Руководителю
РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерство финансов Республики Казахстан»
г-ну Ахметову Р.К.

от ИП «BNL-Сервис»
ИИН 870612451098
г. Павлодар, ул. Естая, д. 101/2, кв. 60
тел: 8-747-904-65-60

Жалоба
на действие государственного органа при проведении государственной закупки

Организатор государственной закупки: ГУ «Отдел государственных закупок города Павлодара» акимата города Павлодара

Заказчик: ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Павлодара»

Адрес организатора: Казахстан, 551010000, 140000, Павлодарская область, город Павлодар, улица Каирбаева, 32

БИН организатора/заказчика: 181040024798/041240000819

Номер объявления: 5667522-1

Наименование объявления: Эксплуатация и текущий ремонт сетей наружного освещения скверов, парков города Павлодар

Номер лота: 43565301-ОК1

Способ проведения: Открытый конкурс

17 мая 2021 года по объявлению №5667522-1 (далее – Закупка) на портале государственных закупок РК был опубликован протокол об итогах конкурса за №5667522-ОК1.

Конкурсная комиссия закупку по лоту №43565301-ОК1 признала состоявшейся, определен победитель.

Согласно протоколу итогов победителем является ТОО «ЭНЕРГОГРАД».

Полагаю, при подведении итогов указанного конкурса, конкурсная комиссия допустила следующие нарушения:

На основании подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) в соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации были предъявлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам.

Так, помимо прочего, для выполнения работ в соответствии с конкурсной документацией для потенциальных поставщиков необходимо наличие следующих материальных и трудовых ресурсов:

- автомобили бортовые, не более 5 тн – 1 единица;
- машины бурильно-крановые с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля – 1 единица;
- краны на автомобильном ходу, не более 16 т. – 1 единица;
- автогидроподъемники, высота подъема не менее 12 м – 1 единица;
- разнорабочие – 5 человек;
- электрик не менее 4 разряда – 3 человека;
- электрик не менее 5 разряда – 5 человек.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и ***состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан***, Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Согласно пункту 1 статьи 6 Гражданского кодекса Республики Казахстан, нормы гражданского законодательства ***должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения***. При возможности различного понимания слов, применяемых в тексте законодательных норм, предпочтение отдается пониманию, отвечающему положениям Конституции Республики Казахстан и основным принципам гражданского законодательства, изложенным в главе 1, прежде всего в ее статье 2.

Согласно пункту 3 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» законодательно установлено, что текст нормативного правового акта, которыми также являются Правила осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения предельно краткие, содержат четкий и не подлежащий различному толкованию смысл.

Согласно статье 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям, в том числе в случае установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям.

Процесс установления соответствия либо несоответствия квалификационным требованиям представляется элементарным действием, так как конкурсная документация предъявляет количественные и качественные критерии, такие как, к примеру – «наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля», что как указано выше не подлежит толкованию и буквально означает – наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля. В данном случае особенности и свойства оборудования подлежат подтверждению техническими характеристиками завода изготовителя и/или свидетельством о регистрации транспортного средства.

Стало быть, любое несоответствие (невыполнение установленного требования) потенциального поставщика квалификационным требованиям, установленным конкурсной документацией, влечет недопущение его к участию в конкурсе по основаниям изложенным выше.

Таким образом, законодатель категорично и, безусловно, стало быть, императивно и безоговорочно установил, что отклонение от квалификационных требований является несоответствием квалификационным требованиям и конкурсной документации в целом, что в свою очередь влечет исключение от участия в конкурсной процедуре по основаниям пункта 150 Правил.

Однако рядом потенциальных поставщиков к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие вышеописанных материальных и трудовых ресурсов.

1) ТОО «ЭНЕРГОГРАД» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Газ 63 не соответствует квалификационным требованиям предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку в соответствии с квалификационным требованиям необходимо наличие машины ***бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м***. на базе автомобиля, а в соответствии со свидетельством о регистрации ТС на Газ 63 представленное транспортное средство оснащено лишь ***буровой установкой,*** кроме того не соответствуют данные по глубине бурения.

Также ТОО «ЭНЕРГОГРАД» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 5-1 к конкурсной документации, выраженной в не заполнении данных документов о квалификации работников, что в соответствии с пунктом 150 Правил является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе.

2) В конкурсной заявке ТОО «САМЕК СТРОЙ» отсутствуют документы подтверждающие наличие автомобиля бортового, не более 5 тонн.

Приложенный к конкурсной заявке документ на САЗ 3507 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не является бортовым автомобилем (самосвальная база, а также отсутствует отметка «бортовая»).

Отсутствуют документы подтверждающие наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля.

Отсутствует необходимое количество трудовых ресурсов.

3) ТОО «Сити Трейд-ПВ» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля.

Приложенный к конкурсной заявке документ на ЗИЛ 433362 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку в соответствии с квалификационным требованиям необходимо наличие машины ***бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м***. на базе автомобиля, а в соответствии со свидетельством о регистрации ТС на ЗИЛ 433362 представленное транспортное средство оснащено лишь ***буровой установкой,*** кроме того не соответствуют данные по глубине бурения.

4) ТОО «NUR LIFE» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля.

В свидетельстве о регистрации ТС на ЧАЙКА-СЕРВИС 27845В отсутствует отметка, подтверждающая о том, что транспортное средство оснащено соответствующим оборудованием.

