"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.05.2021 ж. №6258

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 6620 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 30.03.2021 жылғы № 151010000-4-5/7-125747, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	В соответствии с пп. 1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года No648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям последующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине «Отсутствуют материальные ресурсы: измеритель времени и скорости распространения ультразвука -1(отсутствует счет-фактура на Пульсар-2М)». Камеральным контролем при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и подтверждены требуемые материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств по договору, указанные в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, организатором заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине, указанной в протоколе об итогах, необоснованно. В соответствии спп.3) п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе не подлежать процедуре банкротства либоликвидации. В соответствии с п.3 ст.9 Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.6 ст.9 Закона квалификационные требования, установленные подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве со исполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Правилами осуществления государственных закупок,утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее -Правила), предусмотрены формы Сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В свою очередь, утвержденные Правилами формы содержат пункт 3 «Сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и неподлежит процедуре ликвидации)», в котором отсутствуют графы для заполнения со значением «Нет» либо «Да». Кроме того, согласно письму АО «Центр электронных финансов» от 19.08.2020 №03-2/4333, на текущий момент на веб-портале государственных закупок не реализован функционал в части заполнения субподрядчиками (соисполнителями) сведений о процедуре банкротства либо ликвидации в Приложениях 5, 5-1, 6, 7 к конкурсной документации. Следовательно, отклонение потенциального поставщика по причине ТОО «DS&V» от участия в государственных закупках по основаниям непредоставления привлекаемыми ими субподрядчиками (соисполнителями) в составе приложений 5, 5-1, 6 и 7 сведений о процедуре банкротства либо ликвидации является неправомерным. (Согласно заключ. КВГА №5015 на возражения под номером 5311) Согласно, пункту 2 приложение 6 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Организатором в приложение 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены необходимые материальные ресурсы, а именно Рейка дорожная универсальная. Установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб» отклонена по причине «Отсутствует Рейка дорожная универсальная на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя» необоснованно. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фараб» на рейку дорожную приложены подтверждающие документы. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	ТОО «Фараб». В подтверждение наличия материального ресурса (Рейка дорожная универсальная) на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя, наличие которой необходимо, согласно приказа Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.05.2021 года №6258

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 06.04.2021 года № 6620, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.03.2021 года № 151010000-4-5/7-125747, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии с пп. 1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года No648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям последующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине «Отсутствуют материальные ресурсы: измеритель времени и скорости распространения ультразвука -1(отсутствует счет-фактура на Пульсар-2М)». Камеральным контролем при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и подтверждены требуемые материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств по договору, указанные в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, организатором заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине, указанной в протоколе об итогах, необоснованно. В соответствии спп.3) п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе не подлежать процедуре банкротства либоликвидации. В соответствии с п.3 ст.9 Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.6 ст.9 Закона квалификационные требования, установленные подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве со исполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Правилами осуществления государственных закупок,утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее -Правила), предусмотрены формы Сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В свою очередь, утвержденные Правилами формы содержат пункт 3 «Сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и неподлежит процедуре ликвидации)», в котором отсутствуют графы для заполнения со значением «Нет» либо «Да». Кроме того, согласно письму АО «Центр электронных финансов» от 19.08.2020 №03-2/4333, на текущий момент на веб-портале государственных закупок не реализован функционал в части заполнения субподрядчиками (соисполнителями) сведений о процедуре банкротства либо ликвидации в Приложениях 5, 5-1, 6, 7 к конкурсной документации. Следовательно, отклонение потенциального поставщика по причине ТОО «DS&V» от участия в государственных закупках по основаниям непредоставления привлекаемыми ими субподрядчиками (соисполнителями) в составе приложений 5, 5-1, 6 и 7 сведений о процедуре банкротства либо ликвидации является неправомерным. (Согласно заключ. КВГА №5015 на возражения под номером 5311) Согласно, пункту 2 приложение 6 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Организатором в приложение 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены необходимые материальные ресурсы, а именно Рейка дорожная универсальная. Установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб» отклонена по причине «Отсутствует Рейка дорожная универсальная на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя» необоснованно. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фараб» на рейку дорожную приложены подтверждающие документы. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	ТОО «Фараб». В подтверждение наличия материального ресурса (Рейка дорожная универсальная) на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя, наличие которой необходимо, согласно приказа Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов».	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Касательно неправомерного отклонения заявки ТОО "Фараб". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования в части обладания универсальной дорожной рейкой. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Фараб" заявлены и приложены подтверждающие документы на материальный ресурс "Рейка дорожная универсальная". Следовательно, заявка ТОО "Фараб" неправомерно отклонена от участия в данном конкурсе. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге