«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ
М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы, Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»
улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

№

05-13/2405 от 03.06.2021г.

ТОО "Дирекция строящихся предприятий "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ"
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №104342 (№ЮЛ-М-623 от 21.05.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс № 5711857-1 «Т. қадағалау» по лоту № 43788797-ОК1, организатора – ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", сообщает, что доводы указанные в обращении подтвердились частично.

Так по доводам, касательно несогласия с расчетом условной скидки по критерию опыта работы потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» сообщаем, что согласно протокола итогов № 5262777 от 13.05.2021 года конкурсной заявке присвоено 5% условной скидки.

Между тем, согласно пункту 1 статьи 45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и

присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Так, согласно приказу НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов от 30.03.2020 года во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт НС» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг за период с 2010 по 2014 гг.

Далее, согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Вместе с тем, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» (в том числе опыт работы по осуществлению инжиниринговых услуг за период с2010 по 2014 гг.) в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Таким образом, опыт работы ТОО «KZ Стройэксперт НС» по оказанию инжиниринговых услуг за период с 2010 по 2014 гг., заявленные в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА», подлежат учету в качестве опыта работы ТОО «АДС САПА».

Так, произведенным контролем установлено, что в Сведениях о квалификации ТОО «АДС САПА» заявлено наличие опыт работы за период 2010-2020 годы.

При этом, согласно п.154 *Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

Согласно п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, потенциальным поставщиком представляется сведение о наличии опыта оказанных услуг <u>в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году</u>, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Также, согласно п.152-1 Правил: *конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке*

товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году.

Из вышеуказанного следует, что опыт работы потенциальных поставщиков учитывается за последние десять лет, предшествующие текущему году (2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 гг.).

В связи с чем, на основании п.152-1 и п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, заявленный ТОО «АДС САПА» опыт работы за 2010 год, не подлежит применению условной скидки.

Так, анализом опыта работы ТОО «АДС САПА» за заявленный период с 2011 по 2020 годы установлено их соответствие предмету обжалуемого конкурса, которые подтверждены документами, предусмотренными п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил.

Таким образом, в соответствии с п.154 Правил, а также с учетом письма вышестоящего органа Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК №КВГА-03-КВ/ЗТ-С-1153 (вх. №2044), условная скидка ТОО «АДС САПА» по критерию «опыт работы» составляет 5%.

Далее, по доводам касательно несогласия с расчетом условной скидки по критерию опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Музтау» сообщаем, что согласно протокола итогов № 5262777 от 13.05.2021 года конкурсной заявке присвоено 5% условной скидки.

Так, в Сведениях о квалификации ТОО «Музтау» заявлено наличие опыта работы за период с 2011 по 2020 гг., предшествующие текущему году.

При этом, анализом заявленного опыта и представленных документов установлено, что наличие опыта работы ТОО «Музтау», соответствующей предмету конкурса (*услуги технического надзора*), подтверждено за 9 лет (2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020гг.), который подлежит применению условной скидки в размере 4,5% в соответствии с п.154 Правил.

Между тем, в Сведениях о квалификации, ТОО «Музтау» заявлено наличие опыта за 2011 год по объекту «*Внутреннее* ***техническое сопровождение*** *объектов капитального строительства и инженерных сетей*».

Согласно пп.50) ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242), «инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (*технический* и *авторский* надзоры, *управление проектом*), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей».

В свою очередь, в соответствии с пп.1) ст.1 Закона №242: «*авторский надзор* - это правомочия автора по осуществлению контроля за разработкой проекта строительства (строительной документации), осуществляемого автором (авторами) архитектурного и градостроительного произведения; реализацией проекта строительства, осуществляемого его разработчиками, включая автора (авторов) архитектурного или градостроительного произведения», а согласно пп.59) ст.1 Закона №242: «*технический надзор* -

надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию».

Также, согласно пп.16-3) ст.1 Закона №242: «*управление проектом* – деятельность по организации, планированию, координации, контролю за проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов согласно заключенным договорам с заказчиком либо инвестором для достижения целей инвестиционного проекта в рамках заданного бюджета и сроков».

Кроме того, право и обязанности авторского надзора регламентированы статьей 34 Закона №242, а право и обязанности технического надзора статьей 34-1 настоящего Закона.

Также, правила оказания инжиниринговых услуг по техническому (глава 3) и авторскому надзору (глава 4), а также по управлению проектом (глава 5), утвержден Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71.

Таким образом, действующими нормами законодательств РК в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, услгуи по «*техническому сопровождения*» не регламентированы.

Тогда как, в соответствии с п.161 Правил: *при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг*.

В связи с вышеизложенным, опыт работы за 2011 год по оказанию услуг по объекту «*Внутреннее* ***техническое сопровождение*** *объектов капитального строительства и инженерных сетей*» не подлежит применению условной скидки, предусмотренной п.154 Правил, поскольку не установлено его аналогичность ил схожесть с предметом конкурса (технический надзор).

При этом, других объектов в качестве опыта работы за 2011 год, в Сведениях о квалификации ТОО «Музтау», не заявлено.

Таким образом, условная скидка ТОО «Музтау» по критерию «опыт работы» составляет 4,5% в соответствии с п.154 Правил.

Следовательно, решение конкурсной комиссии в части применения 5% скидки к заявке ТОО «Музтау», принято в нарушение п.154 Правил.

Далее по доводам, касательно допуска конкурсной заявки ТОО "Восток Инжиниринг" сообщаем, что согласно заключениям по раннее направленным Организатором возражениям на уведомления Департамента об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, а также письма вышестоящего органа Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК №КВГА-03-КВ/ЗТ-Б-1490 (вх. №2084) от 24.05.2021 года, свидетельство об аккредитации №01162 от 28.11.2019 года и свидетельство об аккредитации от 28.11.2019 года №KZ48VWC00001283 принадлежит потенциальному поставщику ТОО «Восток Инжиниринг».

В связи с вышеизложенным, по доводам в этой части Департамент не усматривает основании для принятия мер реагирования.

В связи с выше установленным нарушением, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

И.о.руководителя **Ж.Жумжуменова**

✍ Махмудов Э.М.
☏ 8/7232/577896