Представленная в качестве крана на автомобильном ходу Кс-55727-1 превышает требуемые 16 тонн.

5) Товариществом с ограниченной ответственностью «SD ПРОЕКТ Консалтинг» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие машины бурильно-крановой с глубиной бурения не менее 3,5 м. на базе автомобиля.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Камаз 4326 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам по глубине бурения. **БКМ Kanglim KDC5600** имеет характеристику по глубине бурения до 8 метров, однако в соответствии со свидетельством о регистрации ТС на вышеуказанное транспортное средство установлено оборудование **БКМ KANGLIN KDS5600R,** что не является идентичными. Отсутствуют данные по **БКМ KANGLIN KDS5600R,** в связи с чем отсутствует возможность сверить технические характеристики оборудования. В следствии невозможно принять данное транспортное средство как соответствующее квалификационным требованиям.

6) INNOVATION TEX к конкурсной заявке не приложены документы подтверждающие соответствие квалификационным требованиям.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 примечания приложения 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие ***в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов*** признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

Однако предметом закупки по данному конкурсу является ***эксплуатация и текущий ремонт сетей наружного освещения скверов, парков города Павлодар*** (наименование ТРУ: работы по обеспечению энергоэффективного освещения), тогда как применение в качестве документа подтверждающего соответствие квалификационным требованиям разрешения (лицензии) допустимо только лишь по закупкам работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов и ***норма позволяющая применение соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы в данном случае не применимо.***

Таким образом, заявки ТОО «ЭНЕРГОГРАД», ТОО «САМЕК СТРОЙ», ТОО «Сити Трейд-ПВ», ТОО «NUR LIFE», Товарищество с ограниченной ответственностью «SD ПРОЕКТ Консалтинг», INNOVATION TEX в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не подлежало допуску к участию в конкурсе (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации).

Кроме того конкурсной комиссией на мой взгляд была неправомерно отклонена поданная мной заявка на участие в конкурсе.

Так, конкурсной комиссией с формулировкой «В нарушение пп.1 п. 150 Правил ГЗ он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а именно отсутствуют: Автомобили бортовые, не более 5 тн в количестве 1 единицы (Представленный автотранспорт Газ 33021 рег.номер 880 FDA14 в свидетельстве о регистрации ТС без отметок)» была отклонена поданная мною заявка на участие в конкурсе.

Однако в соответствии с Правилами государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных средств по идентификационному номеру транспортного средства, утвержденных Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 декабря 2014 года №862 (далее – Правила регистрации ТС) указаны исчерпывающие случае, в которых в свидетельстве о государственной регистрации ТС ставится «Особая отметка».

Так, в соответствии с пунктом 5 Правил регистрации ТС, в случае предъявления владельцем транспортного средства свидетельства о праве совместной собственности, в раздел «Особые отметки» СРТС вносится запись: «Совладелец».

В соответствии с пунктом 9 Правил регистрации ТС, при регистрации, изменении в регистрации, снятии с учета транспортных средств все необходимые данные заносятся в ЕИС. При регистрации транспортных средств, прибывших из стран, входящих в Евразийский экономический союз, в особых отметках СРТС указывается запись: из Российской Федерации - ТС РФ, из Республики Армения - ТС РА, из Республики Беларусь - ТС РБ, из Кыргызской Республики - ТС КР.

При регистрации транспортных средств с левосторонним расположением органов управления, зарегистрированных на граждан Республики Казахстан в уполномоченных органах Республики Армения и ввезенных в Республику Казахстан до 1 февраля 2020 года, в особых отметках СРТС указывается: «Не подлежит регистрации на иное лицо».

В соответствии с пунктом 53 Правил регистрации ТС, в случае замены кузова легкового автомобиля или автобуса, шасси грузового автомобиля, в том числе на другую модель (модификацию), в СРТС ставятся прежние год выпуска, марка, модель транспортного средства. В графе СРТС «Особые отметки» производится запись «Замена кузова» с указанием даты соответствующего изменения. При замене рамы или несущего кузова, владельцем транспортного средства предоставляется протокол проверки безопасности конструкции транспортного средства.

В соответствии с пунктом 55 Правил регистрации ТС, при внесении изменений в ЕИС и СРТС в графе СРТС «Особые отметки» указываются серия и номер прежнего СРТС, а также основание произведенного изменения.

Если в документах, подтверждающих право собственности, указано несколько владельцев, то регистрация транспортного средства осуществляется на основании документа подтверждающего согласие всех владельцев на одного из них либо на одного из владельцев с указанием остальных совладельцев в графе СРТС «Особые отметки».

Таким образом, в Правилах регистрации ТС отсутствует требование осуществление записи в «Особых отметках» в случае если в конструкцию транспортного средства не вносились изменения и является базовой.

ГАЗ 33021 является базовым бортовым автомобилем.

Следовательно, заявка ИП «BNL-Сервис» подлежало допуску на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 47, 48 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648

ПРОШУ:

1. Отменить решение конкурсной комиссии по лоту №43565301-ОК1, а именно протокол об итогах №5667522-ОК1.

2. Пересмотреть итоги по лоту №43565301-ОК1 и признать победителем ИП «BNL-Сервис».

Приложение:
- руководство по эксплуатации ГАЗ 33021

Руководитель ИП «BNL-Сервис» **Ибраева А.А.**