"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

07.06.2021 ж. №6298

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 6883 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 17.05.2021 жылғы № 611010000-4-6-132488, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			рекомендации апелляционной комиссии -о частичном удовлетворении возражения.	Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением Приложения 1-4 к конкурсной документации установлено, что Заказчиком установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов в том числе: Наличие авторанстпортных средств и спецтехники для обработки (наземные опрыскиватели). Наземная опрыскивающая техника должна быть, оснащённой термометром, анемометром (прибор для определения скорости ветра) и приборами параллельного вождения (GPS). Резервуары опрыскивающей техники должны быть оснащены мешалкой для постоянного перемешивания рабочего раствора. Необходимо приложить технические паспорта, выданные государственным уполномоченным органом – 17 единиц; – Наличие складских помещений или договор аренды на складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары – 1 единица. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» установлено, что в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации не предоставлены автотранспортные средства в количестве 17 единиц, предусмотренные конкурсной документацией. Касательно конкурсной заявки ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ», установлено, что в сведениях о квалификации заявлено складское помещение арендованное у ИП «ИМАШЕВ ТРАНС» согласно договору, также представлены документы, согласно которых определяется принадлежность данного помещения арендодателю. Также в сведениях о квалификации заявлены автотранспортные средства в количестве 17 ед. согласно договору аренды, №1 от 08.02.2021 года, с предоставлением копии свидетельства о регистрации транспортных средств. Дополнительно сообщаем, что при участии в конкурсе потенциальный поставщик обязуется оказать услугу в соответствии с требованиями конкурсной документации и в случае неисполнения либо ненадлежащим образом исполнения своих обязательств по заключенному с ним договору о государственных закупках, Заказчику следует принять меры предусмотренные ппю1) и 3) п.4 ст.12 Закона РК «О государственных закупках».

