Исх.№6-08/3Т-Б-621 от 01.06.2021 года

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

140000, Павлодар қ., академик Сатбаев көш.,136
Тел.: 8 (7182) 32 5 550
E-mail: fink.pavl@minfin.gov.kz

140000, г. Павлодар, ул. академика Сатпаева, 136
Тел/факс: 8 (7182) 32 55 50
E-mail: fink.pavl@minfin.gov.kz

_____ № _____

ТОО "Аймереке"

На Ваши обращение № 102818 от 11.05.2021 года (вх. №3Т-Б-621 от 12.05.2021 года), №103912 от 18.05.2021 года (вх.№3Т-Е-686 от 19.05.2021 года)

Департаментом внутреннего государственного аудита по Павлодарской области КВГА МФ РК (далее – Департамент) проведен камеральный контроль по вопросу соблюдения законодательства о государственных закупках, «Технический надзор объекта «Капитальный ремонт актового и спортивного залов, замены дверей и полов, внутренняя отделка стен и потолков кабинетов с оформлением и пожарной сигнализации ГУ «Средняя общеобразовательная школа №1 города Павлодара» (объявление № 5716102-1), (*Организатор - ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области», заказчик - КГУ "Средняя общеобразовательная школа №1 города Павлодара" отдела образования города Павлодара, управления образования Павлодарской области*) способом открытого конкурса, по итогам которых установлено следующее.

Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Согласно пункта 2 статьи 412 Кодекса Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (далее-Кодекс), счет – фактура выписывается в электронной форме, за исключением

следующих случаев, когда налогоплательщик вправе выписывать счет-фактуру на бумажном носителе: 1) отсутствия по месту нахождения налогоплательщика в границах административно-территориальных единиц Республики Казахстан сети телекоммуникаций общего пользования; 2) подтверждения информации на интернет-ресурсе уполномоченного органа о невозможности выписки счетов-фактур в информационной системе электронных счетов-фактур по причине технических ошибок.

Вместе с тем, согласно пп.2 п.1 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 22.04.2019 № 370 «Об утверждении Правил выписки счета-фактуры в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур и его формы» утверждена форма счета-фактуры в электронной форме.

Согласно статье 32-1 Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие:

аттестацию инженерно-технических работников, участвующих в процессе проектирования и строительства;

инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности;

управление проектами в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Кроме того, согласно разъяснения уполномоченного органа в сфере государственных закупок – Министерства финансов Республики Казахстан следует «*Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы.*

Требование по наличию опыта работы устанавливается в соответствии с пунктом 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила).

Согласно примечанию Приложения 5 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы в сфере строительства, являются электронные копии актов выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших

юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, полагаем возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством.»

Также, в адрес Департамента поступило письмо ГУ «Управление государственных закупок Павлодарской области», согласно которого следует «*в рамках пункта 5 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и подпункта 2) пункта 125-1 Правил осуществления государственных закупок, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, были направлены запросы соответствующим физическим и юридическим лицам, государственным органам с целью подтверждения либо опровержения опыта работы по услугам технического надзора»,* при этом представленные документы содержат информацию об оказании услуг ТОО «Алтынай СтройСервис» заказчику ИП Кисембаев Б.Т.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, установлено, что конкурсная комиссия применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО "Saulet Trans Servis", ТОО «Инжиниринговая компания «Лидер» обоснованно.

При этом, в нарушение пункта 154 Правил, конкурсная комиссия неверно применила условную скидку за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ИК Добро», который составил 4,5 %, что отражено в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля направленного в адрес Организатора.

Таким образом, доводы, указанные в Вашем обращении, касательно неверного применения условной скидки за наличие опыта работы частично нашли свое подтверждение.

В случае не согласия, Вы вправе в соответствии со статьей 12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» обжаловать решение, действие (бездействие) Департамента в вышестоящие органы или в суд.

Заместитель руководителя **К.Ергашев**

Исх.№6-08/ЗТ-Б-621 от 01.06.2021 года

Исп.: Капенова
Тел.: 327228