«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

от 07.06.2021 года №07-6-1/2216

ПК «Сапак»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Вашу жалобу от 21 мая 2021 года № 104645 касательно расчета условной скидки по критерию «опыт работы» к конкурсной заявке ТОО «Нурболат» и предоставления демпинговой цены при участии в электронном конкурсе № 5686892-2 «Капитальный ремонт «Жангалинского районного центра досуга» ЗКО, Жангалинский район, п.Жангала» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, подтвердились частично.

Касательно расчета условной скидки по критерию «опыт работы» к конкурсной заявке ТОО «Нурболат».

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства.

Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок».

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации.

Согласно п.2 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации *«В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются*

07.06.2021

электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)».

Также, согласно п.8 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации «*Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».*

Кроме того, согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации *«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здании и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

В этой связи, потенциальному поставщику участвующему в конкурсе в п.5 Приложения 5 к конкурсной документации необходимо указать сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам *(электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)*, находящимся в электронном депозитарии.

При этом, согласно п.457 Правил *«Сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления:*

1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы;

2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика.

Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком,

07.06.2021

организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля».

Так, приложением 1-2 к Конкурсной документации заказчиком установлено: вид строительства – реставрация и капитальный ремонт существующих объектов; уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный; техническая сложность объектов - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам; функциональное назначение – прочие сооружения.

Изучением конкурсной заявки ТОО «Нурболат» установлено, что в Сведениях о квалификации ТОО «Нурболат» заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 5 годам или 5%

Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией верно применен расчет условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Нурболат» в размере 5% (5 годам).

Касательно предоставления демпинговой цены.

В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила*) *«Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов».*

Согласно п.177 Правил *«Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175-1 настоящих Правил), услуги (за исключением услуг, предусмотренных пунктом 176 настоящих Правил), признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов».*

При проведении конкурса, согласно информации о лоте, Отделом в признаке демпинга указано: «Работа с расчетом демпинга», работа – «Работа».

Аудитом установлено, что согласно технической спецификации, являющаяся неотъемлемой частью конкурсной документации, Отделом приобретаются работы по капитальному ремонту центра досуга.

Так же в составе конкурсной документации имеется ПСД «Капитальный ремонт Жангалинского районного центра досуга» ЗКО, Жангалинский район, п.Жангала», имеющая положительное заключение экспертизы, в связи с чем при проведении конкурса в признаке демпинга необходимо было выбрать признак «Работа с ТЭО/ПСД».

Так, в соответствии с п.19 Правил проведения камерального контроля *«Доводы жалобы по предыдущим направлениям при проведении камерального контроля не рассматриваются. Такая жалоба рассматривается в рамках электронного государственного аудита в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудит и финансовом контроле».*

В связи с чем, Департаментом принято решение о проведении электронного государственного аудита соответствия в ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов».

После завершения аудита соответствия Департаментом в адрес Отдела в установленный законодательством срок будет направленно предписание об устранении нарушении, выявленных в ходе проведения аудита.

07.06.2021

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.5 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее – Закон), жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *подписонЭЦП* **К.Нурмуканов**

Исп.: Карагойшы К.К.
Тел.:51-10-28

07.06.2021