"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

04.06.2021 ж. №6255

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 6658 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 06.04.2021 жылғы № 431010000-4-7-126744, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы камералдық бақылау жүргізу барысында №5342332-1 «Қызылорда қаласы Сырдария өзенінің сол жағалауындағы С. Бейбарыс көшесіндегі көпірден бастап ЖТЖ жобасы көшесіне дейінгі жалпы қалалық маңызы бар магистральды көше құрылысына техникалық қадағалау жүргізу» қызметін 13 492 631 теңгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №7-бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңының 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы негіздемелері бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса конкурсқа жіберілмейді. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. 2021 жылғы 11 наурызындағы №4989858 қорытындылар туралы хаттамаға сәйкес, конкурстық комиссия мүшелерімен төмендегідей жұмыс тәжірибелері есептелген: «Әсем-Құрылыс Қызылорда» ЖШС – 3,5 % «АДС САПА» - 3 % Алайда, камералдық бақылау жұмыстары барысында жұмыс тәжірибелері қайта есептеліп, төмендегідей жеңілдіктер есептелді: «Әсем-Құрылыс Қызылорда» ЖШС – 5 % «АДС САПА» - 5 % Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.	-		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

04.06.2021 года №6255

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 13.04.2021 года № 6658, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 06.04.2021 года № 431010000-4-7-126744, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы камералдық бақылау жүргізу барысында №5342332-1 «Қызылорда қаласы Сырдария өзенінің сол жағалауындағы С. Бейбарыс көшесіндегі көпірден бастап ЖТЖ жобасы көшесіне дейінгі жалпы қалалық маңызы бар магистральды көше құрылысына техникалық қадағалау жүргізу» қызметін 13 492 631 теңгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №7-бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңының 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы негіздемелері бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса конкурсқа жіберілмейді. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. 2021 жылғы 11 наурызындағы №4989858 қорытындылар туралы хаттамаға сәйкес, конкурстық комиссия мүшелерімен төмендегідей жұмыс тәжірибелері есептелген: «Әсем-Құрылыс Қызылорда» ЖШС – 3,5 % «АДС САПА» - 3 % Алайда, камералдық бақылау жұмыстары барысында жұмыс тәжірибелері қайта есептеліп, төмендегідей жеңілдіктер есептелді: «Әсем-Құрылыс Қызылорда» ЖШС – 5 % «АДС САПА» - 5 % Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №5342332-1 на оказание услуг «Услуги технического надзора строительство магистральной улицы общегородского значения от моста по ул. С. Бейбарыс до премыкания к улице ПДП на левом берегу р. Сырдария г. Кызылорда» (далее - конкурс). На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль. Согласно протоколу об итогах №4989858 от 11.03.2021 г., потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» присвоена условная скидка 3,5 баллов за 7 лет обладания опытом работы в сфере услуг и ТОО «АДС САПА» присвоена условная скидка 3 баллов за 6 лет обладания опытом работы в сфере услуг. Согласно уведомлению об устранении нарушений №431010000-4-7-126744 от 06.04.2021 г. (далее - уведомление), решение конкурсной комиссии по присвоению условных скидок потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-ҚұрылысҚызылорда» и ТОО «АДС САПА» является необоснованным, так как следовало бы потенциальным поставщикам ТОО «АДС САПА» и ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» 5 баллов за 10 лет обладания опытом работы в сфере услуг. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам (далее - уведомление) с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. А так же, Департаментом не приведены нормы законодательств, согласно которого организатором (конкурсной комиссии) должны рассчитываться условные скидки потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» и ТОО «АДС САПА». Кроме этого, Департаментом в дополнении к уведомлению направлено в адрес организатора письмо №06-15/1066 от 07.04.2021 г.(прилагается) касательно необоснованного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Аймереке» и ТОО «АДС САПА». Таким образом, просим дать разъяснение о законности направления такого рода дополнения к уведомлению и обязательности его исполнения. Касательно расчета условных скидок ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» Согласно пункту 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно пункту 6 конкурсной документации заполняется сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В данном случае предметом конкурсом является технический надзор, а заявленный опыт работы за 2013, 2015, 2016 годы не засчитан, так как потенциальным поставщиком была предоставлена услуга по техническому сопровождению. В соответствии пп. 59 статьи 1, Закона Республики Казахстан «Об архитектруной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» техническим надзором является надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Техническое сопровождение процесса строительства это деятельность физических и юридических лиц, обеспечивающая соблюдение требований государственных нормативов в процессе строительства и включающая: техническую экспертизу исполнительной документации подрядчика по данной стройке; экспертную оценку соответствия выполняемых (выполненных) работ утвержденному проекту; установление наличия или отсутствия паспортов и сертификатов на применяемые на данной стройке материалы, изделия, конструкции и оборудование, их соответствия государственным стандартам и техническим условиям. То есть, техническое сопровождение является консультативной и экспертной услугой и не относится к техническому надзору. Кроме этого, в дополнение вышеперечисленного прилагаются принятые в текущем году решения Департамента об отказе в удовлетворении жалоб потенциальных поставщиков, касательно расчета условных скидок за обладания опыта работы в сфере услуг технического надзора, где потенциальными поставщиками приложены опыт работы технического и технологического сопровождения. Касательно расчета условных скидок ТОО «АДС САПА», Согласно п.4 ст.46 Гражданского кодекса (далее - Кодекс), при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица. Согласно п.1 ст.47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. То есть, неимущественные права реорганизованного юридического лица не переходят, а согласно п.4 ст. 116 неотчуждаемы и непередаваемы. Кроме этого, в заявке потенциального поставщика отсутствуют разделительный баланс осуществленное после реорганизации путем выделения из 05.10.2021 году.(заявлен бухгалтерский баланс от 01.01.2020 г.) Кроме этого, согласно предоставленным документами в заявке потенциального поставщика, опыты работы ТОО «KZ Стройэксперт» переданы ТОО «АДС САПА». Однако, согласно данным веб-портала государственных закупок, а именно протоколов об итогах в государственных закупках №5066359-1, 5060722-1, 5060717-1, 5060712-1 потенциальному поставщику ТОО «KZ Стройэксперт» присвоена условная скидка в размере 5 баллов за 10 лет обладания опытом работы, что в свою очередь вызывает сомнения касательно наличия или передаче опыта работы. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 06.04.2021 №431010000-4-7-126744 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения	Касательно применения условных скидок к заявке ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». В соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» для подтверждения опыта работы на рынке закупаемых услуг заявлены и приложены подтверждающие документы за 2011-2020 годы. Тем самым, к заявке ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» необходимо применить условную скидку в размере 5%-10 лет. Согласно примечанию 1 приложении 6 к конкурной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации. При этом, в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года. Тем самым, к конкурсной заявке ТОО «АДС САПА» необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет. Таким образом, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге