«Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес АО

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.06.2021 ж. №6283

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес АО, 160440007161 12.11.2015 жылғы № 6885 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 17.05.2021 жылғы № 710000000-4-6-132481, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Некоммерческое АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.06.2021 года №6283

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Некоммерческое АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», 160440007161 от 24.05.2021 года № 6885, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.05.2021 года № 710000000-4-6-132481, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Салимбековым Ж.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом аукциона №5366293-3 «Приобретение программно-аппаратного комплекса (Оборудование учебного транспортного средства системы автоматизированного автодрома категории В)» (далее - Аукцион). Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: К потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальные поставщики в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 344 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к аукционной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в аукционной документации. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации; В соответствии с Приложением 1-1 к АД Заказчиком установлены следующее квалификационные требования по наличию необходимых трудовых ресурсов в общем количестве 4 единиц, а именно:«Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Техническое облуживание, инсталляция, монтаж радиооборудования, настройка и пуско-наладочные работы автоматизированного автодрома» от компании-производителя поставляемого оборудования автодрома – 2 ед, Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Курс по работе с GNSS приемниками и программным обеспечением» (предлагаемым к поставке) – 1ед, Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Малые и средние решения для технических специалистов по продуктам безопасности» от компании-производителя поставляемого оборудования системы видеонаблюдения – 1ед». Согласно Примечании Приложения 1-1 к аукционной документации, каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Потенциальные поставщики в целях подтверждения соответствия квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами представляют сведения с приложением подтверждающих документов согласно формам, указанных в пункте 5 Приложения 5 к аукционной документации (Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем) при закупках услуг), в том числе с указанием сведений о наименовании специальности (квалификации), Ф.И.О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), документе о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии). Камеральным контролем аукционной заявки потенциального поставщика ТОО «Adrome Automation» установлено, что согласно Приложения 5 аукционной заявки не представлены трудовые ресурсы с подтверждающими документами наличия 4-х единиц трудовых ресурсов. Вместе с тем, изучением аукционной заявки потенциального поставщика ТОО «Adrome Automation» установлено, что в Приложении 5 к аукционной документации не заявлен и не представлен - Специалист со сертификатом «Малые и средние решения для технических специалистов по продуктам безопасности» от компании-производителя поставляемого оборудования системы видеонаблюдения. Камеральным контролем аукционной заявки потенциального поставщика ТОО «Образовательные технологии Production KZ» (Продакшн КЗ)» установлено, что в п.5 Приложения 5 к аукционной документации указал специалистов Марков Станислав Владимирович и Загидуллин Марат Рафилевич в одной строке. Вместе с тем, изучением аукционной заявки потенциального поставщика ТОО «Образовательные технологии Production KZ» (Продакшн КЗ)» установлено, что согласно п.5 Приложения 5 к аукционной документации не указан номер и дата выдачи сертификата заявленных специалистов. Таким образом, аукционная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Adrome Automation» и ТОО «Образовательные технологии Production KZ» (Продакшн КЗ)» согласно пп.1) п.344 Правил, подлежат отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/).	Обоснования возражения по ТОО «AdromeAutomation»: 1) Согласно сведении о квалификации общее количество требуемых специалистов 4 единицы, потенциальным поставщиком были представлены 2 специалиста с соответствующими сертификатами на все требуемые специальности/квалификации. То есть представленные специалисты соответствуют всем параметрам 4-х специалистов указанных в сведении о квалификации. Так Кудрин Артур Андреевич был представлен как специалист с сертификатом по прохождении курса "Техническое обслуживание, инсталляция, монтаж радиооборудования, настройка и пуско-наладочные работы автоматизированного автодрома, разработанного ООО ПФ «ЛОГОС». Специалист Тажибаев Тимур Аскарович был представлен с 3-мя следующими сертификатами: Сертификат по прохождении курса "Техническое обслуживание, инсталляция, монтаж радиооборудования, настройка и пуско-наладочные работы автоматизированного автодрома, разработанного ООО ПФ «ЛОГОС»; Сертификат подтверждения специалиста в области по малого и среднего решения для TS-DHSP; Сертификат о прохождении обучающего курса по работе с GNSS приемниками и программным обеспечением. 2) Согласно сведении о квалификации требуется специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Малые и средние решения для технических специалистов по продуктам безопасности от компании-производителя поставляемого оборудования системы видеонаблюдения в количестве одной единицы. Представленный сертификат на специалиста ТОО «AdromeAutomation» был изучен аукционной комиссией, где установлен что нотариальный перевод содержит не полный и не корректный перевод содержания. О некорректности перевода текста и фактическом соответствии специалиста с данным сертификатом указывают следующие факты: во-первых, путем сопоставления приложенного сертификата с аналогичным от другого потенциального поставщика этого же аукциона, выданного с одного и того же органа сертификации с более точным переводом; во-вторых, путем проверки подтверждения подлинности сертификата по интернет ссылке специализированной компании по сертификации: www.dahuasecurity.com. В завершение своих аргументированных доводов Госкорпорация просит возражение удовлетворить, так как закупаемое оборудование необходимо для обеспечения деятельности специализированных центров обслуживания населения, деятельность которых вызывает многочисленные нарекания от населения в адрес государственных органов управления, создает общественный резонанс и критику на качество государственных услуг в части сдачи экзаменов и выдачи водительских удостоверений. Обоснования возражения по ТОО «Образовательные технологии Production KZ» (Продакшн КЗ)»: Аукционной комиссией было принято решение не отклонять заявку данного потенциального поставщика по не существенным причинам, так как все электронные копии подтверждающих документов были приложены и номера, даты в электронных копиях были указаны. Согласно п. 168 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) и согласно п.п. 5) п. 38 приложения 9 к Правилам аукционная комиссия рассматривает заявку на участие в аукционе, как отвечающую требованиям АД, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в аукционе. В связи с этим указание двух специалистов в одной строке и не указание номера, даты подтверждающих документов не затрагивают существа представленной заявки на участие в аукционе, так как в представленных подтверждающих документах все необходимые сведения указаны, в том числе номера и даты сертификатов. Аналогичным образом, в силу имеющихся приоритетов выполнения государственных задач и безотлагательности в приобретении закупаемого оборудования, осложненного эпидемиологической ситуацией прошлого и текущего года, Госкорпорация считает не критичными упущения потенциального поставщика в формальном оформлении сведений о квалификации, не влияющим абсолютно на качество выполнения условий закупки	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	Комитет внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Некоммерческое АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» (БИН 160440007161) №6885 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита городу Нур-Султан» от 17.05.2021 года №710000000-4-6-132481, сообщает следующее. В соответствии пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно приложению 1-1 (квалификационные требования) к аукционной документации, заказчиком государственных закупок предъявлены квалификационные требования, в части обладания необходимыми трудовыми ресурсами, а именно "Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Малые и средние решения для технических специалистов по продуктам безопасности» от компании-производителя поставляемого оборудования системы видеонаблюдения - КОЛИЧЕСТВО ОДИН, Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Техническое облуживание, инсталляция, монтаж радиооборудования, настройка и пуско-наладочные работы автоматизированного автодрома» от компании-производителя поставляемого оборудования автодрома - КОЛИЧЕСТВО ДВА, Специалист с сертификатом об успешном прохождении курса «Курс по работе с GNSS приемниками и программным обеспечением» (предлагаемым к поставке) - КОЛИЧЕСТВО ОДИН". Тем самым Заказчиком установлены квалификационные требования в части обладания необходимыми трудовыми ресурсами в количестве ЧЕТЫРЕХ сотрудников. Согласно п.1 примечаний приложения 1-1, каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Изучением веб-портала государственных закупок, установлено что в приложении 5 (сведения о квалификации) к аукционной заявке потенциального поставщика ТОО «Adrome Automation», в сведениях о необходимых трудовых ресурсах заявлено ДВА СОТРУДНИКА, вместо ЧЕТЫРЕХ установленных в квалификационных требованиях аукционной документации. Вместе с тем, в приложении 5 (сведения о квалификации) к аукционной заявке потенциального поставщика ТОО «Образовательные технологии Production KZ», сведения на специалистов Марков С.В. и Загидуллин М.Р. заявлены ОДНОЙ СТРОЙКОЙ, а также в сведениях о требуемых трудовых ресурсах не указаны номер и дата выдачи сертификата. В соответствии с пп.1) п.344 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены несоответствующими квалификационным требованиям таким, как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в аукционной документации. В этой связи в соответствии с пп.1) п.344 Правил, аукционные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Adrome Automation» и ТОО «Образовательные технологии Production KZ» не допускаются к участию в аукционе.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге