«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

25.05.2021 №03/101-ш-1098

ТОО "Бестау - С"
Павлодарская область,
г.Павлодар Мира 18/13

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Департамент*) на Ваше обращение №102822 (вх.№ЮЛ-Ш-1098 от 12.05.2021 года) по результатам рассмотрения электронного конкурса 5589150-1 «Услуги по техническому надзору» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого является КГУ "Общеобразовательная школа имени Сакена Сейфуллина поселка Бурабай отдела образования по Бурабайскому району управления образования Акмолинской области" (далее - Организатор) сообщает следующее.

Согласно Протоколу итогов № 5205495 от 29.04.2021 года (Далее - Протокол) конкурсной комиссией определен размер условной скидки за наличие опыта работ потенциальным поставщикам ТОО "Saulet Trans Servis"- 4,5%, ТОО "ТЛГ 2002" – 5 %, а также допущена заявка потенциального поставщика ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг".

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, полагаем возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей

согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Вместе с тем согласно п.7 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 *«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002», по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО "ТЛГ 2002" в размере 5%.

По вопросу предоставления недостоверных сведений потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» сообщаем, что Департаментом сделан запрос в адрес Заказчика ТОО «Строитель 2003» по заявленному объекту *«Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания яслисада в г.Житикара Житикаринского района»* в 2011 году. Согласно полученного ответа от ТОО «Строитель 2003», который в свою очередь подтверждает, что в 2011 году ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» выполнял технический надзор за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикаре Житикаринского района.

Также ТОО «Строитель 2003» подтверждает, что объект «Капитальный ремонт здания (перепланировка и возведение пристройки) ГККП «Ясли-сад «Балапан» ГУ «Отдел образования акимата Житикаринского района» в городе Житикара Костанайской области» (где инжиниринговые услуги осуществлялись ТОО «Надежда-С») по которому ТОО «Строитель 2003» осуществляло СМР в 2016 году не является объектом, по которому ТОО «Строитель 2003» был заказчиком в 2011 году.

По вопросу условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» сообщаем, что согласно информационного ресурса «elicense.kz» потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» обладают свидетельством об аккредитации

юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности.

Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» осуществляют технический надзор.

Вместе с тем, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. При этом, инжиниринговые услуги по техническому надзору должно осуществляться самостоятельно, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis», где заказчиками выступают ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» не принят во внимание.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» в размере 4,5%, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 2,5% - 5 лет (2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2020г.).

Согласно пп.1) п.150 Правил, *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:*

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации

- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации».

Согласно п.1 ст.9 Закона, «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;

5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика).

Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок».

Согласно данных веб-портала, организатором п.4 в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования, в части обладания **трудовыми ресурсами**, а именно:

- Эксперт с правом осуществления экспертных работ и инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности II (нормального) уровня ответственности не относящиеся к технически сложным объектам в количестве 3 со стажем работников 3 года.

Согласно п.4 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации, *«В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.*

При этом стаж работника учитывается за последние десять лет».

Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг" отсутствуют документы на заявленных работников, подтверждающие наличие стажа, а также по представленным документам не представляется возможным определить стаж работников. Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг" подлежит отклонению в соответствии с пп.1 п.150 Правил.

В нарушении п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг".

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательством порядке, согласно ст.14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Орын: Алкебаев А.С.
8 (716 2) 40-27-44