"Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

04.06.2021 ж. №6277

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 000240001847 12.11.2015 жылғы № 6806 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 21.04.2021 жылғы № 351010000-4-7-129178, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осымен, «Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ (бұдан әрі – Басқарма) БСН 000240001847, Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзу анықталған «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ (бұдан әрі – Департамент) 2021 жылғы 20 сәуірдегі №351010000-4-7-129178 (бұдан әрі – хабарлама) хабарламасын қарап, жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті есептеуді дұрыс жүргізбеу бөлігінде «Марал Құрылыс» ЖШС жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейтіні туралы хабарлайды. Мемлекеттік сатып алу бойынша Конкурс № 5484773-1 «тірек мектеп-интернаты (ресурстық орталық)» КММ ғимаратын күрделі жөндеу " № 9 Жезқазған қаласы, К. Ержанова 11» 02.09.2019 жылғы № 01-0332/19 қорытындыға сәйкес, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 28.02.2015 жылғы №165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына сәйкес, жобаны әзірлеуші техникалық жағынан күрделі объектілерге, функционалдық мақсаты бойынша – тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерге жатқызылатын жауапкершіліктің II деңгейін белгілегені көрсетілген. Департамент хабарламаға сәйкес әлеуетті өнім берушінің «Марал Құрылыс» ЖШС шартты жеңілдігін 5% - дан құрайды, Департамент жұмыс тәжірибесі бойынша шартты жеңілдік қолданды, онымен Басқарма сәйкес емес. Осылайша, Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 457-тармағының 1) тармақшасына сәйкес (электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттар: электрондық депозитарийде толтырылған мәліметтер ұсынылған жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттарға сәйкессіздігі анықталған жағдайларда қолданылмайды (веб-порталда бұғатталады), атап айтқанда: 1. №75642 «Жезқазған қаласының №26 гимназиясы» КММ ғимаратын күрделі жөндеу "нысаны бойынша - бағанада атауы, күні және растайтын құжаттың нөмірі толтырылған:" АП, 22.12.2015 ж., АВР нөмірсіз 22.12.2015», алайда ұсынылған мемлекеттік қабылдау комиссиясының актісінде 22.12.2015 жылғы №2 акт нөмірі және 2015 жылғы желтоқсандағы №1 Орындалған жұмыстарды қабылдау актісінің нөмірі берілген. 2. №75661 «№ 20 бөбекжай-балабақшасы КМҚК ғимаратын күрделі жөндеу» нысаны бойынша; - бағанада Тапсырыс берушінің атауы толтырылған: «Сәтбаев қаласының білім бөлімі "ММ, алайда аталған нысан бойынша Тапсырыс беруші "№20 Балақай "бөбекжай-балабақшасы" КМҚК»; 3. №75650 объекті бойынша «№33 бөбекжай-балабақшасы КМҚК ғимаратын күрделі жөндеу»; - бағанада Тапсырыс берушінің атауы толтырылған: «Сәтбаев қаласының білім бөлімі "ММ, алайда аталған объекті бойынша Тапсырыс беруші "№33 бөбекжай-балабақшасы " КМҚК болды»; 4. №75664 «№22 бөбекжай-балабақшасы КМҚК ғимаратын күрделі жөндеу» нысаны бойынша - Тапсырыс берушінің атауы бағанында: «Сәтбаев қаласының білім бөлімі "ММ толтырылған, алайда осы объекті бойынша Тапсырыс беруші" №22 "Құлыншақ "бөбекжай-бақшасы"КМҚК. Жоғарыда баяндалғанның негізінде, әлеуетті жеткізушінің шартты жеңілдігін есептеуді «Марал Құрылыс» ЖШС заңды деп санаймыз. Барлық келтірілген дәлелдерді ескере отырып, «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға қарсылықты қанағаттандыруды сұраймыз. Қосымша: ____ парақта. Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасының басшысы Н. Әлімжанов Орынд:Жансакалов А.Б. Тел:506890(6141)		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

04.06.2021 года №6277

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области", 000240001847 от 27.04.2021 года № 6806, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 21.04.2021 года № 351010000-4-7-129178, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращения ТОО "Марал Құрылыс", ТОО «Комплект Азия Сервис». В обращении указаны доводы касательно неверного расчета условной скидки по опыту работы. Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией применены условные скидки на наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО "Марал Құрылыс" в размере 2,1%. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечанию 2 приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Примечанием 6 приложения 5 к конкурсной документации, предусмотрено, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. При этом, в соответствии с п. 9 примечании приложения 5 Правил, опыт работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) рассчитывается исходя из уровня ответственности зданий и сооружений, функционального назначения, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ (при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Произведенным камеральным контролем установлено, что согласно заявленным объектам в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО "Марал Құрылыс" условная скидка за наличие опыта работы составляет 5%.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» (далее – Управление) БИН 000240001847, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области» (далее – Департамент) от 20 апреля 2021 года №351010000-4-7-129178 (далее – уведомление), где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части неверного произведения расчета условной скидки за наличие опыта работы к заявке ТОО «Марал Құрылыс» сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. Конкурс по государственным закупкам № 5484773-1 «Капитальный ремонт зданий КГУ «Опорная школа-интернат (ресурсный центр) № 9 г. Жезказган, ул. Ержанова 11» согласно заключению № 01-0332/19 от 02.09.2019 года указано, что в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165, разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – объекты жилищно-гражданского назначения. Департаментом согласно уведомления условная скидка потенциального поставщика ТОО «Марал Құрылыс» составляет по 5%, Департаментом применена условная скидка по опыту работы, с которым Управление не согласно. Так согласно подпункта 1) пункта 457 Правил Осуществления государственных закупок (Сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы) а именно: 1. По объекту №75642 «Капитальный ремонт здания КГУ Гимназия №26 г.Жезказган» - в столбце Наименование, дата и номер подтверждающего документа заполнены: «АП, 22.12.2015г, АВР Без номера 22.12.2015», однако в представленном Акте государственной приемочной комиссии присвоен номер акта - №2 от 22.12.2015 года и присвоен номер акта приемки выполненных работ - №1 за декабрь 2015 года. 2. По объекту №75661 «Капитальный ремонт здания КГКП Ясли-сад №20»; - в столбце Наименование заказчика заполнены: «ГУ «Отдел образования города Сатпаев», однако заказчиком по данному объекту являлось КГКП «Ясли-сад №20 «Балакай»; 3. По объекту №75650 «Капитальный ремонт здания КГКП Ясли-сад №33»; - в столбце Наименование заказчика заполнены: «ГУ «Отдел образования города Сатпаев», однако заказчиком по данному объекту являлось КГКП «Ясли-сад №33 «Куншуак»; 4. По объекту №75664 «Капитальный ремонт здания КГКП Ясли-сад №22» - в столбце Наименование заказчика заполнены: «ГУ «Отдел образования города Сатпаев», однако заказчиком по данному объекту являлось КГКП «Ясли-сад №22 «Кулыншак». На основании вышеизложенного, расчет условной скидки потенциального поставщика ТОО «Марал Құрылыс» считаем правомерным. Учитывая все приведенные доводы, просим удовлетворить возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области». Приложение: на ___ листах. Руководитель Управления государственных закупок Карагандинской области Н. Алимжанов Исп. Жансакалов А.Б. Тел. 506890 (6141)	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. (далее – Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации.» Согласно п.2 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». В соответствии с п.4 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Также, согласно п.8 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Кроме того, согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здании и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». В этой связи, потенциальному поставщику участвующему в конкурсе в п.5 Приложения 5 к конкурсной документации необходимо указать сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию), находящимся в электронном депозитарии. Таким образом, к заявкам потенциальному поставщику необходимо применить условную скидку следующим образом, ТОО "Марал Құрылыс" в размере 5%. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Кавкитаев
Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге