"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

31.05.2021 ж. №6171

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 6566 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 18.03.2021 жылғы № 151010000-4-7-124264, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Сатып алуды ұйымдастырушы конкурс құжаттамасының лицензиялар бөлігінде «К65 - Құрылыс-монтаж жұмыстары II санат» деп талап қойған. «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығына сәйкес функционалдық мақсаты – «өзге де құрылыстар» (объектінің жауапкершілік деңгейі техникалық жағынан күрделі деңгейдегі объектілерге жатқызылған). Ұйымдастырушы 2021 жылдың 24 ақпанында №4916026 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған. Хаттамаға сәйкес конкурстық комиссия жұмыс тәжірибелері үшін «АСУ-К» ЖШС-не 5%, «Компания ГазСтрой» ЖШС-не 4%, «Алихан ойл 3» ЖШС-не 2,9% және «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-не 4.6%, «Gas Energy Construction» ЖШС-не 5% шартты жеңілдік есептеген. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының конкурстық құжаттамаға 5-қосымшасын «Егер конкурстың мәні Жаңа объектілерді салу, сондай – ақ қолда бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, "Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы" Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңының 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері ұсынылады,онда бұл қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетіледі. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Егер конкурстың мәні екінші (қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңының 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысани бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» ескертпелеріне және қағиданың 155-тармағы «Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреудің артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5 және 5-1-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады және қағиданың 457-тармағы «Электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттар, олар: 1) электрондық депозитарийде толтырылған мәліметтер ұсынылған жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттарға сәйкес келмеген; 2) әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар бойынша дәйексіз ақпарат анықталған жағдайларда қолданылады (веб-порталда бұғатталады)» талаптарына сәйкес шартты жеңілдіктер келесідей болуы қажет. «АСУ-К» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 4%-ға тең (комиссия қабылдаған 2019 жылғы 145849 жұмысында орындалған жұмыстарды қабылдау актісі жоқ). «Компания ГазСтрой» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 4,2%-ға тең (комиссияның есебіне 2016 жылғы 128078 жұмысы қосылуы қажет, жұмыс жоғары қысым). «Алихан ойл 3» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,5%-ға тең. 2013 жыл – 4744 – 1%; 2016 жыл – 10850 – 0,5% (қосалқы мердігер); 2017 жыл – 8434 – 1%; 2018 жыл – 8136 – 1%. «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 5%-ға тең (комиссияның есебіне 2017 жылғы 67723 жұмысы қосылуы қажет, жұмыс жоғары қысым). «Gas Energy Construction» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,6%-ға тең (барлық жұмыстар бас мердігер ретінде жасалынған). 2013 жыл – 24064 – 1%; 2014 жыл – 24091, 24088, 24118, 24086 – 1,6%; 2015 жыл – 24186 – 1%.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области», 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 18.03.2021 года №151010000-4-7-124264, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Алматова Д.К., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №5304798-1 Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в с.Каратал Уилского района Актюбинской области» №лота 40640921-ОК1 на основании жалобы ТОО «Компания ГазСтрой», ТОО «Gas Energy Construction»,ТОО «ЛАЙГЭ» и ТОО «Алихан ойл 3» посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5304798-ОК1 по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в с.Каратал Уилского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее- ПП) ТОО «АСУ-К». По результатам камерального контроля установлено(ы) следующее (ие) нарушение(я): в соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываетга: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего(пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с пп. 1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены несоответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен II технически сложный уровень ответственности. По результатам камерального контроля установлено(ы) следующее (ие) нарушение(я): Условная скидка за опыт работы ТОО «АСУ-К» равна 4% (конкурсной комиссией за опыт работы 2019 года принят объект №145849 отсутствует акт выполненных работ). Условная скидка за опыт работы ТОО «Компания ГазСтрой» равна 4,2% (конкурсной комиссией должен быть засчитан опыт работы №128078 за 2016 год, работа с высоким давлением). Условная скидка за опыт работы ТОО «Алихан ойл 3» равна 3,5%. (2013 год – 4744 – 1%; 2016 год – 10850 – 0,5% (в качестве субподрядчика); 2017 год – 8434 – 1%; 2018 год – 8136 – 1%.) Условная скидка за опыт работы в ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» равна 5% (конкурсной комиссией должен быть засчитан опыт работы №67723 за 2017 год, работа с высоким давлением). Условная скидка за опыт работы ТОО «Gas Energy Construction» равна 3,6% (все работы выполнены в качестве генерального подрядчика). 2013 год –24064–1%; 2014 год–24091, 24088, 24118, 24086 – 1,6%; 2015 год – 24186 – 1%. Однако, касаемо опыта работы ТОО «АСУ-К» №145849 «Строительство внутрипоселкового газопровода в селе Егиндыбулак Кобдинского района Актюбинской области» в представленной заявке (прил. 5) подтверждает актами выполненных работ за май 2019 года, где указан Раздел подводящий газопровод высокого давления с отметками: Заказчика, Подрядчика и технического надзора. (копия прилагается). Касательно опыта работы ТОО «Компания ГазСтрой» №128078 «Строительство газоснабжения высокого давления внеплощадочных сетей мкр.Саулет в г.Кызылорда», в представленном акте выполненных работ за декабрь 2015 года и за апрель 2016 года указан газопровод низкого давления, тем самым не принят в учет в качестве опыта работы.(копия прилагается). По опыту работы ТОО «Алихан ойл 3», конкурсной комиссией не учтен опыт работы за 2013 года №4744 «Подведение газопровода к молочной товарной ферме ТОО «Айс» в с.Мартук, Мартукского района, Актюбинской области» в связи с тем, что данный проект является подведением, тем самым не соответствует согласно п.4 примечаний приложения 5 «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.» Конкурсной комиссией за опыт работы ТОО «Алихан ойл 3» были учтены: №8887 (согласно ответа автора проекта «Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Каргалинского района Актюбинской области» относится ко II технически сложному уровню ответственности), №8434 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в мкр.Кызылжар-3, п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области» (В представленном акте выполненных работ за 2017 год указан Раздел Внутриквартальный газопровод высокого давления второй категории (до ГРПШ), №8413 (согласно ответа автора проекта «Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Каргалинского района Актюбинской области» относится ко II технически сложному уровню ответственности), №10850 «Строительство внеплощадочных сетей и сооружений газоснабжения, электроснабжения, технического водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации, телефонной связи к тепличному комплексу ТОО «Greenhaus Kazakhstan» в представленном акте выполненных работ за октябрь 2016 года указан газопровод высокого давления. Указанный опыт работы ТОО «АктобеНефтеГазСтрой» №67723 «Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Казанка Мартукского района Актюбинской области», в представленных актах выполненных работ за декабрь 2016 года, апрель, май, июнь 2017 года не указан газопровод высокого давления 03-1,2МПА. Также, за опыт работы ТОО «Gas Energy Construction» Департаментом не учтены следующие проекты: №24246-2017 год, №24207-2015 год, №24236-2015 год, №23321-2012 год, №23316-2012 год, №23305-2012 год, №23274-2011год. (Заявленный опыт работы соответствует функциональному назначению, отраслевой принадлежности и технической сложности, все указанные проекты подтверждены актами выполненных работ и актами приемки объекта в эксплуатацию). Касаемо опыта работы №24088 в представленных актах выполненных работ не указан газопровод высокого давления 03-1,2МПА. В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп)2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

31.05.2021 года №6171

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 30.03.2021 года № 6566, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.03.2021 года № 151010000-4-7-124264, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Сатып алуды ұйымдастырушы конкурс құжаттамасының лицензиялар бөлігінде «К65 - Құрылыс-монтаж жұмыстары II санат» деп талап қойған. «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығына сәйкес функционалдық мақсаты – «өзге де құрылыстар» (объектінің жауапкершілік деңгейі техникалық жағынан күрделі деңгейдегі объектілерге жатқызылған). Ұйымдастырушы 2021 жылдың 24 ақпанында №4916026 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған. Хаттамаға сәйкес конкурстық комиссия жұмыс тәжірибелері үшін «АСУ-К» ЖШС-не 5%, «Компания ГазСтрой» ЖШС-не 4%, «Алихан ойл 3» ЖШС-не 2,9% және «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-не 4.6%, «Gas Energy Construction» ЖШС-не 5% шартты жеңілдік есептеген. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның «Егер конкурстың мәні Жаңа объектілерді салу, сондай – ақ қолда бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жаңартандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, "Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы" Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңының 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері ұсынылады,оған бұл қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетіледі. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Егер конкурстың мәні екінші (қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстар болып табылса, бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) жауапкершілік деңгейіндегі ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектіні кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» ескертпелерінде және қағиданың 155-тармағы «Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болғанын өрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстарды осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі өрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болғы үшін шартты бағаға пайыздық өсерді конкурстық құжаттамаға 5 және 5-1-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады және қағиданың 457-тармағы «Электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттар, олар: 1) электрондық депозитарийде толтырылған мәліметтер ұсынылған жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттарға сәйкес келмеген; 2) әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар бойынша дәйексіз ақпарат анықталған жағдайларда қолданылады (веб-порталда бұғатталады)» талаптарына сәйкес шартты жеңілдіктер келесідей болуы қажет. «АСУ-К» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 4%-ға тең (комиссия қабылдаған 2019 жылғы 145849 жұмысында орындалған жұмыстары қабылдау актісі жоқ). «Компания ГазСтрой» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 4,2%-ға тең (комиссияның есебіне 2016 жылғы 128078 жұмысы қосылуы қажет, жұмыс жоғары қысым). «Алихан ойл 3» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,5%-ға тең. 2013 жыл – 4744 – 1%; 2016 жыл – 10850 – 0,5% (қосалқы мердігер); 2017 жыл – 8434 – 1%; 2018 жыл – 8136 – 1%. «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 5%-ға тең (комиссияның есебіне 2017 жылғы 67723 жұмысы қосылуы қажет, жұмыс жоғары қысым). «Gas Energy Construction» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігі 3,6%-ға тең (барлық жұмыстар бас мердігер ретінде жасалынған). 2013 жыл – 24064 – 1%; 2014 жыл – 24091, 24088, 24118, 24086 – 1,6%; 2015 жыл – 24186 – 1%.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области», 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 18.03.2021 года №151010000-4-7-124264; где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Алматова Д.К., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №5304798-1 Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в с.Каратал Уилского района Актюбинской области» №лота 40640921-ОК1 на основании жалобы ТОО «Компания ГазСтрой», ТОО «Gas Energy Construction»,ТОО «ЛАЙГЭ» и ТОО «Алихан ойл 3» посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5304798-ОК1 по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в с.Каратал Уилского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее–ПП) ТОО «АСУ-К». По результатам камерального контроля установлено(ы) следующее (ие) нарушение(я): в соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего(пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с пп. 1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены несоответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года, разработчиком проекта установлен II технически сложный уровень ответственности. По результатам камерального контроля установлено(ы) следующее (ие) нарушение(я): Условная скидка за опыт работы ТОО «АСУ-К» равна 4% (конкурсной комиссией за опыт работы 2019 года принят объект №145849 отсутствует акт выполненных работ). Условная скидка за опыт работы ТОО «Компания ГазСтрой» равна 4,2% (конкурсной комиссией должен быть засчитан опыт работы №128078 за 2016 год, работа с высоким давлением). Условная скидка за опыт работы ТОО «Алихан ойл 3» равна 3,5%. (2013 год – 4744 – 1%; 2016 год – 10850 – 0,5% (в качестве субподрядчика); 2017 год – 8434 – 1%; 2018 год – 8136 – 1%.) Условная скидка за опыт работы в ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» равна 5% (конкурсной комиссией должен быть засчитан опыт работы №67723 за 2017 год, работа с высоким давлением). Условная скидка за опыт работы ТОО «Gas Energy Construction» равна 3,6% (все работы выполнены в качестве генерального подрядчика). 2013 год –24064-1%; 2014 год-24091, 24088, 24118, 24086 – 1,6%; 2015 год – 24186 – 1%. Однако, касаемо опыта работы ТОО «АСУ-К» №145849 «Строительство внутрипоселкового газопровода в селе Егиндыбулак Кобдинского района Актюбинской области» в представленной заявке (прил. 5) подтверждает актами выполненных работ за май 2019 года, где указан Раздел подводящий газопровод высокого давления с отметками: Заказчика, Подрядчика и технического надзора. (копия прилагается). Касательно опыта работы ТОО «Компания ГазСтрой» №128078 «Строительство газоснабжения высокого давления внеплощадочных сетей мкр.Саулет в г.Кызылорда», в представленном акте выполненных работ за декабрь 2015 года и за апрель 2016 года указан газопровод низкого давления, тем самым не принят в учет в качестве опыта работы.(копия прилагается). По опыту работы ТОО «Алихан ойл 3», конкурсной комиссией не учтен опыт работы за 2013 года №4744 «Подведение газопровода к молочной товарной ферме ТОО «Айс» в с.Мартук, Мартукского района, Актюбинской области» в связи с тем, что данный проект является подведением, тем самым не соответствует согласно п.4 примечаний приложения 5 «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.» Конкурсной комиссией за опыт работы ТОО «Алихан ойл 3» были учтены: №8887 (согласно ответа автора проекта «Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Каргалинского района Актюбинской области» относится ко II технически сложному уровню ответственности), №8434 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в мкр.Кызылжар-3, п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области» (В представленном акте выполненных работ за 2017 год указан Раздел Внутриквартальный газопровод высокого давления второй категории (до ГРПШ), №8413 (согласно ответа автора проекта «Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Каргалинского района Актюбинской области» относится ко II технически сложному уровню ответственности), №10850 «Строительство внеплощадочных сетей и сооружений газоснабжения, электроснабжения, технического водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации, телефонной связи к тепличному комплексу ТОО «GreenHaus Kazakhstan» в представленном акте выполненных работ за октябрь 2016 года указан газопровод высокого давления. Указанный опыт работы ТОО «АктобеНефтеГазСтрой» №67723 «Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Казанка Мартукского района Актюбинской области», в представленных актах выполненных работ за декабрь 2016 года, апрель, май, июнь 2017 года не указан газопровод высокого давления 03-1,2МПА. Также, за опыт работы ТОО «Gas Energy Consfruction» Департаментом не учтены следующие проекты: №24246-2017 год, №24207-2015 год, №24236-2015 год, №23321-2012 год, №23316-2012 год, №23305-2012 год, №23274-2011год. (Заявленный опыт работы соответствует функциональному назначению, отраслевой принадлежности и технической сложности, все указанные проекты подтверждены актами выполненных работ и актами приемки объекта в эксплуатацию). Касаемо опыта работы №24088 в представленных актах выполненных работ не указан газопровод высокого давления 03-1,2МПА. В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля.РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп)2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Рекомендация апелляционной комиссии - Частичное удовлетворение возражения	В конкурсной документации (Приложение 1-2 к Конкурсной документации) установлено что предмет закупок «работы по строительству (сооружению) сетей/ систем/ объектов/ станций газоснабжения/ газораспределения», вид строительства «новое строительство», уровень ответственности закупаемых работ «второй-нормальный, здания и сооружения, относящиеся к технически сложным», функциональное назначение объекта «прочие сооружения». Руководствуясь п. 3 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) также пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), а также п.2, п.4, п.8 и п.9 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил установлено следующее: - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» составляет 2,4 %, в том числе: за 2020 год (795997, 795710, 641240), 2015 год (67706). - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «АСУ-К» составляет 2 % (2 года), в том числе: за 2017 год (44314), 2015 год (44793). - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Алихан ойл» составляет 2,5 %, в том числе: за 2018 год (8136), 2017 год (8434), 2016 год (10850 суб.). В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге