АСП Алматы Строй Проект

ТОО«АлматыСтройПроект»
г. Нур-Султан,
район Байконыр,
ул.С 745, здание 12
E-mail: too_lms@mail.ru
БИН: 100240021921

Руководителю Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан

Исх. № 42 от 25.05.2021 года

Жалоба

Сообщаем, что имеется нарушение законодательства о государственных закупках по электронной государственной закупке способом открытого конкурса № 5574972-2 «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района города Алматы (участок 2) для КГУ "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы"», проведенного КГУ «Управление государственных активов города Алматы».

I.Конкурсная комиссия при рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройПроект» не правильно применила и рассчитала критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

В свою очередь, ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке предоставило все подтверждающие документы по наличию опыта выполненных работ, закупаемых на конкурсе.

1. Пункт 8 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок гласит, что опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Таким образом, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В настоящем конкурсе предмет закупки, относится ко второму-нормальному уровню ответственности. В свою очередь ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке представил весь опыт, относящийся к второму-нормальному уровню ответственности. Следовательно, по данному критерию опыт по ранее выполненным работам последнего соответствуют.

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

Предметом конкурса является объект, не относящийся к технически сложным объектам, в свою очередь опыт в конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» относится к объектам, не относящимся к технически сложным объектам. По данному критерию опыт по конкурной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» подходит.

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) предмета закупки является объекты жилищно-гражданского назначения, тоже самое функциональное назначение по всему опыту представил ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке.

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Весь опыт ранее выполненных работ ТОО «АлматыСтройПроект» относится к работам на объектах жилищно-гражданского назначения и соответствует аналогичности и схожести предмету закупки.

В конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» представлены все подтверждающие документы по наличию опыта и влияющие на соответствующую условную скидку в соответствии с п. 2 Примечания Приложения № 5 к конкурсной документации Правил осуществление государственных закупок: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, *документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан"* .

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве **субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию,** в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется **электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.**

В конкурсной заявке **ТОО «АлматыСтройПроект»** в каждом подтверждаемом объекте опыта работ **в качестве субподрядчика представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию**, по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", **декларации о соответствии**, в которой указываются сведения об этом субподрядчике, дополнительно были приложены **гражданско-правовые договора**

на объекты строительства. В прилагаемых Актах приемки выполненных работ имеется графа с номером и датой заключенного гражданско-правового договора, в рамках которого выполнена работа.

Касательно гражданско-правового договора на объект строительства, поясняем следующее: норма пункта 155 Правил осуществления государственных закупок гласит, что: **под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора**, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. **Законодательно не закреплено, что под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного Акта приемки объекта в эксплуатацию либо Заключения экспертизы.** Также законодательством не ограничены гражданско-правовые договора на объекты строительства по кругу лиц. Стоит отметить также, что в утвержденной форме Акта приемки объекта в эксплуатацию нет графы для заполнения гражданско-правового договора между генеральным подрядчиком и субподрядчиком. Сведение о таком договоре отражается только в подтверждаемом Акте приемки выполненных работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиком. Таким образом, вышеуказанная норма может быть исполнена подтверждаемыми данными в Акте приемки выполненных работ, в котором объект строительства идентичен с объектом строительства, отраженный в гражданско-правовом договоре.

Из вышеперечисленного следует, что конкурсной комиссией неправильно применены условные скидки по конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» по опыту работ, причины отклонения опыта противоречат требованиям законодательства о государственных закупках. При правильном расчете условная скидка по опыту ТОО «АлматыСтройПроект» составляет 5 %.

II. ТОО «АлматыСтройПроект» не согласен с решением конкурсной комиссии по конкурсной заявке

ТОО "АС-Строй":

№	Номер сведений о выполенных работах	Наименование работы	Статус потенциального поставщика по объекту строительства (генеральный подрядчик, генеральный проектировщик	Причина отклонения
1	805848	Строительство 5-ти этажных жилых домов на земельном участке 1031, 192 квартал Каратауского района г.Шымкент (Наружные инженерные сети и застройка территории)	Генеральный проектировщик /субподрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет освещения, нет «монтаж металлических конструкций», нет устройство оснований(нет асфальтобетона, нет оснований под асфальтобетон покр.)*

2	776473	Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-сада № 13 "Ертөстік", управления образования города Шымкент	Генеральный проектировщик /субподрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил-*связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения*: нет закладных деталей. Приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту согласно п. 2 ст. 73 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан. Однако в Акте приемки объекта в эксплуатацию от 30.09.20г. окончание строительства – октябрь 2020 г. фактически – 7 месяцев Таким образом, на 30.09 срок окончания строительства не мог быть октябрем 2020 года. Согласно п.4 гл.2 Правил приемки построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно, утвержденных Приказом МИиР РК от 13 декабря 2017 года №867 «При завершении строительно-монтажных работ, собственник после получения письменного извещения от подрядчика о готовности объекта (если строительство объекта осуществлялось подрядным способом) приступает к процедуре приемки построенного объекта в эксплуатацию.». Однако вышеуказанные факты подтверждают, что на 30.09.20г. строительно-монтажные работы были не завершены. Тем самым подтверждается ФАКТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ по документам, представленным в конкурсной заявке.
3	776458	Капитальный ремонт здания КГУ Областной реабилитационный центр "Мать и Дитя" УЗ ЮКО	Генеральный проектировщик /субподрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «монтаж металлических конструкций»*, *нет «связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения»*: нет закладных деталей.
4	776444	Капитальный ремонт здания ГККП "Шымкентский городской дом культуры"	Генеральный проектировщик /субподрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «устройство оснований» (нет асфальт.)*

5	776430	Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-Сада № 95 "Алтын дән" управления образования по г.Шымкент	Генеральный проектировщик /субподрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения»*: нет закладных деталей. Приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту согласно п. 2 ст. 73 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан. Однако в Акте приемки объекта в эксплуатацию от 30.08.20г. окончание строительства – сентябрь 2020 г. фактически – 5 месяцев Таким образом, на 30.08 срок окончания строительства не мог быть сентябрем 2020 года. Согласно п.4 гл.2 Правил приемки построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно, утвержденных Приказом МИиР РК от 13 декабря 2017 года №867 «При завершении строительно-монтажных работ, собственник после получения письменного извещения от подрядчика о готовности объекта (если строительство объекта осуществлялось подрядным способом) приступает к процедуре приемки построенного объекта в эксплуатацию.». Однако вышеуказанные факты подтверждают, что на 30.09.20г. строительно-монтажные работы были не завершены. Тем самым подтверждается ФАКТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ по документам, представленным в конкурсной заявке.
6	116219	Строительство детского садика на 160 мест	Генеральный подрядчик	Наименование объекта в Акте приемки выполненных работ не соответствует наименованию объекта в Акте приемки объекта в эксплуатацию. Тем самым подтверждается ФАКТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ по документам, представленным в конкурсной заявке.
7	42060	Строительство сельской поликлиники "Шорнак" на 100 посещении в смену	Генеральный подрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «устройство оснований» (нет асфальт.)*
8	42028	Строительство средней школы на 600 ученических мест	Генеральный подрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «устройство оснований» (нет асфальт.)*

9	42050	Строительство спортивно-оздоровительного комплекса	Генеральный подрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «устройство оснований» (нет асфальт.)* Наименование объекта в Акте приемки выполненных работ не соответствует наименованию объекта в Акте приемки объекта в эксплуатацию. Тем самым подтверждается ФАКТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ по документам, представленным в конкурсной заявке. Объект с Акта приемки объекта в эксплуатацию «2015 Акт приемки Спортивно-оздоровительный.pdf» не соответствует объекту с акт приемки выполненных работ «Спортивно-оздоровит. ОКТЯБРЬ 2014.PDF»
10	42019	Строительство средней школы на 300 ученических мест	Генеральный подрядчик	не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам , требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил- *нет «устройство оснований»* (нет асфальт.) *отсутствуют работы по благоустройству*, так в документе «17.pdf» отсутствует наименование объекта: отсутствуют первые с 1 по 11 страницы с данными по объекту, в связи с чем работы по благоустройству с 12 по 24 страниц невозможно идентифицировать, следовательно акт приемки выполненных работ по благоустройству по объекту «Строительство средней школы на 300 ученических мест» отсутствует.

ТОО "ГрадСтройСервис" по всему опыту - не соответствие п. 155 Правил, опыт принимается в рамках одного гражданско-правового договора и не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам, требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил.

ТОО "SCS Инжиниринг" - не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам, требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил.

ТОО "Компания Строй Индустрия" - не подтвержден опыт работ по лицензируемым видам, требуемым в конкурсе в соответствии с п. 11 Примечания Приложения 5 Правил.

На основании вышеизложенного и во исполнение законодательства Республики Казахстан

ПРОСИМ:

1) **Полностью удовлетворить жалобу ТОО «АлматыСтройПроект».**
2) **Пересчитать условную скидку ТОО «АлматыСтройПроект» по опыту 5 %.**
3) **Пересчитать условную скидку ТОО "АС-Строй", ТОО "ГрадСтройСервис", ТОО "SCS Инжиниринг", ТОО "Компания Строй Индустрия" с учетом выявленных несоответствий;**
4) **Провести камеральную проверку и направить заказчику (организатору) Уведомление о выявленных нарушениях законодательства РК с требованием приведения протокола итогов в соответствие с уведомлением.**

В случае оставления нашей жалобы без удовлетворения, ТОО «АлматыСтройПроект» оставляет за собой право обращения в вышестоящий орган государственного аудита и финансового контроля, в Генеральную Прокуратуру Республики Казахстан, в Суд по факту нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Директор **Оспанов К.Б.**