды ұсынбауы. Конкурстық құжаттаманы зерделеу барысында 2-қосымшада (Техническая спецификация), ішінде техникалық ерекшелікте ветеринария саласындағы қызметті хабардар етуді көрсету талаптар қойылғаны анықталды. Нұр-14" ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін зерделеу барысында ұсынылған техникалық ерекшелікте ветеринария саласындағы қызметтің хабарламасының болуы туралы мәліметтер көрсетілмегені, сондай-ақ өтінімнің құрамында көрсетілген хабарлама ұсынылмағаны анықталды. Осылайша, "Нұр-14" ЖШС әлеуетті өнім беруші ветеринария саласындағы қызметті хабардар ету бөлігінде конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейтін ретінде конкурсқа қатысудан шеттетілген. Жоғарыда көрсетілген әлеуетті өнім берушіге алдын ала рұқсат беру қорытындылары бойынша өтінімді сәйкес келтіру құқығы берілгенін атап өту қажет. Осылайша, Қағидалардың 150-тармағына сәйкес "Нұр-14" ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімі жоғарыда көрсетілген негіздер бойынша конкурсқа қатысуға жіберілмейді. Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

24.05.2021 года №6074

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент", 130940000880 от 26.03.2021 года № 6554, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.03.2021 года № 790000000-4-6-124216, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, сотрудником отдела камерального контроля Нурматовым И., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №5310414-1 «Приобретение ветеринарных препаратов» на основании жалоб ТОО «Нур 14» и ТОО «Satti Group» по средством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.2 в примичании к приложении 1-1 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок товаров) конкурсной документации Правил, установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается. Однако, заказчиком данный документ установлен в технической спецификации, тогда как согласно требования Правил установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается.При этом, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в Приложение 1-1 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок товаров) конкурсной документации Правил. Вместе с тем, согласно пп.2 п.16 приложению 1 к конкурсной документации, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В этой связи, в части установленим квалификационных требования заказчиком были нарушения норма законодательства о государственных закупках. Таким образом, квалификационные требования в технической спецификации не предусмотрено, так как согласно п.2 Примичания к Приложение 1-1 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок товаров) конкурсной документации Правил, установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается. Кроме того, допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В этой связи, к потенциальным поставщикам предъявлений требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков ;поставщик обязан предоставить представителю Заказчика в пункте назначения Товара, следующие документы: 1) оригинал накладной указывается количество экземпляров накладных; 2) оригиналы или нотариально заверенные копии заводского сертификата качества и/или технического паспорта Товара, выданного заводом-изготовителем (отправителем), или иной документ, выданный заводом-изготовителем, содержащий сведения о комплектности Товара, его технической характеристике, правилах эксплуатации, гарантии и другие сведения, необходимые для определения качества Товара и его соответствия нормативно-техническим документам, признанным в Республике Казахстан за исключением случаев, когда информация указана на Самом Товаре и/или его упаковке либо качество Товара подтверждается штампом предприятия-изготовителя или другим обозначением на самом Товаре и/или его упаковке с расшифровкой указанных обозначений; 3) копия документа об оценке соответствия Товара (сертификата соответствия/декларации о соответствии/свидетельства о государственной регистрации), заверенная поставщиком, за исключением Товаров, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия; 4) гарантийный (обязательство) сертификат Изготовителя или Поставщика (при необходимости). Более того, изучением конкурсной документации организатора установлены, что в Приложение 1-1 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок товаров) конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: Так, законодательством определены четкие и исчерпывающие требования к подтверждению материальных и трудовых ресурсов, а именно указание соответствующих сведений согласно Приложения 7 к конкурсной документацией «Сведения о квалификации» Правил, а также представление соответствующих электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, при указании потенциальным поставщиком в составе заявки всех предусмотренных законодательством сведений по заявленным материальными и трудовыми ресурсами, а также представлении электронных копий, подтверждающих наличие данных материальных и трудовых ресурсов документов, при отсутствии подтвержденных фактов недостоверной информаций, такой потенциальный поставщик признается соответствующим квалифицированным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Нур 14» установлено, что в технической спецификации потенциального поставщика ТОО «Нур 14» указаны наименование товара (с указанием марки, модели, типа и/или товарного знака либо знака обслуживания, и т.д.), описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик закупаемого товара. Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил, так как квалифицированным требованиям «О разрешениях и уведомлениях» конкурсной комиссией неправомерно признана заявки потенциальный поставщик ТОО «Нур 14», как соответствующими квалификационными требованиями, установленным конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 6		Рекомендация апелляционной комиссии-полное удовлетворение возражения.	«Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағының 2-тармағына сәйкес, (бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер оның конкурсқа қатысуға етінімі келесі негіздемелер бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: әлеуетті өнім берушінің конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсынуы, сондай-ақ техникалық ерекшелікте талап етілетін құжаттарды ұсынбауы. Конкурстық құжаттаманы зерделеу барысында 2-қосымшада (Техническая спецификация), ішінде техникалық ерекшелікте ветеринария саласындағы қызметті хабардар етуді көрсету талаптар қойылғаны анықталды. Нур-14" ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық етінімін зерделеу барысында ұсынылған техникалық ерекшелікте ветеринария саласындағы қызметтің хабарламасының болуы туралы мәліметтер көрсетілмегені, сондай-ақ етінімнің құрамында көрсетілген хабарлама ұсынылмағаны анықталды. Осылайша, "Нур-14" ЖШС әлеуетті өнім беруші ветеринария саласындағы қызметті хабардар ету бөлігінде конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейтін ретінде конкурсқа қатысудан шеттетілген. Жоғарыда көрсетілген әлеуетті өнім берушіге алдын ала рұқсат беру қорытындылары бойынша етінімді сәйкес келтіру құжаты берілгенін атап өту қажет. Осылайша, Қағидалардың 150-тармағына сәйкес "Нур-14" ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық етінімі жоғарыда көрсетілген негіздер бойынша конкурсқа қатысуға жіберілмейді. Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссиясын ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге