"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.06.2021 ж. № 6944

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 01.06.2021 жылғы № 591010000-4-7-134195, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		«Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы» КММ атына 2021 жылғы 01.06. № 591010000-4-7-134195 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама келіп түсті. Хабарламада көрсетілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 155-тармағындағы бұзушылықтармен, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтініміне «Град Строй Сервис» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті дұрыс қолданбау бойынша 0% мөлшерінде, ал әлеуетті өнім берушінің 2020 жылға жұмыс тәжірибесі мәлімделуі себебінен 5% болуы тиіс, қосалқы мердігер ретінде 50 объектіге растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің, келесі дәлелдер бойынша: 1. Әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі бойынша «Град Строй Сервис» ЖШС: Өнім беруші жұмыс тәжірибесі ретінде жеке тұрғын үйлерді салу бойынша тәжірибесін мәлімдейді. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына» сәйкес құрылыстың бұл түрі жауапкершіліктің III төмендетілген деңгейіне жатқызылған: «Қағидалардың 9-тармағының 4) тармақшасы: III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіндегі объектілер: екі қабаттан жоғары емес жеке тұрғын үйлер». 5-қосымшаға ескертпенің 9 – тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс – монтаждау жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (біріншісі – жоғары, екіншісі-қалыпты, үшіншісі-төмен) ескеріледі. Егер конкурстың нысанасы жауапкершіліктің екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстары болып табылған жағдайда, жауапкершіліктің бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстарының жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарында «конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) соңғы он жыл ішінде орындалған жұмыстар тәжірибесінің болуы» 5-тармағында жауапкершіліктің екінші қалыпты деңгейі көрсетілген. Осыған байланысты, конкурстық комиссия «Град Строй Сервис» ЖШС жеткізушісінің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесін есептемеді, себебі объектілер III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіне жатқызылған. Басқа өңірлерде жүргізілетін құрылыс-монтаждау жұмыстарын мемлекеттік сатып алу бойынша басқа конкурстардың қорытындыларын талдай отырып, «Град Строй Сервис» ЖШС-нің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесі есептелмегенін атап өтуге болады. Бұл ретте, осы конкурстар бойынша аумақтық ішкі аудит органдарының осы өнім берушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығы мәселесі бойынша хабарламалары жоқ. Осыған байланысты, бір мәселе - жеткізушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығын тексеру бойынша камералдық бақылауды жүзеге асыратын мемлекеттік сатып алу жөніндегі уәкілетті органның аумақтық органдары арасында бірыңғай тәсілдің жоқтығын атап өткен жөн («Град Строй Сервис» ЖШС). 2. Әлеуетті жеткізушінің жұмыс тәжірибесі бойынша «ГЕМАКАСЕС» ЖШС: Өнім берушінің жұмыс тәжірибесі: «Жетікөл ауылындағы клуб ғимаратын күрделі жөндеу» (42417), «Қожакент ауылындағы №168 орта мектеп ММ ғимаратын күрделі жөндеу» (42410). Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 2015 жылғы 3 ақпандағы № 71 бұйрығымен бекітілген «Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында инжиниринг тік қызметтер көрсету қағидаларының» 14-тармағына сәйкес орындалған жұмыстарды оларға ақы төлеу үшін қабылдауды құрылыс мердігерлігі шартында белгіленген тәртіппен техникалық қадағалау өкілі жүргізеді, қабылдау нәтижелері бойынша орындалған құрылыс жұмыстарын қабылдау актісі ресімделеді, оған техникалық қадағалау өкілі бұрыштама қояды. Осылайша, Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің дәлелдерін жағдайы жоқ деп санаймыз, осыған байланысты камералдық бақылау нәтижелерін қайта қарауды сұраймыз.	«Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы» КММ атына 2021 жылғы 01.06. № 591010000-4-7-134195 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама келіп түсті. Хабарламада көрсетілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 155-тармағындағы бұзушылықтармен, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтініміне «Град Строй Сервис» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті дұрыс қолданбау бойынша 0% мөлшерінде, ал әлеуетті өнім берушінің 2020 жылға жұмыс тәжірибесі мәлімделуі себебінен 5% болуы тиіс, қосалқы мердігер ретінде 50 объектіге растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің, келесі дәлелдер бойынша: 1. Әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі бойынша «Град Строй Сервис» ЖШС: Өнім беруші жұмыс тәжірибесі ретінде жеке тұрғын үйлерді салу бойынша тәжірибесін мәлімдейді. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына» сәйкес құрылыстың бұл түрі жауапкершіліктің III төмендетілген деңгейіне жатқызылған: «Қағидалардың 9-тармағының 4) тармақшасы: III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіндегі объектілер: екі қабаттан жоғары емес жеке тұрғын үйлер». 5-қосымшаға ескертпенің 9 – тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс – монтаждау жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (біріншісі – жоғары, екіншісі-қалыпты, үшіншісі-төмен) ескеріледі. Егер конкурстың нысанасы жауапкершіліктің екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстары болып табылған жағдайда, жауапкершіліктің бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстарының жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарында «конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) соңғы он жыл ішінде орындалған жұмыстар тәжірибесінің болуы» 5-тармағында жауапкершіліктің екінші қалыпты деңгейі көрсетілген. Осыған байланысты, конкурстық комиссия «Град Строй Сервис» ЖШС жеткізушісінің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесін есептемеді, себебі объектілер III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіне жатқызылған. Басқа өңірлерде жүргізілетін құрылыс-монтаждау жұмыстарын мемлекеттік сатып алу бойынша басқа конкурстардың қорытындыларын талдай отырып, «Град Строй Сервис» ЖШС-нің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесі есептелмегенін атап өтуге болады. Бұл ретте, осы конкурстар бойынша аумақтық ішкі аудит органдарының осы өнім берушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығы мәселесі бойынша хабарламалары жоқ. Осыған байланысты, бір мәселе - жеткізушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығын тексеру бойынша камералдық бақылауды жүзеге асыратын мемлекеттік сатып алу жөніндегі уәкілетті органның аумақтық органдары арасында бірыңғай тәсілдің жоқтығын атап өткен жөн («Град Строй Сервис» ЖШС). 2. Әлеуетті жеткізушінің жұмыс тәжірибесі бойынша «ГЕМАКАСЕС» ЖШС: Өнім берушінің жұмыс тәжірибесі: «Жетікөл ауылындағы клуб ғимаратын күрделі жөндеу» (42417), «Қожакент ауылындағы №168 орта мектеп ММ ғимаратын күрделі жөндеу» (42410). Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 2015 жылғы 3 ақпандағы № 71 бұйрығымен бекітілген «Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында инжиниринг тік қызметтер көрсету қағидаларының» 14-тармағына сәйкес орындалған жұмыстарды оларға ақы төлеу үшін қабылдауды құрылыс мердігерлігі шартында белгіленген тәртіппен техникалық қадағалау өкілі бұрыштама қояды. Осылайша, Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің дәлелдерін жағдайы жоқ деп санаймыз, осыған байланысты камералдық бақылау нәтижелерін қайта қарауды сұраймыз.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Мусакулова Жанар Поселковна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.06.2021 года № 6944

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.06.2021 года № 591010000-4-7-134195, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "ГЕМАКАСЕС": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: "Капитальный ремонт здания СШ №229 "Абызтобе" в а.Каратобе Жанакорганского района"., 2014, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2014-08-29 179 "Капитальный ремонт здания клуба в селе Жетиколь"., 2017, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ прием,Ф-2,Заключение о соответствии выполненных работ проекту,Платежное поручение. 2017-10-16 б/н. "Капитальный ремонт КГУ "СОШ №86" (Ремонт кровли здания)., 2020, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ Выполненных работ. Акт приемочный комиссия. Заключение. 2020-08-26 б/н. "Капитальный ремонт здания ГУ СШ №110 в п. Жанакорган"., 2013, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2013-09-23 144 "Капитальный ремонт районного дома культуры в поселка Жанакорган"., 2014, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2014-10-03 б/н. "Строительство школы №75 на 100 учащихсия в с.Карашалан, Богенского аульного округа, Аральского района, Кызылординской области"., 2013, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2013-11-29 75 "Строительство спортзала, столовой и мастерских средней школы №55 имени С.Кожанова в поселке Бирлик"., 2013, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2013-12-30 87 "Капитальный ремонт СШ №240 им.Г.Муратбаева в а.Кандоз Жанакорганского района"., 2012, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ. 2012-10-08 129 Капитальный ремонт здания ГУ средней школы №168 в ауле Кожакент., 2016, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ прием,Ф-2,Заключение о соответствии выполненных работ проекту,Платежное поручение. 2016-09-29 б/н. «Капитальный ремонт школы» (ремонт спортивного зала) КГУ « Школа-лицей № 57 имени Сламии Саттарова» акимат города Караганды., 2019, Генеральный подрядчик - АКТ Государственной приемочной комиссии, Акт выполненных работ, Госэкспертиза. 2019-08-08 б/н. "Капитальный ремонт здания общежития аграрно-индустриального колледжа расположеного по ул.КТУ-11,дом 3 В селе Шиели"., 2017, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ приемоч.АВР.Заключение. 2017-08-05 б/н. "Капитальный ремонт учебно-бытового корпуса Шиелийского аграрно-индустриального колледжа в пос.Шиели, Кызылординской области"., 2017, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ приемоч.АВР,Декларация.Заключение. 2017-08-31 б/н. "Капитальный ремонт здания дома культуры в с.о. Кожакент Жанакорганского района Кызылординской области"., 2016, Генеральный проектировщик/субподрядчик - АКТ прием,Ф-2,Заключение о соответствии выполненных работ проекту,Платежное поручение. 2016-08-29 б/н. Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 8.7% (8)	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 01.06.2021 года № 591010000-4-7-134195. С указанными в уведомлении нарушениями п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис» в размере 0%, тогда как должна быть 5% по причине того, что потенциальным поставщиком был заявлен опыт работы за 2020 год, с приложением электронных копий подтверждающих документов на 50 объектов в качестве субподрядчика не согласны, по следующим доводам: 1. По опыту работы потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис»: Поставщиком в качестве опыта работы заявляется опыт по строительству индивидуальных жилых домов. В соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 данный вид строительства отнесен к III пониженному уровню ответственности: «подпункт 4) пункта 9 Правил: объекты III (пониженного) уровня ответственности: индивидуальные жилые дома не выше двух этажей». Согласно пункту 9 Примечания к приложению 5 «Сведения о квалификации» при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальным поставщикам, в пункте 5 «Наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе» указан второй нормальный уровень ответственности. В этой связи, конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы поставщика ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов, так как объекты отнесены к III (пониженного) уровня ответственности. Анализируя итоги других конкурсов по государственным закупками строительно-монтажных работ, проводимых в других регионах, можно отметить, что опыт работы ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов не засчитывался. При этом, отсутствуют уведомления территориальных органов внутреннего аудита по данным конкурсам по вопросу не правильности расчета опыта работы данного поставщика. В связи с чем, стоит отметить об отсутствии единого подхода среди территориальных органов уполномоченного органа по государственным закупкам, осуществляющих камеральные контроли по одному и тому же вопросу - проверке правильности расчета опыта работы поставщика (ТОО «Град Строй Сервис»). 2. По опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГЕМАКАСЕС»: Опыт работы поставщика: «Капитальный ремонт здания клуба в селе Жетиколь» (42417), «Капитальный ремонт здания ГУ средней школы №168 в ауле Кожакент» (42410). В соответствии с пунктом 14 «Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», утвержденных приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 приемка выполненных работ для их оплаты производится представителем технического надзора в порядке, установленном договором строительного подряда, по результатам приемки оформляется акт приемки выполненных строительных работ, который визируется представителем технического надзора. Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 01.06.2021 года № 591010000-4-7-134195. С указанными в уведомлении нарушениями п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис» в размере 0%, тогда как должна быть 5% по причине того, что потенциальным поставщиком был заявлен опыт работы за 2020 год, с приложением электронных копий подтверждающих документов на 50 объектов в качестве субподрядчика не согласны, по следующим доводам: 1. По опыту работы потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис»: Поставщиком в качестве опыта работы заявляется опыт по строительству индивидуальных жилых домов. В соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 данный вид строительства отнесен к III пониженному уровню ответственности: «подпункт 4) пункта 9 Правил: объекты III (пониженного) уровня ответственности: индивидуальные жилые дома не выше двух этажей». Согласно пункту 9 Примечания к приложению 5 «Сведения о квалификации» при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальным поставщикам, в пункте 5 «Наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе» указан второй нормальный уровень ответственности. В этой связи, конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы поставщика ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов, так как объекты отнесены к III (пониженного) уровня ответственности. Анализируя итоги других конкурсов по государственным закупками строительно-монтажных работ, проводимых в других регионах, можно отметить, что опыт работы ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов не засчитывался. При этом, отсутствуют уведомления территориальных органов внутреннего аудита по данным конкурсам по вопросу не правильности расчета опыта работы данного поставщика. В связи с чем, стоит отметить об отсутствии единого подхода среди территориальных органов уполномоченного органа по государственным закупкам, осуществляющих камеральные контроли по одному и тому же вопросу - проверке правильности расчета опыта работы поставщика (ТОО «Град Строй Сервис»). 2. По опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГЕМАКАСЕС»: Опыт работы поставщика: «Капитальный ремонт здания клуба в селе Жетиколь» (42417), «Капитальный ремонт здания ГУ средней школы №168 в ауле Кожакент» (42410). В соответствии с пунктом 14 «Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», утвержденных приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 приемка выполненных работ для их оплаты производится представителем технического надзора в порядке, установленном договором строительного подряда, по результатам приемки оформляется акт приемки выполненных строительных работ, который визируется представителем технического надзора. Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.

Руководитель объекта государственного аудита
Мусакулова Жанар Поселковна