"Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.05.2021 ж. №6240

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 180640013008 12.11.2015 жылғы № 6676 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 15.04.2021 жылғы № 151010000-4-5-128492, мынадай анықталды:

| Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі | Тәуекел бейіні | Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы | Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері | Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ) | Қабылданған шешімнің негіздемесі |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №5 - тәуекел бейіні | Ұйымдастырушы 2021 жылдың 29 наурызында №5060947 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған.<br>Хаттамаға сәйкес конкурстық комисссия «СпецТреидТМ» ЖШС-нің және «Зубр-21» ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға жіберген.<br>Конкурстық құжаттаманың біліктілігі туралы талабына сәйкес машина дорожная поливомоечная оборудованная щеткой для очистки проезжей части от пыли и грязи материалдық ресурсы талап етілген.<br>Әлеуетті өнім беруші «СпецТреидТМ» ЖШС-і біліктілігі туралы мәліметінде аталған материалдық ресурстың бар екендігін көрсетіп, растаушы құжатына алдын-ала жалға алу келісім шартын ұсынған. Келісім шартта директор ОСПАНОВ АЙДОС КЕНЕСБЕКОВИЧ екендігі көрсетілген.<br>Алайда, келісім шартқа қол қойған директор Жолдасбеков Б.А. деген азамат. Осы себепті, келісім шартты назарға алу мүмкін болмай отыр.<br>Сонымен қатар, құжаттаманың біліктілігі туралы талабында оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки краской және оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки горячим термопластиком еңбек ресурстары талап етілген.<br>«Зубр-21» ЖШС-і біліктілігі туралы мәліметінде аталған еңбек ресурстарының бар екендігін көрсетпеген.<br>Осыған орай, конкурстық комиссиямен ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының 150-тармағының «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса» талабына сәйкес конкурстық өтінімдер конкурсқа қатысудан бас тартылуы тиісті. | Осымен, "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алу бөлімі" ММ (бұдан әрі-ұйымдастырушы, БСН 180640013008) Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі-уәкілетті орган) 2021 жылғы 15 сәуірдегі №151010000-4-5-128492 хабарламасын қарап, хабарламада көрсетілген қорытындылармен келіспейтіні туралы хабарлайды.<br>Осылайша, уәкілетті органның хабарламасына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағын бұза отырып, "Астана және Алматы аудандарының Ақтөбе қаласының көше-жол желілеріне жол белгілерін салу жөніндегі жұмыстар" №5431190-1, "жол таңбаларын салу жөніндегі жұмыстар" лот № 41439787-ОК1 конкурсына ұйымдастырушы "СпецТреидТМ" ЖШС және "Зубр 21"ЖШС өтінімдерін негізсіз жіберген.<br>Хабарламада көрсетілген шешіммен келесі негіздер бойынша келіспейміз:<br>"СпецТреидТМ"ЖШС өтініміне қатысты.<br>Ұйымдастырушы "СпецТреидТМ" ЖШС директоры ретінде 2021 жылғы 18 ақпандағы №18/02 алдын ала жалдау шартына қол қоюға Б. А. Жолдасбековтың заңдылығына қатысты тиісті ақпаратты Ақпараттық жүйелер арқылы, атап айтқанда электрондық үкімет порталының ашық көзінен конкурстық өтінімді қарау сатысында тексерді egov.kz (белгіленген күнге тіркелген заңды тұлға туралы анықтама алу), Ұлттық статистика бюросының сайты stat.gov.kz және т.<br>Сонымен қатар, "компания Энергодор" ЖШС-дан Тараптар арасында тиісті жалдау шартының болуы тұрғысынан ауызша сұрау салынды, оған оң растау алынды. Осыған байланысты пп басшылыққа алады."Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасы Заңының 27-бабы 5-тармағының 2-тармағы бойынша конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға тиісті өтінімді ұсынылған өтінімнің мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық қателер бар конкурстық құжаттаманың талаптарына жауап беретін ретінде қарады.<br>Сонымен қатар, 16.04.2021 жылы ұйымдастырушының мекенжайына "СпецТрейдТМ" ЖШС-дан хат келіп түсті, олардың мазмұны мен ұсынылған құжаттарына сәйкес алдын ала жалдау шартының кіріспесінде көрсетілген А.К. Оспанов бұрын осы ұйымда директор лауазымын атқарған және оны директор ретінде көрсету тек орфографиялық қате болған. (16.04.21 жылғы №60/21 тиісті хат өтініш берушімен ҚР ҚМ ІМАК мекенжайына жолданған). "Зубр 21"ЖШС өтініміне қатысты.<br>Конкурстық өтінімде "Зубр 21" ЖШС - нің ыстық термопластикпен көлденең жол таңбасын салуға арналған машина операторы және бояумен көлденең жол таңбасын салуға арналған машина операторы түріндегі еңбек ресурстарының болмауына қатысты уәкілетті органның қорытындыларымен келіспейді, өйткені әлеуетті өнім беруші мынадай Еңбек ресурстарын мәлімдеген:<br>1. Таңбалау машинасының машинисі-Шұғаев Қуаныш Асқаруұлы;<br>2. Таңбалау машинасының машинисі-Толеуханов Данияр Бейсембайұлы<br>біліктілігі Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрінің 2012 жылғы 23 ақпандағы № 54-ө-м бұйрығының талаптарына толық сәйкес келеді.<br>Жоғарыда баяндалғанның негізінде хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспейміз. | | |

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе"

