"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

11.06.2021 ж. №6327

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 6829 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.04.2021 жылғы № 111010000-4-7-130424, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Согласно Протоколу об итогах №5094393 от 06.04.2021 года (далее - Протокол) конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы потенциальным поставщикам: ТОО "Байсын-А" – 5,7%; Согласно п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике». Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов». Согласно п.9 примечания к приложению 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 9. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно Заключения №12-0151/20 от 30.06.2020г. По рабочему проекту «Строительство многофункционального дворца спорта в г.Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, технически сложный. Согласно п.457 Правил осуществления государственных закупок, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Таким образом с учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО "Байсын-А", в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы в качестве генподрядчика за 2020 год, (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 зрительных мест в г.Тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области) а также в качестве субподрядчика за 2019 год (Строительство детского сада на 280 мест по улице Ауэзова 119, города Кокшетау Акмолинской области). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,5%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Организатором ГУ «Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705 г. Кокшетау, ул. Сатпаева д.1а, (фактический адрес г. Кокшетау, ул. Абая д. 114 б)) на основании заявки объявлен конкурс №5430868-1 «Строительство многофункционального дворца спорта в г. Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области». Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Протоколом итогов №5094393 от 06.04.2021 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков и присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: № Наименование потенциального поставщика БИН Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году (%) 1 ТОО "Байсын-А" 070340005757 5.7 2 ТОО "ЛИДЕР-НК" 040440003927 6.6 3 ТОО "Улмад" 000440003325 0 4 ТОО "Авторемстрой ЛТД" 060240008062 5 Согласно уведомления ДВГА по Акмолинской области, в соответствии с п.9 примечания к приложению 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно Заключения №12-0151/20 от 30.06.2020г. По рабочему проекту «Строительство многофункционального дворца спорта в г.Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, технически сложный. Согласно п.457 Правил осуществления государственных закупок, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Таким образом с учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО "Байсын-А", в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы в качестве генподрядчика за 2020 год, (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 зрительных мест в г.тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области) а также в качестве субподрядчика за 2019 год (Строительство детского сада на 280 мест по улице Ауэзова 119, города Кокшетау Акмолинской области). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,5%. С указанными доводами ДВГА по Акмолинской области конкурсная комиссия не согласна, т.к. у потенциальным поставщиком ТОО "Байсын-А" приобщено к заявке достаточное количество документов, подтверждающие наличие опыта в размере 5,7%, а именно: - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Пресновка Жамбылского района Северо-Казахстанского района, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство типовой школы на 900 мест в городе Кокшетау Акмолинской области (привязка) новое, генеральный подрядчик, 2018г.; - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в г. Сергеевка района Шал акына Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Тимирязево Тимирязевского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2018г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Новоишимское района им Г.Мусрепова Северо-Казахстанской области Лабораторный корпус Гараж. Общестроительные работы, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в г.Тайынша Тайыншинского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в г.Булаева район М. Жумабаева Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство детского сада на 280 мест по улице Ауэзова 119, города Кокшетау Акмолинской области, субподрядчик, 2019г.; - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Кишкенеколь Улихановского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 зрительных мест в г.тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2020г.; - Строительство одноэтпной модульной районной ветеринарной лаборатории (с виварием) в г. Мамлютка Мамлютского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2015г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части исчисления условных скидок за наличие опыта ТОО «Байсын-А» являются необоснованными, а условные скидки отраженные в протоколе №5094393 от 06.04.2021г., составленному по результатам конкурса №5430868-1 «Строительство многофункционального дворца спорта в г. Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области», правомерными.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

11.06.2021 года №6327

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 05.05.2021 года № 6829, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.04.2021 года № 111010000-4-7-130424, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Согласно Протоколу об итогах №5094393 от 06.04.2021 года (далее - Протокол) конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы потенциальным поставщикам: ТОО "Байсын-А" – 5,7%; Согласно п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике». Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов». Согласно п.9 примечания к приложению 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 9. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно Заключения №12-0151/20 от 30.06.2020г. По рабочему проекту «Строительство многофункционального дворца спорта в г.Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, технически сложный. Согласно п.457 Правил осуществления государственных закупок, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Таким образом с учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО "Байсын-А", в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы в качестве генподрядчика за 2020 год, (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 зрительных мест в г.Тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области) а также в качестве субподрядчика за 2019 год (Строительство детского сада на 280 мест по улице Аузова 119, города Кокшетау Акмолинской области). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,5%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Организатором ГУ «Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705 г. Кокшетау, ул. Сатпаева д.1а, (фактический адрес г. Кокшетау, ул. Абая д. 114 б)) на основании заявки объявлен конкурс №5430868-1 «Строительство многофункционального дворца спорта в г. Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области». Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Протоколом итогов №5094393 от 06.04.2021 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков и присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: № Наименование потенциального поставщика БИН Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году (%) 1 ТОО "Байсын-А" 070340005757 5.7 2 ТОО "ЛИДЕР-НК" 040440003927 6.6 3 ТОО "Уймар" 000440003325 0 4 ТОО "Авторемстрой ЛТД" 060240008062 5 Согласно уведомления ДВГА по Акмолинской области, в соответствии с п.9 примечания к приложению 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса». Камеральным контролем установлено, что согласно Заключения №12-0151/20 от 30.06.2020г. По рабочему проекту «Строительство многофункционального дворца спорта в г.Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области» разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, технически сложный. Согласно п.457 Правил осуществления государственных закупок, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Таким образом с учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО "Байсын-А", в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы в качестве генподрядчика за 2020 год, (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 зрительных мест в г.Тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области) а также в качестве субподрядчика за 2019 год (Строительство детского сада на 280 мест по улице Аузова 119, города Кокшетау Акмолинской области). Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,5%. С указанными доводами ДВГА по Акмолинской области конкурсная комиссия не согласна, т.к. у потенциальным поставщиком ТОО "Байсын-А" приобщено к заявке достаточное количество документов, подтверждающие наличие опыта в размере 5,7%, а именно: - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Пресновка Жамбылского района Северо-Казахстанского района, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство типовой школы на 900 мест в городе Кокшетау Акмолинской области (привязка) новое, генеральный подрядчик, 2018г.; - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в г. Сергеевка района Шал акына Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Тимирязево Тимирязевского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2018г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Новошимское района им Г.Мусрепова Северо-Казахстанской области Лабораторный корпус Гараж. Общестроительные работы, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в г. Тайынша Тайыншинского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в г. Булаева район М. Жумабаева Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство детского сада на 280 мест по улице Аузова 119, города Кокшетау Акмолинской области, субподрядчик, 2019г.; - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Кишкенеколь Уапихановского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Кишенеколь Уапихановского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с. Кишенеколь Уапихановского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2014г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в г. Тайынша, ул.Садовая 2А Тайыншинского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2020г.; - Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории (с виварием) в г. Мамлютка Мамлютского района Северо-Казахстанской области, генеральный подрядчик, 2015г., (к заявке приобщены письмо проектировщика ТОО «Строительно-дизайнерская студия» исх. №37 от 20.06.2019г., подтверждающие заявленный уровень ответственности); На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части исчисления условных скидок за наличие опыта ТОО «Байсын-А» являются необоснованными, а условные скидки отраженные в протоколе №5094393 от 06.04.2021г., составленному по результатам конкурса №5430868-1 «Строительство многофункционального дворца спорта в г. Щучинск, Бурабайского района Акмолинской области», правомерными.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации.» Согласно п.2 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Также, согласно п.8 примечаний Приложения 5 к Конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Кроме того, согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». В этой связи, потенциальному поставщику участвующему в конкурсе в п.5 Приложения 5 к конкурсной документации необходимо указать сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию), находящимся в электронном депозитарии. С учетом вышеизложенного, при расчете условных скидок к заявке потенциального поставщика ТОО "Байсын-А" необходимо применить условную скидку в размере 1,5%. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге