"Көксу ауданы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

04.06.2021 ж. №6290

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Көксу ауданы әкімінің аппараты" ММ, 690540000019 12.11.2015 жылғы № 6847 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 04.05.2021 жылғы № 191010000-4-6-131342, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Аппарат Акима Коксуского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

04.06.2021 года №6290

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Аппарат Акима Коксуского района", 690540000019 от 11.05.2021 года № 6847, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.05.2021 года № 191010000-4-6-131342, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жақсылықұлы Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5476315-2 «Работы по содержанию зеленых насаждений на территории п.Балпык би Коксуского района Алматинской области» на основании жалоб ТОО «DRT Group» №99106 от 15 апреля 2021 года, ТОО «ЕвразияКазИнвест» №99589 от 18 апреля 2021 года, ТОО «Жигули» №16 от 30 апреля 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот №42290087-ОК1 - «Работы по содержанию зеленых насаждений на территории п.Балпык би Коксуского района Алматинской области» на сумму 22 036 681 тенге. Организатор – ГУ «Аппарат Акима Коксуского района» (далее – Организатор); БИН 690540000019; Срок начала приема заявок– 03.03.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок- 08.04.2021г.; В конкурсе приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «МАК ТСС», ТОО «Коксу Коркем», ТОО «ЕвразияКазИнвест», ТОО «Жигули», ТОО «DRT Group», ТОО «САМҒАУ ГРУПП», ТОО «Туранга KZ», ТОО «AKA PROJECT», ТОО «Нургазы-Курылыс». Согласно протоколу об итогах от 12.04.2021г. №5121120 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Нургазы-Курылыс». Вместе с тем, Организатором принято решение о допуске конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «МАК ТСС», ТОО «Коксу Коркем», ТОО «ЕвразияКазИнвест», ТОО «Жигули», ТОО «DRT Group», ТОО «САМҒАУ ГРУПП», ТОО «Туранга KZ», ТОО «AKA PROJECT». Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «МАК ТСС»- 0%; ТОО «Коксу Коркем» - 0%; ТОО «ЕвразияКазИнвест» - 0%; ТОО «Жигули» - 5%; ТОО «DRT Group» - 0%; ТОО «САМҒАУ ГРУПП» - 2,2%; ТОО «Туранга KZ»- 0%; ТОО «AKA PROJECT» - 0%; ТОО «Нургазы-Курылыс»- 0%; Победителем признан ТОО «МАК ТСС» с условной скидкой 3% (0% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно пункту 1 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее по тексту - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 2 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее по тексту – Правила), конкурсная документация включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к конкурсной документации. Согласно материалам конкурсной документации, Организатором при разработке Приложения 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством), в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона, установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам обладать следующими материальными и трудовыми ресурсами: - 3 газонокосилки моторные; - 2 опрыскиватели вентиляторные; - 2 мотопомпы для полива; - 1 машина поливомоечная, до 6000 л; - 1 трактор на пневматическом ходу 59 КВт (80 л.с): - 7 рабочих. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. При этом, в случае если Организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам обладать материальными ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, потенциальными поставщиками предоставляются сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг, в соответствии с утвержденной формой приложения 5-1 к конкурсной документации Правил, где указывается наименование материальных ресурсов, количество имеющихся единиц, состояние (новое, хорошее, плохое), если собственное (с приложением документов, подтверждающие право собственности), если арендованное (с указанием у кого арендовано, с приложением документов, подтверждающие право собственности арендодателя), наименование, дата и номер подтверждающего документа с указанием ссылки на электронные копии подтверждающих документов. Так же, в соответствии с пунктом 8 Примечаний Приложения 5-1 к конкурсной документации Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «МАК ТСС» установлено, что в сведениях о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ Приложения 5-1 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) заявлены 2 поливомоечные машины, и 1 трактор на пневматическом ходу 59 КВт (80 л.с), арендованные у ТОО «Талдыкорган Коркейту», с указанием ссылки на электронные копии подтверждающих документов, а именно договор аренды техники №13 от 23 февраля 2021 года. Согласно пункту 1.1. Арендатор (МАК ТрансСтройСервис) берет на аренду специальную технику, а Арендодатель (Талдыкорган Коркейту), предоставляет нижеуказанную специальную технику, принадлежащей ему на праве собственности, во временное возмездное пользование Арендодатора (Талдыкорган Коркейту), (копии технических паспортов прилагаются и являются неотъемлемой частью настоящего договора, которые на момент передачи находятся в технический исправном состоянии). Однако, согласно письму директора ТОО «Талдыкорган Коркейту» Кауысбекова В.О., адресованного директору ТОО «МАК ТрансСтройСервис» Азимбекову Е.С., ТОО «Талдыкорган Коркейту» ставит в известность ТОО «МАК ТрансСтройСервис», что с 02.04.2021 года, расторгает заключенный договор аренды техники №13 от 23 февраля 2021 г., начиная с 02 апреля 2021 года. В связи с чем, на основании подпункта 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик ТОО «МАКС ТСС» подлежит отклонению от участия по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, в случае если Организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам обладать трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, потенциальными поставщиками предоставляются сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ согласно утвержденной Правилами форме приложения 5-1 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ), где указывается наименования специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (с приложением электронной копии документа, удостоверяющего личность), документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, с приложением их электронных копии), с указанием ссылки на электронные копии подтверждающих документов. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Коксу Коркем» установлено, что в сведениях о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заявлены 7 рабочих (Касанов Б.Ю., Нусипбаев С.С., Новиков А.Г., Абишев Б.Ж., Жакешов Ж.К., Ким Г.В., Голошенко В.В.), однако потенциальным поставщиком ТОО «Коксу Коркем» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно на заявленного рабочего Новикова А.Г., не указана ссылка на электронную копию документа, удостоверяющего личность. Следовательно потенциальный поставщик ТОО «Коксу Коркем» не подтвердил свое соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. На основании подпункта 1) пункта 150 Правил конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Коксу Коркем» подлежит отклонению. В сведениях о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ потенциального поставщика ТОО «AKA PROJECT», заявлены 7 рабочих (Рахышев Д.С., Нугыманов Т.С., Аралбаев Р.Т., Атумбаев М.А., Рябченко Р.В., Байкыдыров С.А., Шаханов М.Т.), однако в указанной ссылке на электронные копии подтверждающих документов на рабочего Нугыманова Т.С., приложено удостоверение личности действующее до 05.12.2020 года, так же в указанной ссылке на электронные копии подтверждающих документов на рабочего Атумбаева М.А., приложено удостоверение личности действующее до 13.06.2020 года. Следовательно потенциальный поставщик ТОО «AKA PROJECT» не подтвердил свое соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. На основании подпункта 1) пункта 150 Правил конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «AKA PROJECT» подлежит отклонению. Таким образом, Организатором в нарушение подпункта 1) пункта 150 Правил, неправомерно принято решение о допуске конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «МАК ТСС», ТОО «Коксу Коркем», ТОО «AKA PROJECT» с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	Конкурсная комиссия не согласна с отклонением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Коксу Коркем» по следующим основаниям. В сведениях о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ потенциального поставщика ТОО «Коксу Коркем» заявлены 14 единиц трудовых ресурсов, из них 7 рабочих, 4 тракториста-машиниста, 1 водитель, 2 электрика. (Согласно требованиям конкурсной документации требуется 7 рабочих) Конкурсная комиссия рассмотрела 2-х электриков как рабочих и допустила конкурсную заявку ТОО «Коксу Коркем».	Рекомендации апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Аппарат Акима Коксуского района", по государственной закупке способом открытого конкурса № 5476315-2 «Работы по содержанию зеленых насаждений на территории п. Балпык би Коксуского района Алматинской области», сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее – Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов, а именно: - рабочие в количестве 7 человек. Подпунктом 5 приложения 5-1 к конкурсной документации определено, что сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов, в графе – «Наименование специальности (квалификации)» указываются требуемые трудовые ресурсы, документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), электронная копия подтверждающих документов (ссылка) Изучением конкурсной заявки установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Коксу Коркем» обладает достаточным количеством трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договорных обязательств, предусмотренных конкурсной документацией. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге