"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

09.06.2021 ж. №6297

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 6931 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 25.05.2021 жылғы № 111010000-4-7-133431, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша ІМАД (бұдан әрі мәтін бойынша - ІМАД) камералдық бақылау нәтижелері бойынша 25.05.2021 ж. № 111010000-4-7-133431 хабарламаға "Ақмола облысы Аршалы ауданы Жібек жолы 6,7 және 8 А шағын аудандарында инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым салу (электрмен жабдықтау желісі)" №5633560-1 конкурс бөлігінде)» Ұйымдастырушы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (БСН 170640007705 Көкшетау қаласы, Сәтпаев көшесі 1а үй, (Нақты мекенжайы Көкшетау қаласы, Абай көшесі 114 б үй)) өтінім негізінде №5633560-1 "Ақмола облысы Аршалы ауданының 6,7 және 8 А Жібек жолы шағын аудандарында инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым құрылысы (электрмен жабдықтау желісі)"конкурсын жариялады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар) және Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау Қағидалары (бұдан әрі – техникалық күрделілікті айқындау Қағидалары). Конкурстық комиссия 30.04.2021 жылғы №5212837 қорытындылар хаттамасымен келесі әлеуетті өнім берушілерге жол берді және әлеуетті өнім берушілерге мынадай шартты жеңілдіктер берді:: № Әлеуетті өнім берушінің атауы БСН ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдағы жұмыс тәжірибесі (%) 1 "Электромонтаж" АҚ 940940000691 10 2 "Integra Construction KZ" ЖШС 050840000334 0 3 "Энерджи-Тараз" ЖШС 010540000178 10 Жоғарыда көрсетілген хабарламаға сәйкес, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының пікірі бойынша, конкурстық комиссия Қағидалардың 155-тармағын бұза отырып, келесі әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктерді дұрыс есептемеген: Камералдық бақылаумен жұмыс тәжірибесі бойынша критерийлер келесідей қалыптасқаны анықталды: "Энерджи-Тараз" ЖШС, әлеуетті өнім берушінің өтінімінде 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 жылдары бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесінің болуын растайтын қажетті құжаттар, сондай-ақ бас мердігер ретінде кейінгі орындалған жұмыстар (2015 жылы-3 объект, 2014 жылы-1 объект). Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті органның бекітілген нысанына растайтын құжаттардың (орындалған жұмыстарды қабылдау актілері және объектілерді пайдалануға қабылдау актісі) сәйкес келмеуіне байланысты біліктілік туралы мәліметтерде қалған мәлімделген құжаттар бойынша есепке алуға жатпайды, яғни. рақ-та Тапсырыс берушінің мөрі, қолы, техникалық қадағалауы жоқ немесе Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына сәйкес функционалдық мақсатының ұқсастығы расталмаған. Тиісінше, Ақмола облысы бойынша ІМАД пікірі бойынша жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік мөлшері 5,8% - ды құрайды. Сонымен қатар, камералдық бақылау нәтижелерімен Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы мынадай себептерге байланысты үзілді-кесілді келіспеді: Әлеуетті өнім берушінің "Энерджи-Тараз" ЖШС өтінімінде шартты жеңілдіктер ретінде 10% мөлшерінде жұмыс тәжірибесінің бар екенін растайтын құжаттар бар, атап айтқанда келесі себептерді есептеу қажет: - "Жамбыл облысы Байзақ ауданы Ақшолақ станциясының" Амангелді "ӨК аумағында орналасқан" Манат" шаруа қожалығының жылыжай кешенін электрмен жабдықтау үшін ВЛ-100кв электр беру желілерінің құрылысы", 2012ж.; - "Тараз қаласы көшелерінің сыртқы жарықтандыру желілерін реконструкциялау (Төле би даңғылы, Абай көшесі, Қонаев көшесі, Әйтеке би көшесі, Қойгелді көшесі, Рахимов көшесі, Қазыбек би көшесі)", 2014ж.; - "Т.Рысқұлов ауданы Құлан а.Арай тұрғын үй алабында электр желілерін салу", 2015ж.; - "Жамбыл облысы Меркі ауданы" сасық бұлақ "шатқалындағы" Аружан" шаруа қожалығының қошары мен тұрғын үйін электрмен жабдықтау", 2015ж.; - "Жамбыл облысы Т.Рысқұлов ауданы Шонгер а учаскесінде" Асан-қайқы"," Қайқы"," Алтын-тау"," Сүйінбай қажы" шаруа қожалықтарын электрмен жабдықтау құрылысы", 2014ж.; - "Құмжота ауылындағы Бөбек ата, Абай, М.Әуезов және Жайдарбек көшелеріне көше жарығын өткізу", 2020ж.; - "Бурыл ауылындағы Құмжотинская, Каримов, Белхожа көшелері мен Көктем-1 және көктем -2 массивтеріне көше жарығын өткізу", 2020ж.; - "Шағын аудан мекенжайы бойынша көп қабатты тұрғын үйлердің аулаларын абаттандыру.Астана (12), №19,20,21,22,22 а үйлер", 2020ж.; - "Жамбыл облысы Меркі ауданы Ақтоған ауылында 60 га тұрғын үй алабының инженерлік инфрақұрылымын салу (электрмен жабдықтау)", 2020ж.; - "Шағын аудан мекенжайы бойынша көп қабатты тұрғын үйлердің аулаларын абаттандыру.Алатау(8), №41,42,43,44,45 үйлер", 2020ж.; - "Жамбыл облысы Меркі ауданы Меркі ауылындағы Сәкен Сейфуллин көшесіндегі тұрғын үйлерді электрмен жабдықтау үшін трансформаторлық қосалқы станция орнату", 2019ж. Баяндалғанның негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының "Энерджи-Тараз" ЖШС шартты жеңілдіктерін айқындау бөлігіндегі дәлелдері негізсіз, ал конкурстық комиссияның көрсетілген әлеуетті жеткізушілердің шартты жеңілдіктерін айқындау шешімі заңды деп санаймыз. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

09.06.2021 года №6297

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 01.06.2021 года № 6931, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.05.2021 года № 111010000-4-7-133431, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Энерджи-Тараз": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Благоустройство дворов многоэтажных жилых домов по адресу: мкр.Алатау(8), дома №41,42,43,44,45, 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует предмету закупки «Строительство инженерной инфраструктуры (электроснабжение) 60 га жилого массива в селе Актоган Меркенского района Жамбылской области», 2020, Генеральный подрядчик - нет подтверждающих документов Благоустройство дворов многоэтажных жилых домов по адресу: мкр.Астана(12), дома №19,20,21,22,22А, 2020, Генеральный подрядчик - В соответствии с п. 4 примечания Приложения 5 Правил Проведение уличного освещения по улицам: Кумжотинская, Каримова, Белхожа и массивов: Коктем-1 и Коктем -2 в с.Бурыл, 2020, Генеральный подрядчик - отсутствуют подтверждающие документы согласно Правил Проведение уличного освещения по улицам:Бобек ата, Абая, М.Ауэзова и Жайдарбек в с.Кумжота, 2020, Генеральный подрядчик - нет подтверждающих документов Строительство электроснабжения жилях массивов «Жігер», «Рассвет», «Проектировщик» в г.Тараз, 2013, Генеральный подрядчик - п.457 правил несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы Установка трансформаторной подстанции для электроснабжения жилых домов по ул. Сакен Сейфулина в селе Мерке Меркенского района Жамбылской области, 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует предмету закупки Строительство линии электропередачи ВЛ-10 кВ для электроснабжения капельного орошения земель Жанажолского и Бирликустемского аульных округов Шуского района Жамбылской области, 2012, Генеральный подрядчик - Не учитывается В соответствии с п.2 примечания приложения 5 Правил Реконструкция Трансформаторных подстанции в микрорайоне «Байтерек» в г.Тараз», 2017, Генеральный подрядчик - Не учитывается В соответствии с п.2 примечания приложения 5 Правил Строительства линий электропередачи ВЛ-100кВ для электроснабжение тепличного комплекса крестьянского хозяйства «Манат», расположенного на территории ПК «Амангельды» станции Акшолак Байзакского района Жамбылской области, 2012, Генеральный подрядчик - п.457 правил несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы, в АВР нет печати заказчика Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 5.8% (5)	Возражение на уведомление № 111010000-4-7-133431 от 25.05.2021г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области (далее по тексту - ДВГА) в части конкурса №5633560-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 6,7,и 8 а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (линия электроснабжения)» Организатором ГУ «Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705 г. Кокшетау, ул. Сатпаева д.1а, (фактический адрес г. Кокшетау, ул. Абая д. 114 б)) на основании заявки объявлен конкурс №5633560-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 6,7,и 8 а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (линия электроснабжения)». Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) и Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Правила определения технической сложности). Протоколом итогов №5212837 от 30.04.2021 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков и присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: № Наименование потенциального поставщика БИН Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году (%) 1 АО "Электромонтаж" 940940000691 10 2 ТОО "Integra Construction KZ" 050840000334 0 3 ТОО "Энерджи-Тараз" 010540000178 10 Согласно вышеуказанного уведомления, по мнению специалистов ДВГА по Акмолинской области, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам: Камеральным контролем установлено, что критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО "Энерджи-Тараз", в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы в качестве генподрядчика за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 года, а также последующие выполненные работы в качестве генподрядчика (2015 году -3 объекта, 2014 году -1 объект). По остальным заявленным документам в сведениях о квалификации не подлежат учету из-за несоответствии подтверждающих документов (актов приемки выполненных работ и акт приемки объектов в эксплуатацию) утвержденной форме уполномоченного органа в области архитектурной, градостраительной и строительной деятельности, т.е. отсутствует печати, подписи заказчика, технического надзора в АВР или же не подтверждена аналогичность функционального назначения согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы, по мнению ДВГА по Акмолинской области составляет 5,8%. Вместе с тем, с результатами камерального контроля Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области категорически не согласно по следующим причинам: В заявке потенциального поставщика ТОО "Энерджи-Тараз" имеются документы, подтверждающие документы наличие опыта работы в качестве условных скидок, в размере 10%, а именно необходимо засчитать следующие причины: - «Строительства линий электропередачи ВЛ-100кВ для электроснабжение тепличного комплекса крестьянского хозяйства «Манат», расположенного на территории ПК «Амангельды» станции Акшолак Байзакского района Жамбылской области», 2012г.; - «Реконструкция сетей наружного освещения улиц в г.Тараз (проспекта Толе би, ул.Абая, ул.Конаева, ул.Айтеке би, ул. Койгельды, ул.Рахимова, ул.Казыбек би)», 2014г.; - «Строительство электрических линий в жилом массиве Арай а.Кулан района Т.Рыскулова», 2015г.; - «Электроснабжение жилого дома и кошары крестьянского хозяйства «Аружан» в ущелье «Сасык-Булак» Мерконского района Жамбылской области», 2015г.; - «Строительство электроснабжения крестянского хозяйств «Асан- кайкы», «Кайкы», «Алтын-тау», «Суйинбай кажы» на участке а Шонгер Т.Рыскуловского района Жамбылской области», 2014г.; - «Проведение уличного освещения по улицам:Бобек ата, Абая, М.Ауэзова и Жайдарбек в с.Кумжота», 2020г.; - «Проведение уличного освещения по улицам: Кумжотинская, Каримова, Белхожа и массивов: Коктем-1 и Коктем -2 в с.Бурыл», 2020г.; - «Благоустройство дворов многоэтажных жилых домов по адресу: мкр.Астана(12), дома №19,20,21,22,22А», 2020г.; - «Строительство инженерной инфраструктуры (электроснабжение) 60 га жилого массива в селе Актоган Меркенского района Жамбылской области», 2020г.; - «Благоустройство дворов многоэтажных жилых домов по адресу: мкр.Алатау(8), дома №41,42,43,44,45», 2020г.; - «Установка трансформаторной подстанции для электроснабжения жилых домов по ул. Сакен Сейфулина в селе Мерке Меркенского района Жамбылской области», 2019г. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части определения условных скидок ТОО "Энерджи-Тараз" являются необоснованными, а решение конкурсной комиссии определения условных скидок указанных потенциальных поставщиков правомерными. Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	В соответствии с Примечаниями Приложения 5 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно пункту 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Изучением заявки ТОО "Энерджи-Тараз" установлено, что при пересчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила – 5.8%.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге