«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

26.05.2021 год № 05-13/2239

ИП «Мырзабаев»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение за №102095 (вх. №ФЛ-М-103), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5576651-1 «Благоустройство парка отдыха имени Жобалай би в с,Мадениет Аягозского района ВКО», организатора – ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Аягозского района», сообщает следующее.

Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальным поставщикам, регламентированы ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон).

В случае осуществления государственных закупок работ, не связанных со строительством, квалификационные требования указываются согласно Приложению 1-3 к конкурсной документации.

При этом, согласно п.2 примечания Приложении 1-3 к конкурсной документации, установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам <u>в иных документах</u>, <u>не допускается</u>.

Так, проведенным контролем установлено, что в Приложении 1-3 к конкурсной документации обжалуемой Вами закупки, квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также наличие каких-либо разрешительных документов, <u>не предусмотрено</u>.

Тогда как, согласно п.7 примечания Приложении 5-1 к конкурсной документации Сведении о квалификации, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках не связанных со строительством работ: *Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых <u>предусмотрено в конкурсной документации</u>.*

Кроме того, в соответствии с п.1 ст.27 Закона: *«Рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения*

потенциальных поставщиков, ***которые соответствуют квалификационным требованиям*** *и требованиям конкурсной документации*».

Следовательно, рассмотрение заявок потенциальных поставщиков, в том числе ТОО «Air Tazalyk Company» на наличие каких-либо материальных и трудвых ресурсов, а также на обладание разрешительными документами (лицензия на СМР), которые не требуется конкурсной документацией, противоречит вышеприведенным нормам законодательств РК о государственных закупках.

Вместе с тем, наличие опыта работы потенциальных поставщиков, также не предусмотрено в качестве квалификационного требования по обжалуемому конкурсу.

Более того, в соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика с учетом требований пункта 441 настоящих Правил может быть установлен в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) один год, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают двадцатипятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) два года, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

3) три года, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают стотысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

4) четыре года, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают стопятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

5) пять лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

В то время как, выделенная сумма по облажуемому конкурсу составляет – 14782,86 тыс.тенге (без учета НДС), то есть 5067 МРП.

Соответственно, установление квалификационного требования в части наличия опыта работы в рамках данной государственной закупки, не допустимо, так как противоречит п.442 Правил.

В таком случае, согласно п.2 примечания Приложении 5-1 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Таким образом, по Вашим доводам, отраженным в обращении, Департаментом не установлены основания для отклонения заявки ТОО «Air Tazalyk Company» от участия в государственных закупках. Тем самым, доводы в данной части не нашли свое подтверждение.

По поводу непредставления ТОО «Air Tazalyk Company» сведении о своем квалификации согласно приложению 5-1 к конкурсной документации, доводы не соответствуют действительности. Поскольку, заявка указанного потенциального поставщика содержит сведение о квалификации согласно приложению 5-1 к конкурсной документации, утвержденной электронно-цифровой подписью.

Наряду с вышеизложенным, согласно пп.1) п.16 Приложении 4 конкурсной документации Правил: заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком **в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям**: *Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг*.

Тогда как, как указано выше, конкурсной документацией не предусмотрено квалификационное требование в части наличия каких-либо разрешительных документов, подтверждающие право потенциального поставщика на выполнение закупаемой работы. В связис чем, в этой части по Вашим доводам отсутствуют основания для отклонения заявки ТОО «Air Tazalyk Company».

Далее, приведенная в Вашем обращении норма ст.21 Закона «*При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых* ***товаров, работ, услуг*** *требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан*» не соответствует действительному содержанию данной стати Закона, которая содержится в следующей диспозиции: «*При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых* ***товаров*** *требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан*».

Из указанного следует, что данная норма определена на случай приобретение товаров, а не работ и услуг, как заявлено Вами. В связи с чем, доводы не состоятельны.

Кроме того, в части доводов «*в технической спецификации Заказчика не отображены требования потенциальному поставщику, что противоречит ст.21 Закона*» сообщаем, что в соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона: *в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок,*

комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Между тем, согласно пункту 1 статьи 22 Закона: *Обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками.*

Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации могут быть направлены заказчику, организатору государственных закупок, единому организатору государственных закупок не позднее пяти рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок.

Так, согласно протоколу обсуждения обжалуемого конкурса, потенциальными поставщиками, в том числе Вашей организацией не подавались какие-либо замечания на проект конкурсной документации.

В то время как, в соответствии с нормами второго абзаца пункта 1 статьи 47 Закона: ***не подлежат рассмотрению жалобы*** *потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования,* ***по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации*** *(аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона.*

В связи с чем, руководствуясь пунктом 1 статьи 47 Закона, в этой части доводы оставлены без рассмотрения.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896