"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

15.06.2021 ж. № 6975

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 09.06.2021 жылғы № 591010000-4-7-135094, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Мусакулова Жанар Поселковна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

15.06.2021 года № 6975

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.06.2021 года № 591010000-4-7-135094, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	1. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно протокола об итогах от 21.05.2021г. № 5300108 конкурсной комиссией по лоту № 43673741-ОК1 принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Арка-БД», ТОО «Арх.строй сервис-А», ТОО «Отдел Жилстрой», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «ГрадСтройСервис», ТОО «СпектрСтройСервис», ТОО «ПСК «КОКШЕТАУСТРОЙ». Отклоненных от участия в конкурсе нет. Победителем конкурса по лоту № 43673741-ОК1 с ценой 74823,9 тыс.тенге признан потенциальный поставщик ТОО «СпектрСтройСервис». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальному поставщику ТОО «ГрадСтройСервис», установлено следующее. В соответствии с п.2 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Согласно с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Вместе с тем, согласно п.156 Правил №648 «В случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов». В соответствии с п.6 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Кроме того, в соответствии с п.5 Приложения 5 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации потенциальный поставщик заполняет графу Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения), а также графы Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам) и уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). Согласно приложению 1-2 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику» установлен вид строительства – реставрация и капитальный ремонт существующих объектов; уровень ответственности зданий и сооружений - второй – нормальный; техническая сложность объекта - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам; функциональное назначение объекта - объекты жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, в соответствии с пп.1 п.457 Правил «Сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля». Так, согласно протоколу об итогах от 21.05.2021г. № 5300108 к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ГрадСтройСервис» неверно применена условная скидка в размере 0% за опыт работы, тогда как согласно заявленного в сведениях о квалификации опыта работ и представленных подтверждающих документов условная скидка за опыт работы должна составлять 5% (1 год) (2020г. – 50 объектов в качестве субподрядчика). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации конкурсной комиссией применена условная скидка за наличие у потенциального поставщика ТОО «ГрадСтройСервис» опыта работы в размере 0%, так как следовало применить в размере 5% (1 год). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 09.06.2021 года № 591010000-4-7-135094 по конкурсу 5699025-1 «Капитальный ремонт здания КГУ «Бирликской СШ», в с. Бирлик, района имени Габит Мусрепова, Северо-Казахстанской области». С указанным в уведомлении нарушением п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис» в размере 0%, тогда как должна быть 5% по причине того, что потенциальным поставщиком был заявлен опыт работы за 2020 год, с приложением электронных копий подтверждающих документов на 50 объектов в качестве субподрядчика не согласны, по следующим доводам: Поставщиком в качестве опыта работы заявляется опыт по строительству индивидуальных жилых домов. В соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 данный вид строительства отнесен к III пониженному уровню ответственности: «подпункт 4) пункта 9 Правил: объекты III (пониженного) уровня ответственности: индивидуальные жилые дома не выше двух этажей». Согласно пункту 9 Примечания к приложению 5 «Сведения о квалификации» при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальным поставщикам, в пункте 5 «Наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе» указан второй нормальный уровень ответственности. В этой связи, конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы поставщика ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов, так как объекты отнесены к III (пониженного) уровня ответственности. Анализируя итоги других конкурсов по государственным закупками строительно-монтажных работ, проводимых в других регионах, можно отметить, что опыт работы ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов не засчитывался. При этом, отсутствуют уведомления территориальных органов внутреннего аудита по данным конкурсам по вопросу не правильности расчета опыта работы данного поставщика. В связи с чем, стоит отметить об отсутствии единого подхода среди территориальных органов уполномоченного органа по государственным закупкам, осуществляющих камеральные контроли по одному и тому же вопросу - проверке правильности расчета опыта работы поставщика (ТОО «Град Строй Сервис»). Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.	Возражение №41.1-5/323 от 15.06.2021г.

Руководитель объекта государственного аудита
Мусакулова Жанар Поселковна