"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.06.2021 ж. № 6991

Осымен "Ақмола облысының энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 070540006702 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 15.06.2021 жылғы № 111010000-4-5-135564, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно Протоколу итогов от №5320527 от 26.05.2021 года конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации по причине: «Согласно ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям, в случае установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии со ст. 11 Закона, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок на любой стадии осуществления государственных закупок. Установлен факт, предоставления ложных сведений внесенных путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности. А именно, предоставлены удостоверения о прохождении обучения в ТОО «Учебный центр Луч» на Вихрова В.С., Новикова А.В., Акумбаев А.А., Ажикенова Е.Г., Рамазанова М.Е., Елеуова К.Е. в которые вставлены фотографии не соответствующие действительности, скопированные и вырезанные из копий имеющихся удостоверений личности. К примеру, Акумбаев А.А. 1978 г.р., уд.л. № 014889034 выданное МВД РК 06.11.2003 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3016, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 23.11.2020 года, т.е. спустя 17 лет с момента получения удостоверения личности, при этом фотографии в удостоверении личности и удостоверении о прохождении обучения полностью идентичны.», заявка потенциального поставщика ТОО «Семейгидрогеология». Согласно Приложения 1-3 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования, а именно: 1 Рабочий 4-5 разряда (слесарь, токарь, плотник, сварщик)* 2 2 Ведущий специалист (гидрогеолог, геофизизик, программист и т.п.) 1 3 Техник 2 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 4 Механик 1 5 Рабочий 2-3 разряда* 1 6 Инженер 1 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.) 1 7 Инженер 2 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 8 Техник 1 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.) 1 9 Машинист насосной установки* 1 10 * возможно совмещение и вахтовым методом 0 11 Руководитель проекта (производстенного подразделения: партии, отряда, участка и т.п.) 1 12 Буровой мастер 1 13 Машинист буровой установки 1 14 Машинист ДЭС* 1 15 Машинист подъемника каротажной станции* 2 16 Техник без категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 17 Инженер без категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 18 Водитель* 4 19 Помощник машиниста буровой установки 26 / 6 Камеральным контролем установлено, что в Приложения 1-3 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам отсутствуют требования о наличие удостоверения о прохождении обучения. Кроме того, согласно Примечания Приложения 1-3 к конкурсной документации п.2 «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Вместе с тем согласно Примечания к Приложению 5-1 Правил: п.7 «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». Таким образом в нарушении п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Семейгидрогеология». Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	1-3-қосымшаға сәйкес (құрылыспен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) әлеуетті өнім берушілерге қажетті еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптары белгіленген. «Семейгидрогеология» ЖШС әлеуетті өнім берушісі А.В. Новиковқа (ЕШ сәйкес 5 - разрядты ағаш бетон ұстасы), Е. Г. Ажикеновқа (ЕШ сәйкес 5-разрядты жабдықты жөндеу және қызмет көрсету бойынша слесарь), В. С. Вихровқа (ЕШ сәйкес токарь), А. А. Акумбаевқа (ЕШ сәйкес 5 - разрядты электр дәнекерлеуші) - 4-5-разрядты жұмысшы, М. Е. Рамазановқа - каротажды станция көтергіш машинисі, К. Е. Елеуовқа – ДЭС машинисі (дизель электр станциясы). Қызметкерлердің біліктілігін растайтын құжат ретінде, яғни қызметкерді белгілі бір санатқа жатқызу үшін оқудан өткені туралы куәлік ұсынылды. Өтінімдерді қарау барысында нақты мазмұнын бұрмалайтын және оқудан өткені туралы куәліктерде шындыққа сәйкес келмейтін түзетулер енгізу арқылы жалған ақпарат беру фактісі анықталды. «Семейгидрогеология» ЖШС әлеуетті өнім берушісі «Луч Оқу орталығы» ЖШС-да оқудан өткені туралы келесі куәлікті ұсынды, онда шындыққа сәйкес келмейтін, жеке куәліктердің көшірмелерінен көшірілген және кесілген фотосуреттер салынған: Акумбаев А.А. 1978 ж. т., ҚР ІІМ 06.11.2003 жылы берген № 014889034 жеке куәлігі, № 3016 оқудан өткені туралы берілген куәлікке сәйкес «Луч Оқу орталығы» ЖШС - нен 23.11.2020 жылы, яғни жеке куәлікті алған сәттен бастап 17 жылдан кейін алды, бұл ретте жеке куәліктегі және оқудан өткені туралы куәліктегі фотосуреттер толығымен бірдей. Вихров В.С. 1977 ж. т., ҚР ІІМ 31.01.2003 жылы берген № 013730062 жеке куәлігі, № 3017 оқудан өткені туралы берілген куәлікке сәйкес «Луч Оқу орталығы»ЖШС - нен 5.11.2020 жылы, яғни жеке куәлікті алған сәттен бастап 17 жылдан кейін алды, бұл ретте жеке куәліктегі және оқудан өткені туралы куәліктегі фотосуреттер де бірдей. А. В. Новиков 1985 ж.т., ҚР ІІМ 01.08.2011 жылы берген № 031972504 жеке куәлігі, № 3018 оқудан өткені туралы ұсынылған куәлікке сәйкес, 25.09.2020 жылы «Луч Оқу орталығы» ЖШС алды. Е.Г. Әжікенов 1964 ж.т., ҚР ІІМ 24.10.2019 жылы берген № 046775474 жеке куәлігі, № 3015 оқудан өткені туралы ұсынылған куәлікке сәйкес «Луч Оқу орталығы» ЖШС - нен 07.09.2020 жылы алды. М.Е. Рамазанов 1998 ж.т., ҚР ІІМ 04.09.2019 жылы берген № 046487836 жеке куәлігі, берілген № 2907 оқудан өткені туралы куәлікке сәйкес «Луч Оқу орталығы» ЖШС - нен 06.05.2021 жылы алды. Елеуов К.Е. 1965 ж.т., ҚР ІІМ 27.11.2020 жылы берген № 049327428 жеке куәлігі, берілген № 2909 оқу өткендігі туралы куәлікке сәйкес, 06.05.2021 жылы «Луч Оқу орталығы» ЖШС алды. Сонымен қатар, А.А. Акумбаевтың оқудан өткені туралы № 3016 куәлігі 23.11.2020 жылы алынды, В. С. Вихровтың оқудан өткені туралы куәлігі 5.11 алынды. 2020 жылы № 3017 болып, А.В. Новиковтың оқудан өткені туралы куәлік 25.09.2020 жылы № 3018 болып алынды, бұл өз кезегінде куәлікті белгіленген тәртіп бойынша бермеу фактісін растайды. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының конкурстық құжаттамасына 5-1-қосымшаға сәйкес біліктілік туралы мәліметтерді әлеуетті өнім беруші толтырады және растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, еңбек ресурстары туралы мәліметтерді қамтиды, атап айтқанда Т. А. Ә. (жеке басын куәландыратын құжаттың электрондық көшірмесін қоса беру), лауазымы, біліктілігі туралы құжат (білімі туралы дипломның, сертификаттың, аттестаттың және т.б. нөмірі мен Берілген күнін көрсете отырып, олардың электрондық көшірмелерін қоса беру) қоса беріледі. Растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Егер конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талаптар көзделмеген жағдайда, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін бермеуге де болады. Жоғарыда баяндалғанның негізінде, «Ақмола облысының энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы» ММ конкурстық құжаттамада тиісті еңбек ресурстарына (мысалы, 2-3-разрядты жұмысшы, 4-5 санаттағы жұмысшы (слесарь, токарь, ағаш ұстасы, дәнекерлеуші), каротаждық станция көтергішінің машинисі, ЖЭС машинисі және т.б.) ие болу бөлігінде талаптардың көзделуіне байланысты «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламамен өзінің келіспейтіні туралы хабарлайды. Растайтын құжаттардың (оқудан өткені және разряд, санат бергені туралы куәлік) электрондық көшірмелерін ұсыну міндетті болып табылады. Жалған ақпарат беру фактісінің анықталуына байланысты «Ақмола облысының энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы» ММ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 12-бабы 4-тармағының негізінде әлеуетті өнім берушіні мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушысы деп тану туралы сотқа талап-арыз жіберілгенін қосымша хабарлаймыз.	1. 5-1-қосымша «Семейгидрогеология» ЖШС біліктілігі туралы мәліметтер ; 2. 1-3-қосымша (құрылыспен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары); 3. А.А. Акумбаевтің құжаттары; 4. В.С. Вихровтың құжаттары ; 5. А.В. Новиковтің құжаттары; 6. Е.Г. Әжікеновтің құжаттары; 7. М.Е. Рамазановтың құжаттары; 8. К.Е. Елеуовтың құжаттары

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Юрченко Иван Иванович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.06.2021 года № 6991

Настоящим Государственное учреждение "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Акмолинской области", 070540006702 рассмотрев уведомление республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.06.2021 года № 111010000-4-5-135564, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно Протоколу итогов от №5320527 от 26.05.2021 года конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации по причине: «Согласно ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям, в случае установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии со ст. 11 Закона, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок на любой стадии осуществления государственных закупок. Установлен факт, предоставления ложных сведений внесенных путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности. А именно, предоставлены удостоверения о прохождении обучения в ТОО «Учебный центр Луч» на Вихрова В.С., Новикова А.В., Акумбаев А.А., Ажикенова Е.Г., Рамазанова М.Е., Елеуова К.Е. в которые вставлены фотографии не соответствующие действительности, скопированные и вырезанные из копий имеющихся удостоверений личности. К примеру, Акумбаев А.А. 1978 г.р., уд.л. № 014889034 выданное МВД РК 06.11.2003 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3016, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 23.11.2020 года, т.е. спустя 17 лет с момента получения удостоверения личности, при этом фотографии в удостоверении личности и удостоверении о прохождении обучения полностью идентичны.», заявка потенциального поставщика ТОО «Семейгидрогеология». Согласно Приложения 1-3 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные тренования, а именно: 1 Рабочий 4-5 разрада (слесарь, токарь, плотник, сварщик)* 2 2 Ведущий специалист (гидрогеолог, геофизизик, программист и т.п.) 1 3 Техник 2 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 4 Механик 1 5 Рабочий 2-3 разряда* 1 6 Инженер 1 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.) 1 7 Инженер 2 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 8 Техник 1 категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.) 1 9 Машинист насосной установки* 1 10 * возможно совмещение и вахтовым методом 0 11 Руководитель проекта (производстенного подразделения: партии, отряда, участка и т.п.) 1 12 Буровой мастер 1 13 Машинист буровой установки 1 14 Машинист ДЭС* 1 15 Машинист подъемника каротажной станции* 2 16 Техник без категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 17 Инженер без категории (гидрогеолог, геофизизик и т.п.)* 1 18 Водитель* 4 19 Помощник машиниста буровой установки 26 / 6 Камеральным контролем установлено, что в Приложения 1-3 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам отсутствуют требования о наличие удостоверения о прохождении обучения. Кроме того, согласно Примечания Приложения 1-3 к конкурсной документации п.2 «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается». Вместе с тем согласно Примечания к Приложению 5-1 Правил: п.7 «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». Таким образом в нарушении п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Семейгидрогеология». Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Согласно приложению 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования, в части наличия необходимых трудовых ресурсов. Потенциальным поставщиком ТОО «Семейгидрогеология» предоставлены документы на Новикова А.В. (согласно ТД плотник бетонщик 5 разряда), Ажикенова Е.Г. (согласно ТД слесарь по ремонту и обслуживанию оборудования 5 разряда), Вихрова В.С. (согласно ТД токарь), Акумбаева А.А. (согласно ТД электросварщик 5 разряда) - рабочий 4-5 разряда, Рамазанова М.Е.- машиниста подъемника каротажной станции, Елеуова К.Е. - Машинист ДЭС (дизельной электростанции). В качестве документа подтверждающего квалификацию работников, т.е. отнесения работника к определенному разряду, предоставлены удостоверения о прохождении обучения. В ходе рассмотрения заявок установлен факт предоставления недостоверной информации путем внесения исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности в удостоверениях о прохождении обучения. Потенциальным поставщиком ТОО «Семейгидрогеология» предоставлены следующие удостоверения о прохождении обучения в ТОО «Учебный центр Луч», в которые вставлены фотографии не соответствующие действительности, скопированные и вырезанные из копий имеющихся удостоверений личности: Акумбаев А.А. 1978 г.р., удостоверение личности № 014889034, выданное МВД РК 06.11.2003 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3016, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 23.11.2020 года, т.е. спустя 17 лет с момента получения удостоверения личности, при этом фотографии в удостоверении личности и удостоверении о прохождении обучения полностью идентичны. Вихров В.С. 1977 г.р., удостоверение личности № 013730062, выданное МВД РК 31.01.2003 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3017, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 5.11.2020 года, т.е. спустя 17 лет с момента получения удостоверения личности, при этом фотографии в удостоверении личности и удостоверении о прохождении обучения также полностью идентичны. Новиков А.В. 1985 г.р., удостоверение личности № 031972504, выданное МВД РК 01.08.2011 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3018, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 25.09.2020 года. Ажикенов Е.Г. 1964 г.р., удостоверение личности № 046775474, выданное МВД РК 24.10.2019 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 3015, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 07.09.2020 года. Рамазанов М.Е. 1998 г.р., удостоверение личности № 046487836, выданное МВД РК 04.09.2019 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 2907, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 06.05.2021 года. Елеуов К.Е. 1965г.р., удостоверение личности № 049327428, выданное МВД РК 27.11.2020 года, согласно предоставленного удостоверения о прохождении обучения № 2909, получил в ТОО «Учебный центр Луч» - 06.05.2021 года. Кроме этого, удостоверение о прохождении обучения Акумбаева А.А. № 3016 получено 23.11.2020 года, когда удостоверение о прохождении обучения Вихрова В.С. получено 5.11. 2020 года под № 3017, удостоверение о прохождении обучения Новикова А.В. получено 25.09.2020 года под № 3018, что свою очередь подтверждает факт выдачи удостоверении не по установленному порядку. Также, согласно Приложению 5-1 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, сведения о квалификации заполняется потенциальным поставщиком и содержит сведения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), должность, документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. На основании вышеизложенного, ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Акмолинской области» сообщает о своем не согласии с уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан», в связи с тем, что конкурсной документацией предусмотрены требования в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами (такие как рабочий 2-3 разряда, рабочий 4-5 разряда (слесарь, токарь, плотник, сварщик), машинист подъемника каротажной станции, машинист ДЭС и тд.) предоставление электронных копии подтверждающих документов (удостоверение о прохождении обучения и присвоении разряда, категории) является обязательным. Дополнительно сообщаем, что в связи с установлением факта предоставления недостоверной информации, ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Акмолинской области» на основании пункта 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» направлен иск в суд о признании потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок.	1. Приложение 5-1 Сведения о квалификации ТОО «Семейгидрогеология»; 2. Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством); 3. Документы Акумбаева А.А.; 4. Документы Вихрова В.С.; 5. Документы Новикова А.В.; 6. Документы Ажикенова Е.Г.; 7. Документы Рамазанова М.Е.; 8. Документы Елеуова К.Е.;

Руководитель объекта государственного аудита
Юрченко Иван Иванович