"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.06.2021 ж. № 6998

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.06.2021 жылғы № 591010000-4-7-135496, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Мусакулова Жанар Поселковна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.06.2021 года № 6998

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.06.2021 года № 591010000-4-7-135496, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	1. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно протоколу об итогах от 26.05.2021г. № 5320057 конкурсной комиссией по лоту № 43611938-ОК1 принято решение о допуске к участию в конкурсе потенциальных поставщиков: ТОО «Кокшетау Жолдары», ТОО «Норд Жолдары». Отклоненных от участия в конкурсе заявок нет. Победителем конкурса с ценой 1 150 977,9 тыс.тенге признан потенциальный поставщик ТОО «Кокшетау Жолдары». Согласно протоколу об итогах к конкурсной заявке потенциальных поставщиков присвоены следующие скидки: ТОО «Кокшетау Жолдары» - 7%, ТОО «Норд Жолдары» - 1,2%,». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков, установлено следующее. Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Согласно п.5 Приложения 5-1 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. По ТОО «Кокшетау Жолдары», согласно представленным электронных копий документов подтверждающих опыт работы, условная скидка составила 10% - 10 лет (2011-2020гг). По ТОО «Норд Жолдары», условная скидка за опыт работы составляет 10% - 7 лет (2011г.,2015г.,2016г.,2017г.,2019г.,2018г., 2020г.). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации конкурсной комиссией неверно применена условная скидка за наличие у потенциальных поставщиков опыта работы. Так, по ТОО «Кокшетау Жолдары» условная скидка установлена в размере 7% , тогда как следовало применить в размере 10% - 10 лет, у ТОО «Норд Жолдары» - 1,2%, необходимо – 10% - 7 лет. За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 14.06.2021 года № 591010000-4-7-135496 по конкурсу 5748461-1 «Средний ремонт автомобильной дороги областного значения КСТ-62 «Еленовка-Арыкбалык-Чистополье-Есиль» километр 17-209» км 56,280-209 (выборочно 33,135 км)». В уведомлении указывается о нарушении п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциальных поставщиков: ТОО «Кокшетау Жолдары» в размере 7%, тогда как следовало применить 10% (10лет); ТОО «Норд Жолдары» в размере 1,2%, тогда как следовало применить 10% (7лет). 1. По опыту работы потенциального поставщика «Кокшетау Жолдары»: В уведомлении указывается о том, что комиссия должна принять опыт работы поставщика в размере 10% - 10 лет (2011-2020гг.). Однако опыт работы потенциального поставщика «Кокшетау Жолдары» не может быть принят во внимание т.к. конкурсной комиссией при рассмотрении заявок данный опыт работы был отклонен по причинам: - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют подписи и печати авторского и технического надзора; - в акте приемки объекта в эксплуатацию нет авторского надзора; - акте приемки объекта в эксплуатацию не по форме; - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствует подпись и печать авторского надзора. 1. По опыту работы потенциального поставщика «Норд Жолдары»: В уведомлении указывается о том, что комиссия должна принять опыт работы поставщика в размере 10% - 7 лет (2011г., 2015г., 2016г., 2017г., 2018г., 2019г., 2020г.) Однако опыт работы потенциального поставщика «Кокшетау Жолдары» не может быть принят во внимание т.к. конкурсной комиссией при рассмотрении заявок данный опыт работы был отклонен по причинам: - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют подписи и печати авторского и технического надзора; - в акте приемки объекта в эксплуатацию нет авторского надзора; - акте приемки объекта в эксплуатацию не по форме; - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствует подпись и печать авторского надзора. В соответствии с п.3 примечания к приложению 5-1 «Сведения о квалификации при закупках работ, не связанных со строительством» к конкурсной документации, если предметом конкурса является средний ремонт автомобильной дороги, то документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В примечании к приложению 5 «Сведения о квалификации при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)» (п.2) указано, что принимаются во внимание акты приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Норма права, предусматривающая обязательность принятия во внимание актов приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности должна применяться в отношении вопроса рассмотрении опыта работы поставщиков при закупках работ, не связанных со строительством по аналогии. Так согласно п.1 ст. 5 Гражданского Кодекса Республики Казахстан в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимые к ним обычаи, к таким отношениям, поскольку это не противоречит их существу, применяются нормы гражданского законодательства, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.	Возражение №41.1-5/342 от 18.06.2021г.

Руководитель объекта государственного аудита
Мусакулова Жанар Поселковна