# Заключение
# по результатам рассмотрения возражения

28.05.2021 года №6240

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе", 180640013008 от 19.04.2021 года № 6676, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.04.2021 года № 151010000-4-5-128492, установлено следующее:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято) | Обоснование принятого решения |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №5 | Ұйымдастырушы 2021 жылдың 29 наурызында №5060947 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған. Хаттамаға сәйкес конкурстық комисссия «СпецТреидТМ» ЖШС-нің және «Зубр-21» ЖШС-нің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға жіберген. Конкурстық құжаттаманың біліктілігі туралы талабына сәйкес машина дорожная поливомоечная оборудованная щеткой для очистки проезжей части от пыли и грязи материалдық ресурсы талап етілген. Әлеуетті өнім беруші «СпецТреидТМ» ЖШС-і біліктілігі туралы мәліметінде аталған материалдық ресурстың бар екендігін көрсетіп, растаушы құжатына алдын-ала жалға алу келісім шартын ұсынған. Келісім шартта директор ОСПАНОВ АЙДОС КЕНЕСБЕКОВИЧ екендігі көрсетілген. Алайда, келісім шартқа қол қойған директор Жолдасбеков Б.А. деген азамат. Осы себепті, келісім шартты назарға алу мүмкін болмай отыр. Сонымен қатар, құжаттаманың біліктілігі туралы талабында оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки краской және оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки горячим термопластиком еңбек ресурстары талап етілген. «Зубр-21» ЖШС-і біліктілігі туралы мәліметінде аталған еңбек ресурстарының бар екендігін көрсетпеген. Осыған орай, конкурстық комиссиямен ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының 150-тармағының «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса» талабына сәйкес конкурстық өтінімдер конкурсқа қатысудан бас тартылуы тиісті. | Настоящим, ГУ «Отдел государственных закупок города Актобе» (далее-Организатор, БИН 180640013008), рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Уполномоченный орган) от 15 апреля 2021 года №151010000-4-5-128492, сообщает о своем несогласии с выводами, указанными в уведомлении. Таким образом, согласно уведомления Уполномоченного органа следует, что в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, на конкурс №5431190-1 «Работы по нанесению дорожных знаков на улично-дорожных сетях районов Астана и Алматы города Актобе», № лота 41439787-ОК1 «Работы по нанесению дорожной разметки» организатором необоснованно допущены заявки ТОО «СпецТреидТМ» и ТОО «Зубр 21». С указанным решением в уведомлении несогласны по следующим основаниям: Касательно заявки ТОО «СпецТреидТМ». Соответствующая информация, касательно правомочности Жолдасбекова Б.А. на подписание предварительного договора аренды №18/02 от 18 февраля 2021 года в качестве директора ТОО «СпецТреидТМ» была проверена Организатором на стадии рассмотрения конкурсной заявки посредством информационных систем, а именно из открытого источника портала электронного правительства egov.kz (Получение справки о зарегистрированном юридическом лице на заданную дату), сайт бюро национальной статистики stat.gov.kz и др. Вместе с тем, произведен устный запрос у ТОО «Компания Энергодор» на предмет наличия соответствующего договора аренды между сторонами, на что получено положительное подтверждение. В этой связи, руководствуясь пп.2 п.5 ст.27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», конкурсная комиссия рассмотрела соответствующую заявку на участие в конкурсе как отвечающую требованиям конкурсной документации, в которой присутствуют грамматические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки. Вместе с тем, 16.04.2021 года в адрес Организатора поступило письмо от ТОО «СпецТрейдТМ», согласно содержания и представленных документов которых следует, что указанный в преамбуле предварительного договора аренды Оспанов А.К. ранее занимал в этой организации должность директора и указание его в качестве директора было чисто орфографической ошибкой. (соответствующее письмо №60/21 от 16.04.21 года также адресовано заявителем в адрес КВГА МФ РК). Касательно заявки ТОО «Зубр 21». С выводами уполномоченного органа, касательно отсутствия в конкурсной заявке ТОО «Зубр 21» трудовых ресурсов в виде - Оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки горячим термопластиком и Оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки краской не согласны, так как потенциальным поставщиком заявлены следующие трудовые ресурсы: 1. Машинист маркировочной машины - Шугаев Куаныш Аскарович; 2. Машинист маркировочной машины - Толеуханов Данияр Бейсембайулы квалификация которых вполне соответствует требованиям Приказа Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 февраля 2012 года № 54-ө-м. На основании вышеизложенного, с нарушениями указанными в уведомлении не согласны. | Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения. | Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражения ГУ «Отдел государственных закупок города Актобе» (БИН 180640013008) от 19.04.2021 года №6675 и №6676 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области» от 15.04.2021 года №151010000-4-5-128494 и №151010000-4-5-128492, сообщает следующее. В соответствии с пп.4 п.1 ст. 9 Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с Приложением 1-3 к конкурсной документации Заказчиком выставлено следующее требование к потенциальным поставщикам по наличию необходимых материальных и трудовых ресурсов, в том числе: - Машина дорожная поливомоечная оборудованная щеткой для очистки проезжей части от пыли и грязи – 1 ед; - Оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки горячим термопластиком – 1 чел. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено, что ТОО «СпецТреидТМ» заявлена «Машина комбинированная дорожная поливомоечная» арендованная у ТОО «Компания Энергодор» с приложением предварительного договора аренды от 18.02.2021г. №18/02. Однако, указанный договор со стороны арендодателя подписан Бегичевой Г.Н., тогда как представителем ТОО «Компания Энергодор» указан Оспанов А.К. Так же потенциальным поставщиком ТОО «Зубр-21» не представлен трудовой ресурс - Оператор машины для нанесения горизонтальной дорожной разметки горячим термопластиком – 1 чел. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «СпецТреидТМ» и ТОО «Зубр-21» не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. |

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом

государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге