«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

№ исх: 07-6-1/2341 от: 11.06.2021

ТОО «Музтау»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Ваши жалобы от 28 мая 2021 года №105998, №105997, №105996 касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявке и конкурсной заявке ТОО «Saulet Trans Servis», а также необоснованного допуска конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» к участию в конкурсе №5665379-1 «Технический надзор за объектом «Строительство водопровода к 290 участкам с.Токпай Теректинского района ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, подтвердились частично.

Касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявки.

Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемыхтоваров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации*, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги».*

Так, ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%.

Следует отметить, что предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии обоснованно начислена ТОО «Музтау» условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5 % (9 лет).

11.06.2021

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявки ТОО «Saulet Trans Servis».

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 *(далее – Закон №242)* и государственными строительными нормативами.

Также, согласно п.11 ст.66 Закона №242, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона с№242 и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона №242 *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Департаментом в адрес Организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Касательно необоснованного допуска конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект».

Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (*далее - Закон*) *«К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми*

11.06.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках».

В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (*далее - Правила*), *«потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Также, согласно с пп.2) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)».*

Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (*далее-КД*) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии материальных ресурсов, а именно: «*Аккредитованная лаборатория, с предоставлением аттестата аккредитации (с приложением) (собственная или привлеченная)*» не менее 1 шт.

Согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в КД.

Согласно п.3 примичаний Приложения 6 к КД, *«Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации».*

Изучением конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» на участие в конкурсе установлено, что согласно Приложению 10 к Конкурсной документации, которое подписано ЭЦП ТОО «Дан-Строй-Проект» для осуществления лабораторных испытании соисполнителем привлекается ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж».

Привлекаемым соисполнителем ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» в Сведениях о квалификации в п.1 «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов» заявлен аттестат аккредитации на испытательную лабораторию.

Следует отметить, что согласно п.7 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«Требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей».*

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Дан-Строй-Проект».

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.5 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее – Закон)* жалоба рассматривается в пределах заявленных требований

11.06.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

(доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *(подписано ЭЦП)* **К. Нурмуканов**

Исп.:Махметов Е.Н.
Тел.:51-10-28

11.06.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)