«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

24.05.2021 года № 05-13/2175

ТОО «Музтау»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №102583 (№ЮЛ-К-543 от 11.05.2021 года) и 102585 (вх. №ЮЛ-К-544 от 11.05.2021 года), поданные посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5629783-1 «Технический надзор «Реконструкция участка тепловой сети от ТШ-14 до ТК-524 по ул. Белинского г.Усть-Каменогорск, ВКО», организатора – ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска», сообщает следующее.

Касательно условной скидки Вашей организации за наличие опыта работы установлено, что согласно протоколу об итогах, условная скидка по указанному критерию определена в размере 2,5%.

При этом, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

Согласно п.1 примечания Приложении 6 к КД, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Так, в Сведениях о квалификации Вами заявлено наличие опыта работы за период с 2011 по 2020 гг., предшествующие текущему году.

При этом, анализом заявленного опыта и представленных документов установлено, что наличие опыта работы Вашей организации, соответствующей предмету конкурса (*услуги технического надзора*), подтверждено за 9 лет (2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020гг.), который подлежит применению условной скидки в размере 4,5% в соответствии с п.154 Правил.

Между тем, в Сведениях о квалификации, Вами заявлено наличие опыта за 2011 год по объекту «*Внутреннее* ***техническое сопровождение*** *объектов капитального строительства и инженерных сетей*».

Согласно пп.50) ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242), «инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (*технический* и *авторский* надзоры, *управление проектом*), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей».

В свою очередь, в соответствии с пп.1) ст.1 Закона №242: «*авторский надзор* - это правомочия автора по осуществлению контроля за разработкой проекта строительства (строительной документации), осуществляемого автором (авторами) архитектурного и градостроительного произведения; реализацией проекта строительства, осуществляемого его разработчиками, включая автора (авторов) архитектурного или градостроительного произведения», а согласно пп.59) ст.1 Закона №242: «*технический надзор* - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию».

Также, согласно пп.16-3) ст.1 Закона №242: «*управление проектом* – деятельность по организации, планированию, координации, контролю за проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов согласно заключенным договорам с заказчиком либо инвестором для достижения целей инвестиционного проекта в рамках заданного бюджета и сроков».

Кроме того, право и обязанности авторского надзора регламентированы статьей 34 Закона №242, а право и обязанности технического надзора статьей 34-1 настоящего Закона.

Также, правила оказания инжиниринговых услуг по техническому (глава 3) и авторскому надзору (глава 4), а также по управлению проектом (глава 5), утвержден Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71.

Таким образом, действующими нормами законодательств РК в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, услгуи по «*техническому сопровождения*» не регламентированы.

Тогда как, в соответствии с п.161 Правил: *при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг*.

В связи с вышеизложенным, опыт работы за 2011 год по оказанию услуг по объекту «*Внутреннее* ***техническое сопровождение*** *объектов капитального строительства и инженерных сетей*» не подлежит применению условной скидки, предусмотренной п.154 Правил, поскольку не установлено его аналогичность ил схожесть с предметом конкурса (технический надзор).

Других объектов в качестве опыта работы за 2011 год, в Сведениях о квалификации Вашей организации, не заявлено.

Таким образом, условная скидка ТОО «Музтау» по критерию «опыт работы» составляет 4,5% в соответствии с п.154 Правил.

Следовательно, решение конкурсной комиссии в части применения 2,5% скидки к заявке Вашей организации, принято в нарушение п.154 Правил.

Далее, по поводу условной скидки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» установлено, что согласно протоколу об итогах, к данному потенциальному поставщику по критерию «опыт работы» применена скидка в размере 1%.

При этом, проведенным контролем установлено, что заявленные им в Сведениях о квалификации подтверждено опыт работы за 9 лет (2011, 2012, 2013, 2014, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг.), которые в соответствии с п.154 Правил, подлежат применению условной скидки в размере 4,5%.

Между тем, в части Свидетельства об аккредитации сообщаем, что в соответствии с п.7 ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.»*

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Так, по приложенным ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) к КД подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2020 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Относительно отсутствия налоговых отчислении ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» за период оказание им заявленного опыта работы сообщаем, что вопрос своевременности уплаты налоговых обязательств в соответствии с Налоговым Кодексом в компетенции органов государственных доходов

Исходя из вышеизложенного, доводы в обращении частично нашли свое подтверждение.

В связи с выше установленным нарушением, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Таким образом, доводы в обращении нашли свое подтверждение частично.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896