«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

25.05.2021 №03/101-Е-1099

ТОО "Аймереке"
Туркестанская область,
г.Туркестан Майлыкожа 127

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Департамент*) на Ваше обращение №102831 (вх.№ЮЛ-Е-1099 от 12.05.2021 года) по результатам рассмотрения электронного конкурса 5589150-1 «Услуги по техническому надзору» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого является КГУ "Общеобразовательная школа имени Сакена Сейфуллина поселка Бурабай отдела образования по Бурабайскому району управления образования Акмолинской области" (далее - Организатор) сообщает следующее.

Согласно Протоколу итогов № 5146784 от 16.04.2021 года (Далее -Протокол) конкурсной комиссией определен размер условной скидки за наличие опыта работ потенциальным поставщикам ТОО "Saulet Trans Servis"- 4,5%, ТОО "Бестау - С" – 5%, ТОО "ТЛГ 2002" – 1,5 %.

Согласно пп.1 п.150 Правил, *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:*

1) *он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:*

- наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, ***определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов».***

Рассмотреть вопрос финансовой устойчивости потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" не входит в компетенцию Департамента.

В соответствии с пунктом 1 Примечания к Сведениям о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с пунктом 22 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, движение первичных учетных документов (далее - первичные документы) в бухгалтерском учете (создание или получение от других субъектов, принятие к учету, обработка, передача в архив - документооборот) регламентируется графиком, утвержденным руководством субъекта.

Согласно пункту 23 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, своевременное и качественное оформление первичных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Вместе с тем, касательно выявления фактов адресов и нумераций, указанных в счет-фактурах и актах выполненных работ/услуг, за Вами остается право обратиться в соответствующий уполномоченный орган.

В части Ваших доводов к опыту работ потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" установлено, что согласно ответа Комитета внутреннего государственного аудита от 27 апреля 2021 года №КВГА-03-КВ/ЗТ-Б-1069 и в соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,5% за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более 5%.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии приложением 6, 7 к конкурсной документации.

При этом, из п. 1 Примечания к приложению 6 следует, что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При изучении конкурсной заявки ТОО "Бестау - С" – 5% установлено, что в подтверждение наличия опыта работы предоставлены документы за последние 10 лет, следовательно, к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет).

В связи с вышеперечисленным, конкурсной комиссией правомерно применена условная скидка к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" – 5% за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ.

Доводы указанные в Вашем обращении доводы не нашли своего подтверждения.

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, полагаем возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Вместе с тем согласно п.7 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 *«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002», по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО "ТЛГ 2002" в размере 5%.

По вопросу предоставления недостоверных сведений потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» сообщаем, что Департаментом сделан запрос в адрес Заказчика ТОО «Строитель 2003» по заявленному объекту *«Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания яслисада в г.Житикара Житикаринского района»* в 2011 году. Согласно полученного ответа от ТОО «Строитель 2003», который в свою очередь подтверждает, что в 2011 году ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» выполнял технический надзор за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикаре Житикаринского района.

Также ТОО «Строитель 2003» подтверждает, что объект «Капитальный ремонт здания (перепланировка и возведение пристройки) ГККП «Ясли-сад «Балапан» ГУ «Отдел образования акимата Житикаринского района» в городе Житикара Костанайской области» (где инжиниринговые услуги осуществлялись ТОО «Надежда-С») по которому ТОО «Строитель 2003» осуществляло СМР в 2016 году не является объектом, по которому ТОО «Строитель 2003» был заказчиком в 2011 году.

По вопросу условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» сообщаем, что согласно информационного ресурса «elicense.kz» потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» обладают свидетельством об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности.

Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» осуществляют технический надзор.

Вместе с тем, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. При этом, инжиниринговые услуги по техническому надзору должно осуществляться самостоятельно, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis», где заказчиками выступают ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» не принят во внимание.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» в размере 4,5%, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 2,5% - 5 лет (2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2020г.).

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательством порядке, согласно ст.14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

Заместитель руководителя **Т.Дуйсенбеков**

Исп: Алкебаев А.С.
(8 716 2) 40-27-44