"Еңбек ресурстарын дамыту орталығы" АҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

21.06.2021 ж. №6310

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Еңбек ресурстарын дамыту орталығы" АҚ, 990440000385 12.11.2015 жылғы № 6917 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.05.2021 жылғы № 710000000-4-6-133505, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 25.05.2021 ж. № 710000000-4-6-133505 хабарламаға ҚАРСЫЛЫҚ «MMS Group» ЖШС техникалық ерекшелікті (конкурстық құжаттамаға 3-қосымша) толтырған кезде «Дайындаушы зауыт (дайындаушы зауыттың атауы және оның орналасқан жері көрсетіледі)» бағанында «Cisco Systems, Inc., Қытай» көрсетілген. Осылайша, әлеуетті өнім берушінің мәліметтері бойынша өндіруші зауыт «Cisco Systems, Inc.», оның орналасқан жері «Қытай» екені туралы айтылды. Алайда, Нұр-сұлтан қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі - Департамент) 25.05.2021 ж. № 710000000-4-6-133505 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада Конкурстық комиссия жоғарыдағы мәліметтерді көрсеткен әлеуетті Өнім беруші «MMS Group» ЖШС-ң конкурстық өтінімін өткізуі негізсіз деп анықталды. Осыған байланысты, «Еңбек ресурстарын дамыту орталығы» АҚ 25.05.2021 ж. № 710000000-4-6-133505 хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспейді және Департамент қызметкерінің тұжырымдарын келесі негіздер бойынша негізсіз деп санаймыз: Конкурстық құжаттаманың 16-тармағының 2 тармақшасында конкурсқа қатысуға өтінімнің мазмұны айқындалған, оның ішінде ұлттық стандарттар, ал олар болмаған жағдайда сатып алынатын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге мемлекетаралық стандарттар көрсететілген техникалық ерекшелік те бар. Ұлттық және мемлекетаралық стандарттар болмаған кезде сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамаларының, оның ішінде тауар белгілеріне, қызмет көрсету белгілеріне, фирмалық атауларына, патенттеріне, пайдалы модельдеріне, өнеркәсіптік үлгілеріне, тауардың шығарылған жерінің атауы мен өндірушінің атауына және осы КҚ-ға 2-1, 2-2 және 2-3-қосымшаларға, Тауарлар үшін осы КҚ-ға 3-қосымшаға сәйкес нысандар бойынша өзге де сипаттамаларға сипаттама көрсетіледі. Қажет болған жағдайда техникалық ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Бұл ретте, Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 39-бабына сәйкес заңды тұлғаның тұрақты жұмыс істейтін органы орналасқан жер оның орналасқан жері болып танылады. Осыған байланысты, Веб-портал функционалы бойынша техникалық ерекшеліктің «Дайындаушы зауыт» бағанында (дайындаушы зауыттың атауы көрсетіледі), ал «Шығарылған елі» бағанында тек тауардың шығарылған елі көрсетіледі. Осыған байланысты әлеуетті өнім беруші веб-портал ұсынған елдер тізімінен «Қытай» деп көрсеткен (скрин қоса берілген). Аталғандарды ескере отырып, конкурстық комиссия қорытындысы бойынша 2 орын алған әлеуетті өнім беруші «MMS Group» ЖШС-не рұқсат беруді негізді және заңды деп санайды, өйткені мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада дайындаушы зауыттың заңды мекенжайын көрсете отырып, оның орналасқан жерінің бағанын толтыру бойынша нақты талап көзделмеген. Бұдан басқа, дайындаушы зауытпен оның заңды мекенжайын көрсету үшін қандай да бір қарым-қатынас көзделмегенін назарға алу қажет. Баяндалғанның негізінде, Өтінеміз: 1) «Еңбек ресурстарын дамыту орталығы» АҚ-ның қарсылығын толық көлемде қанағаттандыруыңызды өтінеміз; 2) 25.05.2021 ж. № 710000000-4-6-133505 хабарламада көрсетілген бұзушылықтардың жоқтығын белгілеуіңізді өтінеміз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

АО "Центр развития трудовых ресурсов"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

21.06.2021 года №6310

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения АО "Центр развития трудовых ресурсов", 990440000385 от 27.05.2021 года № 6917, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.05.2021 года № 710000000-4-6-133505, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Шариповым О.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5614050-2 «Аппаратно-программный комплекс», на основании поступивших жалоб. В соответствии с пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MMS Group» установлено, что в графе «Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение)» указано «Cisco Systems, Inc., Китай». Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно допущена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MMS Group» в связи с отсутствием указания местонахождение завода-изготовителя. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №6.	ВОЗРАЖЕНИЕ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 25.05.2021 г. № 710000000-4-6-133505 ТОО «MMS Group» при заполнении Технической спецификации (приложение 3 к Конкурсной документации) в графе «Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение)» указано «Cisco Systems, Inc., Китай». Таким образом, согласно сведениям потенциального поставщика заводом – изготовителем является «Cisco Systems, Inc.», его местонахождением «Китай», о чем и было указано. Однако, Уведомлением об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 25.05.2021 г. № 710000000-4-6-133505 Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан (далее - Департамент) установлено, что конкурсной комиссией необоснованно допущена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MMS Group», который указал вышеуказанные сведения. В этой связи, АО «Центр развития трудовых ресурсов» не согласен с нарушениями, указанными в уведомлении от 25.05.2021 г. № 710000000-4-6-133505 и выводы сотрудника Департамента считаем необоснованными по следующим основаниям: Пп. 2) п. 16 Конкурсной документации определено содержание заявки на участие в конкурсе, в числе которых техническая спецификация с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При этом, в соответствии со ст. 39 Гражданского кодекса Республики Казахстан, местом нахождения юридического лица признается место нахождения его постоянно действующего органа. В этой связи поясняем, что по функционалу веб-портала в графе «Завод-изготовитель» Технической спецификации (указывается наименование завода-изготовителя), а в графе «Страна происхождения» указывается лишь страна-происхождения Товара. В связи с чем потенциальным поставщиком был указан «Китай» из списка стран, представленного веб-порталом (скрин прилагается). Учитывая изложенное, конкурсная комиссия считает обоснованным и законным допуск потенциального поставщика, занявшего по итогу 2 место ТОО «MMS Group», так как в законодательстве о государственных закупках не предусмотрено конкретное требование по заполнению графы местонахождения завода изготовителя с указанием его юридического адреса. Кроме того, необходимо принять во внимание, что с заводом изготовителем не предусматривается какие-либо отношения для указания его юридического адреса. На основании изложенного, ПРОСИМ: 1) удовлетворить возражение АО «Центр развития трудовых ресурсов» в полном объеме; 2) установить отсутствие нарушений, указанных в уведомлении от 25.05.2021 г. № 710000000-4-6-133505.	Рекомендация апелляционной комиссии - полное удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГКП "Федоровский сельскохозяйственный колледж" (БИН 050740002228) от 09.03.2021 года №6029 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области» от 03.03.2021 года №391010000-4-6-121257, сообщает следующее. В соответствии с приложением 3 (техническая спецификация) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальным поставщиком, на каждый лот в отдельности, в технической спецификации в графе "Завод-изготовитель" - указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MMS Group» установлено, что в приложении 3 (техническая спецификация), в графе "Завод-изготовитель" указано наименование завода-изготовителя "Cisco Systems, Inc." и его местонахождение "Китай". В этой связи, техническая спецификация потенциального поставщика ТОО «MMS Group» соответствует требованиям конкурсной документации.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге