"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

31.05.2021 ж. № 6924

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.05.2021 жылғы № 191010000-4-7-133573, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Амиргалиев Ермек Еркенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

31.05.2021 года № 6924

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.05.2021 года № 191010000-4-7-133573, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Энергохолдинг LTD": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция бесхозных электрических сетей расположенных по адресу: Алмалинский район,ул. Наурызбай батыра-Нейтеке би, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей расположенных по адресу: г. Алматы, Медеуский район, ул. Байжанова/ ул. Кажымукана, 2015, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей Алмалинского р-на ул. Жамбула/ул. Исаева, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей Медеуского района по адресу: г. Алматы, пр. Достык, 2015, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Электроснабжение существующего дачного массива по адресу г.Алматы, Алатауский район между поселками Кок-Кайнар и Красный трудовик, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 5.2% (3)	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 25 марта текущего года единым организатором государственных закупок - государственным учреждением «Управление государственных закупок Алматинской области» (БИН 150240013905) (далее по тексту - Организатор) было опубликовано объявление за №5597483-1, сумма конкурса 199 819 989 тенге. Срок начала приема заявок – 01.04.2021 года и срок окончания приема заявок – 16.04.2021 года. Заказчиком конкурса является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Алакольского района». На основании заключения экспертизы №ЮКПЭ-0194/19 от 22.11.2019 года, разработчиком проектно-сметной документации установлен II (нормальный) технический несложный уровень ответственности. Функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Согласно, протоколу об итогах №5213447 от 30.04.2021 года конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию конкурсных заявок всех потенциальных поставщиков. Также, Организатором условная скидка применена следующим образом: ТОО «Алакөл-Асыл-Құрылыс» - 5%; ТОО «KazLuxStrой» - 4,4%; ТОО «Энергохолдинг LTD» – 3,4%; АО «Электромонтаж» – 5%; ТОО «Дара жол Инвест» – 1,5%; ТОО «Алаколь-Метспецстрой» – 0%; ТОО «НУР-ШАПАГАТ-ҚҰРЫЛЫС» – 0%; ТОО «Фирма Мега-Сервис» – 0%; ТОО «Карэлектроспецстрой» – 0%; ТОО «ABS-Electric» - 0%. Победителем признан ТОО «Алакөл-Асыл-Құрылыс» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). 26 мая 2021 года главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5597483-1 «Строительство и реконструкция внутри поселковых сетей электроснабжения с. Коктума Алакольского района Алматинской области» на основании жалоб ТОО «KazLuxStrой» №102514 от 06 мая 2021 года, ТОО «Энергохолдинг LTD» №102264 от 04 мая 2021 года, ТОО «Карэлектроспецстрой» №102327 от 05 мая 2021 года. По результатам пересчета камеральным контролем условная скидка сложилась следующим образом: ТОО «KazLuxStrой» - 5% (по 1 объекту за 2014,2015,2016,2019,2020гг.); ТОО «Энергохолдинг LTD» - 5% (3 объекта за 2014г., 8 объектов за 2015г., 2 объекта за 2020г.). Однако, в соответствии с пункта 2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Так, на во всех объектах ТОО «KazLuxStrой» прикрепленных за 2017 год наименование актов, либо сами акты не имеют отношения к указанным объектам, либо отсутствуют акты формы 2 и 3. Так, объекты за номером сведении о выполненных работах - № 41824, № 41794, 41583, 41628 не имеют акты приемки объекта в эксплуатацию, указанные акты от другого объекта. В объектах № 37312 и № 37315 отсутствуют акты формы 2 и 3, либо не полные. В связи с чем, считаем, что за 2017 год нет объектов для присуждения баллов. За 2011 год опытом работ ТОО «KazLuxStrой» указал 1 объект, с функциональным назначением – объекты жилищно-гражданского назначения, что также не может быть засчитано. Также, за 2014 год ТОО «KazLuxStrой» указал 2 объекта № 17846 – отсутствуют акты выполненных работ, на прикрепленных актах указана сумма, не соответствующая акту приемки объекта в эксплуатацию, и № 17831 – имеет наименование реставрация и капитальный ремонт существующего объекта. На основании чего полагаем что за 2014 год также нет объектов для присуждения баллов. Согласно, пункта 8 примечании Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 4 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Также, на основании, подпункта № 3, пункта № 9, приложения № 5 Конкурсной документации - Сведения о квалификации поставщика, Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом министра финансов Республики Казахстан за № 648 от 11 декабря 2015 года - При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Однако, согласно предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxStrой» функциональное назначение ранее выполненных работ по объекту № 794123 за 2020 год, №88124 за 2019 год, №37311 за 2016 год, № 17889, № 17904, № 17892, № 17900 за 2015 год – имеют наименование реконструкция, реставрация и капитальный ремонт, либо имеют функциональное назначение – объекты жилищно-гражданского назначения. Также, на основании предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxStrой» объект № 17900 за 2015 год указан как новое строительство, однако в акте выполненных работ указано «Замена ТП». В объекте № 17908 за 2015 год в актах выполненных работ отсутствуют печати и подпись Заказчика. На основании вышеизложенного считаем, что за 2015 год нет объектов для присуждения 1 балла. Также, за 2016 год на основании предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxStrой» указан 1 объект № 17917 – где в прикрепленных актах выполненных работ отсутствуют печати и подпись Заказчика, тем самым считаем, что за 2016 год нет основания присуждения 1 балла. Исходя из вышеизложенного считаем, что потенциальному поставщику ТОО «KazLuxStrой» возможно засчитать условные скидки за 2018 год – 1%, за 2019 год – 1,6 % (4 объекта) и за 2020 год 1,4 % (3 объекта), всего 4,0% условных скидок за опыт. По потенциальному поставщику ТОО «Энергохолдинг LTD» всего заявлено – 18 объектов за 2014, 2015 и 2020 годы. Объекты, указанные за 2014 год, всего 3 объекта за № 626879, № 626845 и № 626 919 – относятся к «реконструкции» объекта согласно актам приемки объекта в эксплуатацию, в связи с чем считаем не возможным присуждение условных скидок/баллов. За 2015 год указаны 9 объектов, из них 2 объекта за № 627042 и № 627010 – имеют наименование «реконструкция». Так за 2015 год считаем возможным засчитать 2,2% условных скидок опыта. За 2020 год указаны 6 объектов, из них 2 объекта № 782896 и № 782916 - имеют наименование «реконструкция». В связи с чем считаем возможным засчитать – 1,6% условных скидок. На основании вышеизложенного считаем возможным засчитать ТОО «Энергохолдинг LTD» всего – 3,8% условных скидок за опыт. Исходя из вышеуказанного просим Вас провести повторное рассмотрение итогов камерального контроля по объявлению за №5597483-1. И.О. руководителя ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Алакольского района» А. О. Жумабеков	не прилагаются.

Руководитель объекта государственного аудита
Амиргалиев Ермек Еркенович