"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.05.2021 ж. №6075

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 6549 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 15.03.2021 жылғы № 431010000-4-5-123284, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5284451-1 «Интерактивный класс по специальности «Слесарь по ремонту подвижного состава» (Строго согласно технической спецификации)» на основании жалоб ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно протокола итогов №4898525 от 20.02.2021 года, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» были отклонены от участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» не правомерно отклонены. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.		Рекомендация апелляционной комиссии -об отказе в удовлетворении возражения.	Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Вместе с тем, в случае предоставления победителем конкурса товара, не соответствующей марки, модели и производителя, а также характеристикам указанных в технической спецификации поставщика, то в соответствии с подпунктам 3) пункта 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. При этом, согласно законодательству о государственных закупках определен исчерпывающий перечень случаев отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, в котором отклонение заявок потенциальных поставщиков по основанию информаций, указанных в сайтах свободного доступа не предусмотрено. Кроме того, расхождений по требуемой технической спецификацией не установлено. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что технические спецификации потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» соответствует с технической спецификации Организатора.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері

бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.05.2021 года №6075

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 25.03.2021 года № 6549, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 15.03.2021 года № 431010000-4-5-123284, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5284451-1 «Интерактивный класс по специальности «Слесарь по ремонту подвижного состава» (Строго согласно технической спецификации)» на основании жалоб ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно протокола итогов №4898525 от 20.02.2021 года, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» были отклонены от участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» не правомерно отклонены. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее-Организатор) (БИН 140440014725) сформирован протокол итогов от 20.02.2021 года по конкурсу №5284451-1 «Интерактивный класс по специальности «Слесарь по ремонту подвижного состава» (Строго согласно технической спецификации)». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «Group 2» и ТОО «Neo Line» посредством веб-портала государственных закупок. В уведомлении об устранении нарушений выявленных по результатам камерального контроля (далее - Уведомление) Департамента указано что, «в ходе камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Group 2» и ТОО «Neo Line» представлены конкурсные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» не правомерно отклонены». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Согласно протокола об итогах от 19.02.2021г., конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены ТОО «Group 2» по причине: «Өлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті усыну негізсемесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, өлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде көрсетілген «Интерактивная панель Qtouch QL86» тауарының сипаттамасы конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетілген интерактивті панельдің сипаттамаларымен сәйкес келмеуіне байланысты конкурсқа жіберілмейді. Сонымен қатар, өлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде көрсетілген «Сенсорлық үстел» тауардың атауы (маркасын, моделін, үлгісін және/немесе тауар белгісін көрсете отырып)көрсетілмеген.» и ТОО «Neo Line» по причине: «Өлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті усыну негізсемесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, өлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде көрсетілген «Интерактивная панель Qtouch QL86» тауарының сипаттамасы конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетілген интерактивті панельдің сипаттамаларымен сәйкес келмеуіне байланысты конкурсқа жіберілмейді. Сонымен қатар, өлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде көрсетілген «Сенсорлық үстел» тауардың атауы (маркасын, моделін, үлгісін және/немесе тауар белгісін көрсете отырып)көрсетілмеген.». Во-первых, Конкурсной комиссией указанные потенциальные поставщики отклонены по причине «представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией». А именно в конкурсных заявках потенциальных поставщиков ТОО «Group 2» и ТОО «Neo Line» были предоставлены: - Интерактивная панель STBoard HJ-TD86, которая по своим техническим характеристикам согласно информации общедоступных интернет-ресурсов не соответствует параметрам указанных в технических спецификациях утвержденной заказчиком и представленных потенциальными поставщками; - товар «Сенсорный стол», на который не указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели.(пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок). То есть, уведомлением требуется признать соответствующими конкурсные заявки потенциальных поставщиков, которые по содержанию не соответствуют технической спецификации заказчика и форме утвержденной Правилами осуществления государственных закупок. Во-вторых, Департамент в своем уведомлении ссылается на следующие нормы, которые не имеют никакого отношения к обоснованим отклонения заявок потенциальных поставщиков указанных в протоколе итогов: 1. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. II. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2) пункта 16 конкурсной документации (приложений 4) утвержденного Правилем, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. III. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. IV. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. V. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Таким образом, в уведомлении не указаны нормы, которые нарушены и не приведены требования законодательства, согласно которых конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Group 2» и ТОО «Neo Line» признаны Департаментом соответствующими требованиям конкурсной документации. В этой связи, целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита (п.4 Правила проведения камерального контроля). Вместе с этим, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. Согласно пункта 10 «Правил проведения камерального контроля» утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года, случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Тем самым, Департаментом нарушены требования Правил проведения камерального контроля, то есть: 1. в уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативно правовых актов; 2.Причины признания отклонения заявок неправомерными. В-третьих, Согласно типового Договора утвержденного Правилами осуществления государственных закупок Поставщик обязуется обеспечить соответствие товаров требованиям, указанным в Приложении 2 к Договору (техническая спецификация), являющемся неотъемлемой частью Договора. То есть исполнение уведомления приведет не только поставке товара не соответствующего по своим параметрам требованиям заказчика, также подтолкнет Заказчика принять и оплатить товар, на который в конкурсной заявке не были указаны марка и/или товарный знак либо знак обслуживания, модель, что приведет к коррупционным проявлениям в виде риска оказания неправомерного предпочтения поставщику, представившему техническую спецификацию, не соответствующую нормам действующего законодательства. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 15.03.2021 №431010000-4-5-123284 признать недействительными удовлетворить данное возражение.	Рекомендация апелляционной комиссии -об отказе в удовлетворении возражения.	Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Вместе с тем, в случае предоставления победителем конкурса товара, не соответствующей марки, модели и производителя, а также характеристикам указанных в технической спецификации поставщика, то в соответствии с подпунктам 3) пункта 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. При этом, согласно законодательству о государственных закупках определен исчерпывающий перечень случаев отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, в котором отклонение заявок потенциальных поставщиков по основанию информаций, указанных в сайтах свободного доступа не предусмотрено. Кроме того, расхождений по требуемой технической спецификацией не установлено. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что технические спецификация потенциальных поставщиков ТОО «Group 2», ТОО «Neo Line» соответствует с технической спецификации Организатора.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге