«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

_____№_____

от 03.06.2021 года №07-6-1/2185

ТОО «АДС САПА»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Вашу жалобу от 13 мая 2021 года №104508 касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявке и обоснованного отклонения конкурсной заявки ТОО «Аймереке» при участии в электронном конкурсе №5657504-2 «Технический надзор на Строительство внутриквартальных проездов и водотведение талых вод ПДП п.Деркул (2 очередь) (корректировка 2) г.Уральск ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе подтвердились частично.

Касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявки.

Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемыхтоваров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации*, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги».*

Кроме того, согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 *«Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из*

03.06.2021

различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками».

В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) *«Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации».*

При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса *«При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».*

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса *«Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».*

Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт».

При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии неверно начислена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы в размере 3,5 % (7 лет), тогда как необходимо применить 5 % (10 лет).

Таким образом, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссией неверно применена условная скидка по опыту работы.

В этой связи, Департаментом в адрес организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Касательно обоснованного отклонения конкурсной заявки ТОО «Аймереке».

В соответствии с пп.2) п.2 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *«Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:*

03.06.2021

непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Также, согласно п.7 ст.34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 «*На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Так согласно протокола об итогах от 13.05.2021 года №5262408 конкурсной комиссии принято решение об отклонение конкурсной заявке ТОО «Аймереке» от участии в конкурсе в связи по причине *«Отсутствуют 5 экспертов с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности со стажем работы в размере 3-лет: - трудовой договор Кульжанова Д.М. от 04.05.2020 года, трудовой договор Балапанова С.Т от 23.04.2019 года, трудовой договор Байкенже А.А. от 30.05.2019 года, трудовой договор Батырова С.С. от 26.09.2020 года, трудовой договор Кенжебаева Е.К. от 08.08.2019 года, трудовой договор Кеулимжаева А.Е. от 23.04.2019 года, трудовой договор Ким А.В. от 04.08.2020 года, трудовой договор Шалболова К.А. от 10.08.2018 года, трудовой договор Мец В.А. от 20.10.2018 года следовательно не имеют стаж в размере 3 лет, также отсутствует электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях. Отсутствует у экспертов Тыханова Р.Б., Сангулова А.У., Ахметова Н.К., Бакирова Ж.Х., Сандыбаева Н.Б. электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях, следовательно, не имеют стаж в размере 3 лет. Отсутствует Инспектор по технике безопасности- 1 ед, выписка из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях Баяндина К.К. получено за период 24.04.2019-29.09.2020 года, также приказ о приеме на работу от 01.10.2020 года, следовательно, не имеет стаж в размере 2 лет»*

Камеральным контролем в части отклонения конкурсных заявки ТОО «Аймереке» установлено, что потенциальным поставщиком в Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно 17 экспертов по техническому надзору, но документально подтверждено наличие 8 экспертов, наличие остальных экспертов не подтверждено в связи с непредставлением соответствующих документов, предусмотренных законодательством о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, в нарушение п.1 ст.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «Аймереке» от участия в конкурсе.

Дополнительно сообщаем, что доводы, указанные в Вашем обращением касательно разъяснение на обращение ТОО «Дирекция строящихся предприятий «Стройинтеграция» Департаментом рассмотрены и будут приняты во внимание при принятии решения.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.5 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее – Закон)*, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

03.06.2021

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

И.о. руководителя *подписонЭЦП* **К.Нурмуканов**

Исп.:Махметов Е.Н.
Тел.:51-10-28

03.06.2021