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

07.06.2021 года №6298

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 24.05.2021 года № 6883, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.05.2021 года № 611010000-4-6-132488, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, и.о. ведущего специалиста отдела камерального контроля Атымтаев А.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон) в пределах заявленных требований (доводов) ИП «АБДУМАЖИТОВ», ТОО «SATTI TULIK» и ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ» проведен камеральный контроль государственной закупки способом способом открытого конкурса №5599994-1 «Государственные закупки согласно конкурсной документации» проведенных в ГУ«Управление государственных закупок Туркестанской области» (далее – Организатор), где выявлено следующее нарушение. В соответствии с пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) от 4 декабря 2015 года №434, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования об обладании материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с пп.1 п.150 «Правил осуществления государственных закупок», утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: -несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; –непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что Организатором по конкурсу к потенциальным поставщикам установлены требования об обладании материальными и трудовыми ресурсами: – Наличие авторанспортных средств и спецтехники для обработки (наземные опрыскиватели). Наземная опрыскивающая техника должна быть, оснащённой термометром, анемометром (прибор для определения скорости ветра) и приборами параллельного вождения (GPS). Резервуары опрыскивающей техники должны быть оснащены мешалкой для постоянного перемешивания рабочего раствора.Необходимо приложить технические паспорта, выданные государственным уполномоченным органом – 17 единиц; – Наличие складских помещений или договор аренды на складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары – 1 единица. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» установлено, что в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации не предоставлены автотранспортные средства в количестве 17 единиц, предусмотренные конкурсной документацией. Вместе с тем, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ» в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации для подтверждения об обладании материальных ресурсов предусмотренной конкурсной документацией заявлен в количестве 17 единиц. При этом, предоставлен договор аренды на транспортные средства УАЗ в количестве 17 единиц заключенного между ИП "ИМАШЕВ ТРАНС". Однако, согласно предоставленному свидетельству о регистрации ТС под №XW00203540, в описании указано, что маркой является ЗИЛ 131 АРС под регистрационным №538ВІА17, тогда как в предмете договора аренды №1 от 08.02.2021 года заключенного между ИП "ИМАШЕВ ТРАНС" отсутствует предоставление "Арендодателем" транспортное средство ЗИЛ 131 АРС. Тем самым, потенциальным поставщиком ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ» не предоставлен транспортное средство в количестве 1 единицы. Вместе с тем, согласно п.4 Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов, а также указать собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). Однако, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ» не предоставлен документ подтверждающие право собственности арендодателя на складское помещение арендованное у ИП "ИМАШЕВ ТРАНС". Таким образом, согласно п.150 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «АБДУМАЖИТОВ» и ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ» в данной части подлежат отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КР КоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ На уведомление об устранении нарушений № 611010000-4-6-132488 от 17.05.2021 года, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Настоящим, управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление об устранении нарушений Департамента внутреннего государственного аудита по Туркестанской области от 17 мая 2021 года № 611010000-4-6-132488, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: «В ходе камерального контроля установлено, что Организатором по конкурсу к потенциальным поставщикам установлены требования об обладании материальными и трудовыми ресурсами: – Наличие авторанспортных средств и спецтехники для обработки (наземные опрыскиватели). Наземная опрыскивающая техника должна быть, оснащённой термометром, анемометром (прибор для определения скорости ветра) и приборами параллельного вождения (GPS). Резервуары опрыскивающей техники должны быть оснащены мешалкой для постоянного перемешивания рабочего раствора.Необходимо приложить технические паспорта, выданные государственным уполномоченным органом – 17 единиц; – Наличие складских помещений или договор аренды на складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары – 1 единица. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» установлено, что в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации не предоставлены автотранспортные средства в количестве 17 единиц, предусмотренные конкурсной документацией» - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В открытом конкурсе № 5599994-1, организатором установлены требования об обладании материальными ресурсами такими как: № п/п Наименование материальных ресурсов Количество 1 Наличие авторанспортных средств и спецтехники для обработки (наземные опрыскиватели). Наземная опрыскивающая техника должна быть, оснащённой термометром, анемометром (прибор для определения скорости ветра) и приборами параллельного вождения (GPS). Резервуары опрыскивающей техники должны быть оснащены мешалкой для постоянного перемешивания рабочего раствора.Необходимо приложить технические паспорта, выданные государственным уполномоченным органом 17 2 Наличие складских помещений или договор аренды на складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары. 1 Потенциальный поставщик ИП «АБДУМАЖИТОВ» в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации прилагает следующие материальные ресурсы: 1 Складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары 1 Хорошее Собственное Справка оналичии недвижимого имущества и характеристика № 101004908858б6 29.03.2021 СКЛАД.pdf склад помещения.pdf 2.pdf 2 Складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары 1 Новое Арендованное: Эргешев С.Р Договор аренды нежилых помещений №03 30.03.2021 склад.гаг KZ17VWF00039137_kz (1).pdf СЭС (1).PDF уд личности (1).pdf 077.PDF Договор склад.PDF 3 Наземной вентиляторный опрыскиватель 17 Новое Собственное накладная на отпуск запасов на сторону 17 01.02.2021 2 (2).pdf счет фактура.pdf 4 GPS навигатор 72 17 Новое Собственное накладная на отпуск запасов на сторону 48 06.04.2021 2 (2).pdf пп 8.pdf счет.pdf 5 Anomometer модель Benetech GM 8909 2/1 17 Новое Собственное накладная на отпуск запасов на сторону 48 06.04.2021 2 (2).pdf пп 8.pdf счет.pdf Так, потенциальным поставщиком ИП «АБДУМАЖИТОВ» были предоставлены наземные вентиляционные опрыскиватели, GPS навигатор 72 и Anomometer модель Benetech GM 8909 2/1 с подтверждающими документами (электронные счет фактуры и накладные) в количестве 17 штук на каждый из них. А также, складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары со всеми правоустанавливающими документами. На основании представленных документов, потенциальный поставщик соответствует требованиям конкурсной документации указанной в п.п. 1 и 2 п.4 раздела материальных ресурсов Приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг). Для отклонении конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» по причине указанной в уведомлении № 611010000-4-6-132488 от 17.05.2021 года, «Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» установлено, что в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации не предоставлены автотранспортные средства в количестве 17 единиц, предусмотренные конкурсной документацией», в Приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) каждый материальный ресурс было необходимо указать отдельной строкой, так как в данном приложении в п.1 Примечания указано что: 1. Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 611010000-4-6-132488 от 17.05.2021 г. являются необоснованными. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа от 17 мая 2021 года № 611010000-4-6-132488 по государственным закупкам услуг № 5599994-1 «Государственные закупки согласно конкурсной документации».	рекомендации апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением Приложения 1-4 к конкурсной документации установлено, что Заказчиком установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов в том числе: Наличие авторанспортных средств и спецтехники для обработки (наземные опрыскиватели). Наземная опрыскивающая техника должна быть, оснащённой термометром, анемометром (прибор для определения скорости ветра) и приборами параллельного вождения (GPS). Резервуары опрыскивающей техники должны быть оснащены мешалкой для постоянного перемешивания рабочего раствора. Необходимо приложить технические паспорта, выданные государственным уполномоченным органом – 17 единиц; – Наличие складских помещений или договор аренды на складское помещение для хранения пестицидов(ядохимикатов)и тары – 1 единица. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «АБДУМАЖИТОВ» установлено, что в Приложении 6 к конкурсной документации в сведении о квалификации не предоставлены автотранспортные средства в количестве 17 единиц, предусмотренные конкурсной документацией. Касательно конкурсной заявки ТОО «АВИАКОМПАНИЯ «ДЕЛЬТА-ЮГ», установлено, что в сведениях о квалификации заявлено складское помещение арендованное у ИП «ИМАШЕВ ТРАНС» согласно договору, также представлены документы, согласно которых определяется принадлежность данного помещения арендодателю. Также в сведениях о квалификации заявлены автотранспортные средства в количестве 17 ед. согласно договору аренды, №1 от 08.02.2021 года, с предоставлением копии свидетельства о регистрации транспортных средств. Дополнительно сообщаем, что при участии в конкурсе потенциальный поставщик обязуется оказать услугу в соответствии с требованиями конкурсной документации и в случае неисполнения либо ненадлежащим образом исполнения своих обязательств по заключенному с ним договору о государственных закупках, Заказчику следует принять меры предусмотренные ппю1) и 3) п.4 ст.12 Закона РК «О государственных закупках».

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге