"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

31.05.2021 ж. № 6925

Осымен "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 24.05.2021 жылғы № 111010000-4-7-133350, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша ІМАД (бұдан әрі мәтін бойынша - ІМАД) камералдық бақылау нәтижелері бойынша 24.05.2021 ж. №111010000-4-7-133350 "Ақмола облысы Аршалы ауданы, Жалтыркөл ауылы, Жібек Жолы а/о инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым құрылысы" №5645335-1 конкурс бөлігінде (көше-жол желілері) хабарламаға)» Ұйымдастырушы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (БСН 170640007705, Көкшетау қаласы, Сәтпаев көшесі 1а үй, (Нақты мекенжайы Көкшетау қаласы, Абай көшесі 114 б үй)) өтінім негізінде №5645335-1 "Ақмола облысы, Аршалы ауданы, Жалтыркөл ауылында, Жібек Жолы а/о инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым құрылысы" (көше-жол желілері)"конкурсын жариялады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар) және Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау Қағидалары (бұдан әрі – техникалық күрделілікті айқындау Қағидалары). 28.04.2021 жылғы № 5204663 қорытынды хаттамасымен Конкурстық комиссия келесі әлеуетті өнім берушілерге жол берді және әлеуетті өнім берушілерге келесі шартты жеңілдіктер берді:: № Әлеуетті өнім берушінің атауы БСН ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдағы жұмыс тәжірибесі (%) 1 "Ақмолатранстехмонтаж" ЖШС 960440000756 0 2 "қазақстандық құбыр оқшаулау зауыты" ЖШС 041240007836 0 3 "компания Энергодор" ЖШС 030740000614 1.2 4 "Энерджи-Тараз" ЖШС 010540000178 0 5 "АБК-Автодор НС" ЖШС 990140000661 1 6 "EES Kazakhstan" ЖШС 101140013286 0 7 "Көкшетауавтодор" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі 051140000014 0.5 Жоғарыда көрсетілген хабарламаға сәйкес, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының пікірі бойынша, конкурстық комиссия Қағидалардың 155-тармағын бұза отырып, келесі әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктерді дұрыс есептемеген: Камералды бақылау орнатылды: - Әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде "Ақмолатранстехмонтаж" ЖШС 2017 жылғы жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын құжаттары бар (1 объект, бас мердігер). Қалған мәлімделген объектілер бойынша біліктілік туралы мәліметтерде бұрын орындалған жұмыстардың конкурста сатып алынатын затпен ұқсастығы немесе ұқсастығы жоқ екені анықталды. Тиісінше, жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдік мөлшері 1% құрайды). - Әлеуетті жеткізушінің конкурстық өтінімінде "АБК-Автодор НС" ЖШС 2013 жылы (1 объект, бас мердігер), 2019 жылы (1 объект, бас мердігер) жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын құжаттар бар. Қалған мәлімделген объектілер бойынша біліктілік туралы мәліметтерде бұрын орындалған жұмыстардың конкурста сатып алынатын затпен ұқсастығы немесе ұқсастығы жоқ екені анықталды. Тиісінше, жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдік мөлшері 2% құрайды. - Әлеуетті өнім берушінің "Көкшетауавтодор" ЖШС конкурстық өтінімінде мәлімделген объектілер бойынша біліктілік туралы мәліметтерде бұрын орындалған жұмыстардың конкурста сатып алынатын затпен ұқсастығы немесе ұқсастығы жоқ екені анықталды. Тиісінше, жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдік мөлшері 0% құрайды. - Әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде " компания Энергодор "ЖШС 2012 жылғы жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын құжаттар бар (1 объект, бас мердігер). Қалған мәлімделген объектілер бойынша біліктілік туралы мәліметтерде бұрын орындалған жұмыстардың конкурста сатып алынатын затпен ұқсастығы немесе ұқсастығы жоқ екені анықталды. Сонымен қатар, Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы камералдық бақылау нәтижелерімен келесі себептер бойынша келіспейді: Осылайша, әлеуетті өнім берушінің "Ақмолатранстехмонтаж" ЖШС өтінімінде 0% мөлшерінде шартты жеңілдіктер ретінде жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын құжаттар жоқ, өйткені ІМАД мамандары есептеген объект "Ильинка кентінің шығысына қарай Жеке тұрғын үйге инженерлік желілер (4-кезек) түзету. Қосылған құжаттар бойынша объектінің техникалық күрделілігін анықтау мүмкін болмауына байланысты инженерлік желілер мен жолдар" жобасы есепке алынбайды. Әлеуетті өнім берушінің "АБК-Автодор НС" ЖШС өтінімінде 1% мөлшерінде шартты жеңілдіктер ретінде жұмыс тәжірибесінің бар екенін растайтын құжаттар бар, атап айтқанда "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбақты "км 25-37 (12,136 км) автомобиль жолын реконструкциялау" деп есептеу қажет. Ал ІМАД мамандары есептеген объектілер: "Орынбор көшелерінің шекарасында тұрғын үй массивінің жолдарын салу, №39, №26, №31" және "Циолковский көшесін Абай даңғылынан Пушкинге дейін қайта жаңарту" тіркеуге жатпайды, себебі қосылған құжаттар бойынша объектілердің техникалық күрделілігін анықтау мүмкін емес. Әлеуетті өнім берушінің "Көкшетауавтодор" ЖШС өтінімінде 0,5% мөлшерінде шартты жеңілдіктер ретінде жұмыс тәжірибесінің бар екендігін растайтын құжаттар бар, атап айтқанда "Көкшетау қ.арқылы Астана-Петропавл "313-341 а/ж учаскесін қоса алғанда," Астана-Петропавл-РФ шекарасы "республикалық маңызы бар а/ж қайта жаңарту", қосалқы мердігер, 2012ж. Әлеуетті өнім берушінің "компания Энергодор" ЖШС өтінімінде 0,5% мөлшерінде шартты жеңілдіктер ретінде жұмыс тәжірибесінің бар екендігін растайтын құжаттар бар, атап айтқанда "Целиноград ауданының Қосшы ауылында орамішілік және кірме жолдардың құрылысы "Республикалық маңызы бар а/ж қайта жаңарту" 6-көше Целиноград ауданының Қосшы ауылында орамішілік және кірме жолдардың құрылысы "бас мердігер, 2012 ж. және" Целиноград ауданының Қосшы ауылында орамішілік және кірме жолдардың құрылысы "1, 1а,2,3,4,9,10,14,15,,16,17,18,21,22", бас мердігер, 2012ж. Баяндалғанның негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының "Ақмолатранстехмонтаж" ЖШС, "АБК-Автодор НС" ЖШС, "Көкшетауавтодор" ЖШС және "Компания Энергодор" ЖШС шартты жеңілдіктерді анықтау бөлігіндегі дәлелдері негізсіз болып табылады, ал конкурстық комиссияның көрсетілген әлеуетті жеткізушілердің шартты жеңілдіктерін айқындау шешімі заңды болып табылады. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы	Растайтын құжаттар "мемлекеттік сатып алу" веб-порталында орналастырылған"

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Ризанов Арман Тортаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

31.05.2021 года № 6925

Настоящим государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 рассмотрев уведомление республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.05.2021 года № 111010000-4-7-133350, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Акмолатранстехмонтаж": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Инженерные сети к индивидуальному жилью восточнее поселка Ильинка (4 очередь)Корректировка. Инженерные сети и дороги., 2017, Генеральный подрядчик - соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 1% (1) По ТОО "Компания Энергодор": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство внутриквартальных и подъездных дорог в ауле Косшы Целиноградского района улицы 1, 1а,2,3,4,9,10,14,15,,16,17,18,21,22, 2012, Генеральный подрядчик - не соответствует аналогичность ранее выполненных работ Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 1% (1) По ТОО "АБК-Автодор НС": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция улицы Циолковского от пр.Абая до Пушкина , 2013, Генеральный подрядчик - соответствует Строительство дорог жилого массива в границах улиц Орынбор, №39, №26, №31, 2019, Генеральный подрядчик - соответствует Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 25-37 (12,136 км), 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 2% (2) По Товарищество с ограниченной ответственностью "Кокшетауавтодор": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Реконструкция а/д республиканского значения «Астана-Петропавловск-граница РФ, включая обходы гг.Кокшетау, Петропавловск» участок км 313-341 а/д «Астана-Петропавловск через г.Кокшетау», 2012, Генеральный проектировщик/субподрядчик - не соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0% (0)	Возражение на уведомление №111010000-4-7-133350 от 24.05.2021г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области (далее по тексту - ДВГА) в части конкурса №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)» Организатором ГУ «Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705 г. Кокшетау, ул. Сатпаева д.1а, (фактический адрес г. Кокшетау, ул. Абая д. 114 б)) на основании заявки объявлен конкурс №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)». Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) и Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Правила определения технической сложности). Протоколом итогов № 5204663 от 28.04.2021 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков и присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: № Наименование потенциального поставщика БИН Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году (%) 1 ТОО "Акмолатранстехмонтаж" 960440000756 0 2 ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" 041240007836 0 3 ТОО "Компания Энергодор" 030740000614 1.2 4 ТОО "Энерджи-Тараз" 010540000178 0 5 ТОО "АБК-Автодор НС" 990140000661 1 6 ТОО "EES Kazakhstan" 101140013286 0 7 Товарищество с ограниченной ответственностью "Кокшетауавтодор" 051140000014 0.5 Согласно вышеуказанного уведомления, по мнению специалистов ДВГА по Акмолинской области, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам: Камеральным контролем установлено: - В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Акмолатранстехмонтаж" имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2017 год (1 объект, генподрядчик). По остальным заявленным объектам, установлено, что в сведениях о квалификации отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, с предметом закупаемых на конкурсе. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1%. - В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "АБК-Автодор НС" имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2013 год (1 объект, генподрядчик), 2019 год (1 объект, генподрядчик). По остальным заявленным объектам, установлено, что в сведениях о квалификации отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, с предметом закупаемых на конкурсе. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. - В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Кокшетауавтодор" по заявленным объектам, установлено, что в сведениях о квалификации отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, с предметом закупаемых на конкурсе. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. - В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Компания Энергодор" имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2012 год (1 объект, генподрядчик). По остальным заявленным объектам, установлено, что в сведениях о квалификации отсутствует аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, с предметом закупаемых на конкурсе. Вместе с тем, с результатами камерального контроля Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области категорически не согласны по следующим причинам: Так, в заявке потенциального поставщика ТОО "Акмолатранстехмонтаж" отсутствуют документы, подтверждающие наличие опыта работы в качестве условных скидок, в размере 0%, т.к. засчитанный специалистами ДВГА объект «Инженерные сети к индивидуальному жилью восточнее поселка Ильинка (4 очередь) Корректировка. Инженерные сети и дороги» не подлежит зачислению, в связи с тем, что по приобщенным документам невозможно определить техническую сложность объекта. В заявке потенциального поставщика ТОО "АБК-Автодор НС" имеются документы, подтверждающие документы наличие опыта работы в качестве условных скидок, в размере 1%, а именно необходимо засчитать «Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 25-37 (12,136 км)». В то время как, засчитанный специалистами ДВГА объекты: «Строительство дорог жилого массива в границах улиц Орынбор, №39, №26, №31» и «Реконструкция улицы Циолковского от пр.Абая до Пушкина» не подлежат зачислению, в связи с тем, что по приобщенным документам невозможно определить техническую сложность объектов. В заявке потенциального поставщика ТОО "Кокшетауавтодор" имеются документы, подтверждающие документы наличие опыта работы в качестве условных скидок, в размере 0,5%, а именно необходимо засчитать «Реконструкция а/д республиканского значения «Астана-Петропавловск-граница РФ, включая обходы гг.Кокшетау, Петропавловск» участок км 313-341 а/д «Астана-Петропавловск через г.Кокшетау», субподрядчик, 2012г. В заявке потенциального поставщика ТОО "Компания Энергодор" имеются документы, подтверждающие документы наличие опыта работы в качестве условных скидок, в размере 0,5%, а именно необходимо засчитать «Реконструкция а/д республиканского значения «Строительство внутриквартальных и подъездных дорог в ауле Косшы Целиноградского района Улица 6» генеральный подрядчик, 2012г., и «Строительство внутриквартальных и подъездных дорог в ауле Косшы Целиноградского района улицы 1, 1а,2,3,4,9,10,14,15,,16,17,18,21,22», генеральный подрядчик, 2012г. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части определения условных скидок ТОО "Акмолатранстехмонтаж", ТОО "АБК-Автодор НС", ТОО "Кокшетауавтодор" и ТОО "Компания Энергодор" являются необоснованными, а решение конкурсной комиссии определения условных скидок указанных потенциальных поставщиков правомерными. Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Подтверждающие документы размещены на веб-портале "Государственные закупки"

Руководитель объекта государственного аудита
Ризанов Арман Тортаевич