"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

02.06.2021 ж. №6252

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 6667 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.04.2021 жылғы № 151010000-4-5/6-128102, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно упорядоченная совокупность информационно коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». В этой связи отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Строй-мах» по причине «Отсутствуют аттестованные эксперты 1 ед. Согласно реестра аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию эксперты Жубатканов Ж., Муханов М.А., Мукашев Е.М., Имагамбетов О.С., отсутствуют либо не являются сотрудниками ТОО «Строй-мах» не обоснованы. (Также, следует отметить что в соответствии пп.56) п.1 ст.1 Трудового кодекс РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время).	ТОО «Строй-мах». Согласно письма Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 11.09.2020 года № 24-02-24/3465, Реестр аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию размещен на портале электронного правительства и имеет статус официального информационного ресурса. Вместе с тем, согласно пп.1 п.2 ст. 32 ЗРК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»: Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.		

Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні	Согласно пп.2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Из представленного ответа следует, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. Обращаем внимание, что в п. 6 приложение 6 к КД Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), заявлены работы за 2019 год, а именно «Осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору по ремонту здания детского сада «Диами» по адресу: Северо-западный микрорайон, квартал 73,д.10». Согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, уровень ответственности заявленного объекта относятся к технологически сложным объектам жилищно-гражданского назначения. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составке заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке, при этом, условная скида по опыту работы потенциального поставщика составляет 0%. Таким образом, считаем, что в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению по основанию установления факта предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.	ТОО «ТЛГ 2002». Потенциальным поставщиком представлены необходимые подтверждающие документы по опыту работы за 2020 год. Таким образом условная скидка по опыту работы данного поставщика составляет 0,5%.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

02.06.2021 года №6252

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 15.04.2021 года № 6667, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.04.2021 года № 151010000-4-5/6-128102, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно упорядоченная совокупность информационно коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». В этой связи отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Строй-мах» по причине «Отсутствуют аттестованные эксперты 1 ед. Согласно реестра аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию эксперты Жубатканов Ж., Муханов М.А., Мукашев Е.М., Имагамбетов О.С., отсутствуют либо не являются сотрудниками ТОО «Строй-мах» не обоснованы. (Также, следует отметить что в соответствии пп.56) п.1 ст.1 Трудового кодекс РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время).	ТОО «Строй-мах». Согласно письма Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 11.09.2020 года № 24-02-24/3465, Реестр аккредитованных организаций по техническому надзору и техническому обследованию размещен на портале электронного правительства и имеет статус официального информационного ресурса. Вместе с тем, согласно пп.1 п.2 ст. 32 ЗРК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»: Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Касательно неправомерного отклонения заявки ТОО "Строй-мах". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Так, в конкурсной документации организатора установлены такие требования как, "аттестованные работники (эксперты),оказывающие инжиниринговые услуги по техническому надзору". В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Строй-мах" заявлены и приложены подтверждающие документы для подтверждения требуемых трудовых ресурсов. Следовательно, заявка ТОО "Строй-мах" неправомерно отклонена от участия в данном конкурсе. Касательно предоставления недостоверных сведений ТОО "ТЛГ 2002". В соответствии с пунктом 7 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности", на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" заявлены документы на услуги по оказанию технического надзора за 2011-2020 годы, при этом, уровень сложности по представленным документам "счета-фактру и акты выполненных работ" не возможно определить. Кроме того, Комитет сообщает, что аттестат аккредитации не является подтверждающим документом опыта работы на рынке закупаемых услуг. Таким образом, заявка ТОО "ТЛГ 2002" правомерно допущена к участию в данном конкурсе. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Пункт 2	Профиль риска №6	Согласно пп.2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Из представленного ответа следует, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. Обращаем внимание, что в п. 6 приложение 6 к КД Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), заявлены работы за 2019 год, а именно «Осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору по ремонту здания детского сада «Диами» по адресу: Северо-западный микрорайон, квартал 73,д.10». Согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, уровень ответственности заявленного объекта относятся к технологически сложным объектам жилищно-гражданского назначения. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составке заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке, при этом, условная скида по опыту работы потенциального поставщика составляет 0%. Таким образом, считаем, что в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению по основанию установления факта предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.	ТОО «ТЛГ 2002». Потенциальным поставщиком представлены необходимые подтверждающие документы по опыту работы за 2020 год. Таким образом условная скидка по опыту работы данного поставщика составляет 0,5%.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Касательно неправомерного отклонения заявки ТОО "Строй-мах". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Так, в конкурсной документации организатора установлены такие требования как, "аттестованные работники (эксперты),оказывающие инжиниринговые услуги по техническому надзору". В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Строй-мах" заявлены и приложены подтверждающие документы для подтверждения требуемых трудовых ресурсов. Следовательно, заявка ТОО "Строй-мах" неправомерно отклонена от участия в данном конкурсе. Касательно предоставления недостоверных сведений ТОО "ТЛГ 2002". В соответствии с пунктом 7 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности", на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТЛГ 2002" заявлены документы на услуги по оказанию технического надзора за 2011-2020 годы, при этом, уровень сложности по представленным документам "счета-фактру и акты выполненных работ" не возможно определить. Кроме того, Комитет сообщает, что аттестат аккредитации не является подтверждающим документом опыта работы на рынке закупаемых услуг. Таким образом, заявка ТОО "ТЛГ 2002" правомерно допущена к участию в данном конкурсе. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге