«Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Материалдық-техникалық камсыздандыру Басқармасы» мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.05.2021 ж. №6005

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша «Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Материалдық-техникалық камсыздандыру Басқармасы» мемлекеттік мекемесі, 981140001551 12.11.2015 жылғы № 6628 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 01.04.2021 жылғы № 710000000-4-6-126219, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.05.2021 года №6005

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан", 981140001551 от 08.04.2021 года № 6628, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.04.2021 года № 710000000-4-6-126219, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), «к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктам 4) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, согласно пункта 5 Приложения 6 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов - Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии). В соответствии с Приложениям 1-4 к конкурсной документации Правил, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно, Приложения 1-4 к конкурсной документации, установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов: – Иметь не менее одного специалиста, имеющего сертификат профессионального соответствия, выданный организацией, имеющий лицензию на право оказания образовательных услуг (приложить нотариально заверенную копию сертификата): Монтаж и сервисное обслуживание прецизионных кондиционеров; Монтаж и сервисное обслуживание систем кондиционирования с закрытой и/или изолированной системой охлаждения. Специалист должен иметь удостоверения или сертификаты с приложением соответствующих протоколов о проверке знаний: - по Электробезопасности (допуск к электроустановкам не ниже 3 группы); - по Безопасности и Охране Труда (БиОТ); - по Промышленной Безопасности (ПромБез); - по Пожарной безопасности (пожарно-технический минимум – ПТМ); - Иметь не менее одного специалиста, имеющего удостоверение о повышении квалификации, выданное организацией, имеющий лицензию на право оказания образовательных услуг (приложить нотариально заверенную копию удостоверение о повышении квалификации): Монтаж и сервис современного холодильного оборудования; Специалист должен иметь удостоверения или сертификаты с приложением соответствующих протоколов о проверке знаний: - по Электробезопасности (допуск к электроустановкам не ниже 3 группы); - по Безопасности и Охране Труда (БиОТ); - по Промышленной Безопасности (ПромБез); - по Пожарной безопасности (пожарно-технический минимум – ПТМ). Допускается взаимозаменяемость данного специалиста в составе конкурсной заявки потенциального поставщика; В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «DataLine24» для подтверждение вышеуказанных специалистов потенциальным поставщиком заявлен инженер Лузанов Владимир Александрович с приложением Сертификат на Монтаж и сервис современного холодильного оборудования выдан от 15.12.2017г.; «Монтаж и сервисное обслуживание прецизионных кондиционеров», выдан от 15.12.2017г. и Удостоверение о повышении квалификации «Монтаж и сервис современного холодильного оборудования», выдан от 15.12.2017г, при этом, согласно приложение 1-4 к конкурсной документации Заказчиком на специалиста, имеющего сертификат на Монтаж и сервисное обслуживание прецизионных кондиционеров; Монтаж и сервисное обслуживание систем кондиционирования с закрытой и/или изолированной системой охлаждения совмещение ролей не предусмотрена. На основании вышеизложенного, общее количество приложенных специалистов в заявке потенциального поставщика ТОО «DataLine24» не соответствует требуемому количеству трудовых ресурсов. Аналогичное нарушение установлено в заявке потенциального поставщика ТОО «VEHI.KZ». Согласно приложение 1-4 к конкурсной документации, установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов: - одного специалиста, имеющего сертификат профессионального соответствия, выданный организацией, имеющий лицензию на право оказания образовательных услуг (приложить нотариально заверенную копию сертификата): Монтаж и сервисное обслуживание прецизионных кондиционеров; Монтаж и сервисное обслуживание систем кондиционирования с закрытой и/или изолированной системой охлаждения. Специалист должен иметь удостоверения или сертификаты с приложением соответствующих протоколов о проверке знаний: - по Электробезопасности (допуск к электроустановкам не ниже 3 группы); - по Безопасности и Охране Труда (БиОТ); - по Промышленной Безопасности (ПромБез); - по Пожарной безопасности (пожарно-технический минимум – ПТМ); - одного специалиста, имеющего удостоверение о повышении квалификации, выданное организацией, имеющий лицензию на право оказания образовательных услуг (приложить нотариально заверенную копию удостоверение о повышении квалификации): Монтаж и сервис современного холодильного оборудования; Специалист должен иметь удостоверения или сертификаты с приложением соответствующих протоколов о проверке знаний: - по Электробезопасности (допуск к электроустановкам не ниже 3 группы); - по Безопасности и Охране Труда (БиОТ); - по Промышленной Безопасности (ПромБез); - по Пожарной безопасности (пожарно-технический минимум – ПТМ). Допускается взаимозаменяемость данного специалиста в составе конкурсной заявки потенциального поставщика В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «VEHI.KZ» для подтверждение вышеуказанных трудовых ресурсов заявлен Сильченко Николай Геннадьевич с приложением Сертификат «Монтаж и сервисное обслуживание прецизионных кондиционеров», № 02108997/03 от 15.12.17г; Удостоверение «Монтаж и сервис современного холодильного оборудования», № 02108997 от 15.12.17г. Таким образом, общее количество приложенных специалистов ТОО «VEHI.KZ», не соответствует требуемому количеству трудовых ресурсов. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1) п.150 Правил, заявки потенциальных поставщиков ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24» подлежат отклонению от участия в конкурсе за несоответствие квалификационным требованиям, предусмотренным конкурсной документации. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита» Министерства финансов Республики Казахстан ГУ Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан" был объявлен конкурс по закупке услуг по техническому обслуживанию инженерных систем Центра обработки данных (далее – конкурс). Потенциальным поставщиком ТОО «Компания Фактум» за исх. №352 от 15.03.2021 г., в рамках проведения конкурса была направлена жалоба, с указанием несоответствия конкурсной заявке потенциальных поставщиков ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24». В своей жалобе ТОО «Компания Фактум» причинами несоответствия конкурсных заявок ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24» указывает: 1. Не допущение заказчиком совмещения ролей. 2. Недостаточность требуемых ресурсов. По итогу рассмотрения жалобы потенциального поставщика ТОО «Компания Фактум» сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане КВГА МФ РК» Толеубаевым Д.К. заявки потенциальных поставщиков ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24» признаны несоответствующим квалификационным требованиям. С уведомлением об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля не согласны, считаем его необоснованным и не соответствующим положениям пп.1 ст.150 Правил осуществления государственных закупок по следующим основаниям. В соответствии с пп.1 ст.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) … он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; ….» Однако, квалификационными требованиями, предъявляемыми к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг отсутствует указание на недопущение совмещения ролей. Более того, по п.1,3,4,6,8 конкурсной документации прямо предусмотрено взаимозаменяемость специалистов в составе конкурсной заявки потенциального поставщика. Что касается п.2,5,7 конкурсной документации, (далее – КД) обращаем внимание, что данные пункты не содержат в себе прямого указания на запрет о взаимозаменяемости специалистов. Заявленный специалист потенциального поставщика ТОО «DataLine24» Лузанов В.А., квалификация которого соответствует требованиям п.6 КД, может быть применен потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки по другим пунктам, (допускается взаимозаменяемость), в том числе по п.3. Заявленный специалист потенциального поставщика ТОО «VEHI.KZ» Сильченко Н.Г., квалификация которого соответствует требованиям п.6 КД, может быть применен потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки по другим пунктам, (допускается взаимозаменяемость), в том числе по п.3. Ввиду вышеизложенного, специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане КВГА МФ РК» Толеубаевым Д.К. дана не верная трактовка требованиям КД. Соответственно, указание в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, на несоответствие потенциальными поставщиками ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24» материальным и трудовым ресурсам является некорректным. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «VEHI.KZ» и ТОО «DataLine24» составлены надлежащим образом по аналогии с условиями квалификационных требований. На основании вышеизложенного, просим пересмотреть заключение камерального контроля. Руководитель управления И. Садыков	Рекомендация апелляционной комиссии - полное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан" (БИН 981140001551) от 08.04.2021 года №6628 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан» от 02.04.2021 года №710000000-4-6-126219, сообщает следующее. Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам в том числе предъявляются квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в заявках потенциальных поставщиков ТОО «DataLine24» и ТОО «VEHI.KZ» заявлены все требуемые трудовые ресурсы, указанные в Приложении 1-4 к конкурсной документации. Учитывая вышеизложенное, заявки потенциальных поставщиков ТОО «DataLine24» и ТОО «VEHI.KZ» соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге