"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

22.06.2021 ж. № 7006

Осымен "Жаңаөзен қалалық құрылыс бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 021040003288 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.06.2021 жылғы № 471010000-4-6-135856, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Досановым А.Е. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям» (4-е направление). Организатором, которого является ГУ «Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Организатор). На основании обращения ТОО «ӨзенДизайнСервис», ТОО «DD media agency» и ИП «АКТАУ PRINT» поступившее посредством Веб-портала государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных министром финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Также, в соответствии подпункту 2) пункта 2 приложения 4 Правил, конкурсная документация (далее – КД) включает в себя: квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Организатором государственных закупок в приложении 1-4 к конкурсной документации установлено требование в части обладания материальными и трудовые ресурсы: Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Бейбарыс Ltd» установлено, что в конкурсной заявке для подтверждения стажа предоставляет «Личный листок по учету кадров». Однако, согласно статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года (далее – Кодекс), вышеуказанный документ не подтверждает стаж работника. Также, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «DD media agency» установлено, что в сведениях о квалификации потенциальный поставщик не указал в графе «Наименование специальности (квалификации)». В связи с этим, потенциальный поставщик ТОО «DD media agency» представил неполные сведение о квалификации согласно приложениям 6 к КД. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пункта 150 Правил, необоснованно допустила потенциальных поставщиков ТОО «Бейбарыс Ltd» и ТОО «DD media agency» к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, установлены нарушения по профилю риска № 6 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598.	Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетіне Қарсылық 15.06.2021 жылғы №471010000-4-6-135856 камералдық бақылау нәтижелері бойынша "қаланы мерекелік және өзге де іс-шараларға ресімдеу жөніндегі қызметтер"№5681787-1 электрондық конкурс бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Маңғыстау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (бұдан әрі - "Департамент")" мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы "Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес №5681787-1"қаланы мерекелік және өзге де іс-шараларға ресімдеу жөніндегі қызметтер" алдын ала біліктілік іріктеуімен конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жүргізді. Мемлекеттік сатып алуға тапсырыс беруші "Жаңаөзен қалалық тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі" ММ болып табылады. 04.05.2021 жылғы №5681787-ОК1 ашу хаттамасына сәйкес конкурсқа қатысуға төрт әлеуетті жеткізуші өтінім берді: 1) ЖК АҚТАУ PRINT. 2) "Бейбарыс Ltd" ЖШС. 3) "ӨзенДизайнСервис"ЖШС. 4) "DD media agency"ЖШС. Конкурс Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңына (бұдан әрі - Заң) және "Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларына" (бұдан әрі - қағидалар) сәйкес өткізілді. Конкурс қорытындысы бойынша, қорытындылар туралы хаттамаға сәйкес жеңімпаз болып "Бейбарыс Ltd"ЖШС анықталды. Екінші орында "DD media agency"ЖШС. "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңының 30 - бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес Департамент 2020 жылғы 15 Маусымда № 471010000-4-6-135856 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (бұдан әрі-хабарлама) жіберді. "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес №5681787-1 "қаланы мерекелік және өзге де іс-шараларға ресімдеу бойынша қызметтер"Мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жүргізілді. Департаменттің хабарламасына сәйкес қызметкер №6 тәуекел бейініне жататын бұзушылықтарды анықтады. Хабарламада қызметкер әлеуетті өнім берушінің өтінімдері "Бейбарыс Ltd" ЖШС өтілін растау үшін конкурстық өтінімде "кадрларды есепке алу бойынша жеке іс парағын"ұсынатыны анықталды. Алайда, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы Еңбек кодексінің (бұдан әрі – Кодекс) 35-бабына сәйкес жоғарыда көрсетілген құжат жұмыскердің өтілін растамайды. Сондай-ақ, әлеуетті өнім берушінің "DD media agency" ЖШС конкурстық өтінімін зерделеумен әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтерде "мамандықтың (біліктіліктің) атауы"бағанында көрсетпегені анықталды. Осыған байланысты, әлеуетті өнім беруші "DD media agency" ЖШС ҚҚ-ға 6-қосымшаға сәйкес біліктілігі туралы толық емес мәліметтерді ұсынды. Осылайша, Конкурстық комиссия Қағидалардың 150-тармағын бұза отырып, "Бейбарыс Ltd" ЖШС және "DD media agency" ЖШС әлеуетті өнім берушілерін конкурсқа қатысуға негізсіз жол берді. Жоғарыда баяндалғанның негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алу саласында камералдық бақылау жүргізу қағидаларына 2-қосымшаның №6 (4-бағыт) тәуекел бейіні бойынша бұзушылықтар анықталды.; Конкурстық комиссия Департамент қызметкерінің қорытындысымен келесі себептер бойынша келіспейді: 1. Конкурстық құжаттамаға 6-қосымшаның 4-тармағына сәйкес "өтілі бойынша талап болған жағдайда, қызметкердің өтілін растайтын құжат аударылған міндетті зейнетақы жарналары туралы Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорынан үзінді көшірменің немесе жүргізілген әлеуметтік аударымдар туралы Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан мәліметтердің электрондық көшірмесі және осы тармақшаларда көзделген құжаттардың бірі болып табылады 1), 2), 3), 4), 5) және 8) Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы Еңбек кодексінің 35-бабы". Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 35-бабына сәйкес: "қызметкердің еңбек қызметін растайтын құжат мынадай құжаттардың кез келгені болуы мүмкін: 1) еңбек кітапшасы; 2) тоқтату күні мен оны тоқтатудың негізі туралы жұмыс берушінің белгісі бар еңбек шарты қоса беріледі; 3) еңбек шартының жасалуы және (немесе) тоқтатылуы негізінде еңбек қатынастарының туындауын және (немесе) тоқтатылуын растайтын жұмыс беруші актілерінен үзінді көшірмелер; 4) қызметкерлерге жалақы төлеу ведомосынан үзінді көшірмелер; 5) жұмыс берушінің қолы қойылған және мөрімен (ол болған кезде) расталған қызметтік тізім (жұмыскердің жұмысы, еңбек қызметі туралы мәліметтер тізбесі)); 8) жұмыскердің еңбек қызметі туралы мәліметтерді қамтитын мұрағаттық анықтама; Әлеуетті өнім беруші "Бейбарыс Ltd" ЖШС қызметкерлердің жұмыс өтілін растау ретінде "кадрларды есепке алу жөніндегі жеке іс парағын"қоса береді. Осы құжатта көрсетілген және мыналар көрсетіле отырып, басталуы және күтім жұмыстары. Конкурстық комиссия" кадрларды есепке алу жөніндегі жеке іс парағы " жұмыс өтілін растайтын құжат болып табылады деп есептейді. Оның үстіне, "Бейбарыс Ltd" ЖШС жеке зейнетақы шотынан үзінді көшірмені қоса береді, онда төлем туралы мәліметтер жұмыстың басталуы және кетуі туралы күнге сәйкес келеді. 2. 5-тармаққа сәйкес растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, жұмыстарды орындау үшін қажетті талап етілетін еңбек ресурстары туралы мәліметтер. Әлеуетті өнім беруші "DD media agency" ЖШС қызметкерлердің жұмыс өтілін растау ретінде еңбек шарттарын және қызметкерлердің лауазымы көрсетілген еңбек кітапшаларын қоса береді. Конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші "DD media agency" ЖШС біліктілігі туралы толық мәліметтерді ұсынды деп есептейді. Біліктілік туралы мәліметте көрсетілмеу әлеуетті өнім берушіні қабылдамау үшін негіз болып табылмайды. Камералдық бақылау жүргізу кезінде Департамент маманы мемлекеттік сатып алу туралы заңнама талаптарын және камералдық бақылау жүргізу ережелерін өрескел бұзып, конкурстың қорытындысын заңсыз қарады. Жоғарыда көрсетілген дәлелдерді назарға ала отырып, аппеляциялық комиссиядан Департаменттің 15.06.2021 жылғы №471010000-4-6-135856 "қаланы мерекелік және өзге де іс-шараларға ресімдеу жөніндегі қызметтер"электрондық конкурсы бойынша хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.	Қоса берілуі тиіс: 1) Хабарлама туралы анықталған бұзушылықтарды жою бойынша камералдық бақылау нәтижелері 15.06.2021 жылғы №471010000-4-6-135856 бұйрығымен. 2) қорытындылар туралы хаттаманы ресімдейді. 3) "DD media agency"ЖШС біліктілігі туралы мәліметтер. 4) "Бейбарыс Ltd"ЖШС біліктілігі туралы мәліметтер. 5) Жаңаөзен қаласының тұрғын үй - коммуналдық шаруашылық бөлімі ММ-нің қарсылық білдіру туралы хаты

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Гафаров Канатбек Смагулович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

22.06.2021 года № 7006

Настоящим Государственное учреждение "Жанаозенский городской отдел строительства", 021040003288 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.06.2021 года № 471010000-4-6-135856, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Досановым А.Е. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям» (4-е направление). Организатором, которого является ГУ «Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Организатор). На основании обращения ТОО «ФзенДизайнСервис», ТОО «DD media agency» и ИП «АКТАУ PRINT» поступившее посредством Веб-портала государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных министром финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Также, в соответствии подпункту 2) пункта 2 приложения 4 Правил, конкурсная документация (далее – КД) включает в себя: квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Организатором государственных закупок в приложении 1-4 к конкурсной документации установлено требование в части обладания материальными и трудовые ресурсы: Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Бейбарыс Ltd» установлено, что в конкурсной заявке для подтверждения стажа предоставляет «Личный листок по учету кадров». Однако, согласно статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года (далее – Кодекс), вышеуказанный документ не подтверждает стаж работника. Также, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «DD media agency» установлено, что в сведениях о квалификации потенциальный поставщик не указал в графе «Наименование специальности (квалификации)». В связи с этим, потенциальный поставщик ТОО «DD media agency» представил неполные сведение о квалификации согласно приложениям 6 к КД. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пункта 150 Правил, необоснованно допустила потенциальных поставщиков ТОО «Бейбарыс Ltd» и ТОО «DD media agency» к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, установлены нарушения по профилю риска № 6(4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598.	Комитету внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-6-135856 от 15.06.2021 года по электронному конкурсу №5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям». Департаментом внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства Финансов Республики Казахстан (далее – «Департамент»), в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором №5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям». Заказчиком государственных закупок является ГУ "Жанаозенский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства". Согласно протокола вскрытия №5681787-ОК1 от 04.05.2021 года на участие к конкурсу подали заявку четыре потенциальных поставщиков: 1) ИП АКТАУ PRINT. 2) ТОО "Бейбарыс Ltd". 3) ТОО "ФзенДизайнСервис". 4) ТОО "DD media agency". Конкурс был проведен согласно Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогом конкурса, согласно протокола об итогах победителем определен ТОО "Бейбарыс Ltd". На втором месте ТОО "DD media agency". В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» Департамент 15 июня 2020 года направил уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 471010000-4-6-135856 (далее - Уведомление). В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок №5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям». Согласно Уведомления Департамента сотрудником установлено нарушения подпадающие под профиль риска №6. В Уведомлении сотрудник указывает, что заявки потенциального поставщика ТОО «Бейбарыс Ltd» установлено, что в конкурсной заявке для подтверждения стажа предоставляет «Личный листок по учету кадров». Однако, согласно статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года (далее – Кодекс), вышеуказанный документ не подтверждает стаж работника. Также, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «DD media agency» установлено, что в сведениях о квалификации потенциальный поставщик не указал в графе «Наименование специальности (квалификации)». В связи с этим, потенциальный поставщик ТОО «DD media agency» представил неполные сведение о квалификации согласно приложениям 6 к КД. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пункта 150 Правил, необоснованно допустила потенциальных поставщиков ТОО «Бейбарыс Ltd» и ТОО «DD media agency» к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, установлены нарушения по профилю риска № 6 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598.; С выводом сотрудника Департамента конкурсная комиссия не согласна по нижеследующим причинам: 1. Согласно пункта 4 примечания приложения 6 к конкурсной документации «В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года». Согласно статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан: «Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника; Потенциальный поставщик ТОО "Бейбарыс Ltd" в качестве подтверждения стажа работы работников прилагает «Личный листок по учету кадров». В этом документе указаны возникновение и прекращение трудовых отношений, с указанием даты начало и ухода с работы. Конкурсная комиссия считает, «Личный листок по учету кадров» является документом подтверждающий стаж работы. Тем более, ТОО "Бейбарыс Ltd" прилагает выписку с индивидуального пенсионного счета где, сведения о платеже соответствуют с датой о начале и ухода с работы. 2. Согласно пункта 5 сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Потенциальный поставщик ТОО "DD media agency" в качестве подтверждения стажа работы работников прилагает трудовые договора и трудовые книжки, где указаны должность работников. Конкурсная комиссия считает, потенциальный поставщик ТОО «DD media agency» представил полные сведения о квалификации. Не указание в сведении о квалификации не является основаем для отклонения потенциального поставщика. При проведении камерального контроля специалист Департамента грубо нарушил требования законодательства о государственных закупках и Правила проведения камерального контроля незаконно рассмотрев итоги конкурса. Принимая во внимание вышеуказанные доводы, просим апелляционную комиссию отменить Уведомление Департамента №471010000-4-6-135856 от 15.06.2021 года по электронному конкурсу №5681787-1 «Услуги по оформлению города к праздничным и иным мероприятиям».	Приложено: 1) Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-6-135856 от 15.06.2021 года. 2) Протокол об итогах. 3) Сведения о квалификации ТОО "DD media agency". 4) Сведения о квалификации ТОО "Бейбарыс Ltd".

Руководитель объекта государственного аудита
Гафаров Канатбек Смагулович