"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

22.06.2021 ж. № 7009

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.06.2021 жылғы № 591010000-4-7-136040, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		«Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы» КММ мекенжайына «Облыстық маңызы бар КТ-64 «Саумалкөл-Новоишимское-Червонное» автомобиль жолын орташа жөндеу» 5753870-1 конкурсы бойынша камералдық бақылау нәтижелері бойынша 2021 жылғы 16.06. № 591010000-4-7-136040 анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама келіп түсті. Хабарламада әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдеріне жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті дұрыс қолданбау бойынша Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 155-тармағының бұзылуы туралы көрсетіледі: «КоммунСтройСервис» ЖШС 3% мөлшерінде, ал 5% қолдану керек - 6 жыл; «НОРД ЖОЛДАРЫ» ЖШС - 1,2%, ал 5% қолдану керек. Келесі негіздер бойынша жеткізушілердің жұмыс тәжірибесін есептеу мәселесі бойынша СҚО бойынша ІМАД дәлелдерімен келіспейміз. Жеткізушінің жұмыс тәжірибесін есептеу бойынша «КоммунСтройСервис» ЖШС»: Хабарламада комиссия өнім берушінің 5% - 6 жыл мөлшеріндегі жұмыс тәжірибесін қабылдауы тиіс екендігі көрсетіледі (2013 ж., 2015 ж., 2016 ж., 2017 ж., 2019 ж., 2018 ж.). Комиссия әлеуетті жеткізушінің «КоммунСтройСервис» ЖШС-нің 3 жылдағы жұмыс тәжірибесін назарға алды (2012 ж., 2016 ж., 2020 ж.). Алайда, жеткізушінің 2013 ж., 2015 ж., 2017 ж., 2019 ж. жұмыс тәжірибесін Конкурстық комиссия назарға ала алмайды, себебі сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің көшірмелері емес: - нысан бойынша емес объектіні пайдалануға қабылдау актісі; - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде техникалық және авторлық қадағалау жоқ; - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде қолы және техникалық қадағалау мөрі жоқ; - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде авторлық қадағалау жоқ. Жеткізушінің жұмыс тәжірибесін есептеу бойынша «НОРД ЖОЛДАРЫ» ЖШС: Хабарламада комиссия өнім берушінің 5% - 7 жыл мөлшеріндегі жұмыс тәжірибесін қабылдауы тиіс екендігі көрсетіледі (2011 ж., 2017 ж., 2015 ж., 2016 ж., 2018 ж., 2019 ж., 2020 ж.). Комиссия әлеуетті өнім беруші «НОРД ЖОЛДАРЫ» ЖШС-нің 1 жылдағы (2020 ж.) 2 объект бойынша жұмыс тәжірибесін назарға алды. Алайда, өнім берушінің 2011 ж., 2015 ж., 2016 ж., 2017 ж., 2018 ж., 2019 ж. жұмыс тәжірибесін Конкурстық комиссия назарға ала алмайды. сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің көшірмелері емес: - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде авторлық және техникалық қадағалаудың қолдары мен мөрлері жоқ; - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде авторлық қадағалау жоқ; - нысан бойынша емес объектіні пайдалануға қабылдау актісі; - объектіні пайдалануға қабылдау актісінде авторлық қадағалаудың қолы мен мөрі жоқ. Егер автомобиль жолдарын орташа жөндеу жөніндегі жұмыстар конкурстың нысанасы болып табылса, конкурстық құжаттамаға «құрылыспен байланысты емес жұмыстарды сатып алу кезіндегі біліктілік туралы мәліметтер» 5-1-қосымшаға ескертпенің 3-тармағына сәйкес орындалған жұмыстарды қабылдап алу және объектілерді пайдалануға қабылдап алу актілерінің тиісті электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады. «Құрылыс (құрылыс-монтаждау жұмыстары және жобалау бойынша жұмыстар) саласындағы жұмыстарды сатып алу кезіндегі біліктілік туралы мәліметтер» 5-қосымшаға ескертпеде (2-т.) сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша объектілерді пайдалануға қабылдау актілері назарға алынады деп көрсетілген. Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша объектілерді пайдалануға қабылдау актілерін назарға алу міндеттілігін көздейтін құқық нормасы ұқсас құрылыспен байланысты емес жұмыстарды сатып алу кезінде өнім берушілердің жұмыс тәжірибесін қарау мәселесіне қатысты қолданылуға тиіс. Мәселен, Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің 5-бабының 1-тармағына сәйкес қатынастар заңнамамен немесе тараптардың келісімімен тікелей реттелмеген және оларға қолданылатын әдет-ғұрып болмаған жағдайларда, мұндай қатынастарға, бұл олардың мәніне қайшы келмейтіндіктен, ұқсас қатынастарды реттейтін азаматтық заңнаманың нормалары (заң ұқсастығы) қолданылады. Осылайша, Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің дәлелдерін жағдайы жоқ деп санаймыз, осыған байланысты камералдық бақылау нәтижелерін қайта қарауды сұраймыз.	22.06.2021 жылғы №41.1-5/346 қарсылық

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Мусакулова Жанар Поселковна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

22.06.2021 года № 7009

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.06.2021 года № 591010000-4-7-136040, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	1. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно протоколу об итогах от 26.05.2021г. № 5319124 конкурсной комиссией по лоту № 43613670-ОК1 принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «КоммунСтройСервис», ТОО «Кокшетауавтодор», ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ». Отклоненных от участия в конкурсе заявок нет. Победителем конкурса с ценой 450 486,8 тыс.тенге признан потенциальный поставщик ТОО «Кокшетауавтодор». Согласно протоколу об итогах к конкурсной заявке потенциальных поставщиков присвоены следующие скидки за опыт работы: ТОО «Кокшетауавтодор» - 5%, ТОО «КоммунСтройСервис» - 3%, ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ» - 1,2%. Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков, установлено следующее. Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Согласно п.5 Приложения 5-1 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Камеральным контролем установлено, что согласно сведений о квалификации и приложенных электронных документов подтверждающих опыт работы, по ТОО «КоммунСтройСервис», условная скидка за опыт работы составляет 5% - 6 лет (2013г.,2015г.,2016г.,2017г.,2019г.,2018г.). По ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ», согласно представленным электронных копий документов подтверждающих опыт работы, условная скидка составила 5% - 7 лет (2011г. 2017г.,2015г.,2016г.,2018г.,2019г.,2020г.). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации конкурсной комиссией неверно применена условная скидка за наличие у потенциальных поставщиков опыта работы, по ТОО «КоммунСтройСервис» условная скидка установлена в размере 3% , тогда как следовало применить в размере 5% - 6 лет, ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ» - 1,2% следовало 5% - 7 лет. Контролем применения условных скидок по потенциальным поставщикам ТОО «Кокшетауавтодор» нарушений не установлено. За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 16.06.2021 года № 591010000-4-7-136040 по конкурсу 5753870-1 «Средний ремонт автомобильной дороги областного значения КТ-64 «Саумалколь-Новоишимское-Червонное». В уведомлении указывается о нарушениях п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков: ТОО «КоммунСтройСервис» в размере 3%, тогда как следовало применить 5% - 6 лет; ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ» - 1,2%, тогда как следовало применить 5%. Не согласны с доводами ДВГА по СКО по вопросу расчета опыта работы поставщиков по следующим основаниям. По расчету опыта работы поставщика ТОО «КоммунСтройСервис»: В уведомлении указывается о том, что комиссия должна принять опыт работы поставщика в размере 5% - 6 лет (2013 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2019 г., 2018 г.). Комиссией был принят во внимание опыт работы потенциального поставщика ТОО «КоммунСтройСервис» за 3 года (2012 г., 2016 г., 2020 г.). Однако, опыт работы поставщика за 2013 г., 2015 г., 2017 г., 2019 г. не может быть принят во внимание конкурсной комиссией по причине того, что копии актов приемки объектов в эксплуатацию не по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности: – акт приемки объекта в эксплуатацию не по форме; – в акте приемки объекта в эксплуатацию нет технического и авторского надзора; - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют подпись и печать технического надзора; - в акте приемки объекта в эксплуатацию нет авторского надзора. По расчету опыта работы поставщика ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ»: В уведомлении указывается о том, что комиссия должна принять опыт работы поставщика в размере 5% - 7 лет (2011 г., 2017 г., 2015 г., 2016 г., 2018 г., 2019 г., 2020 г.). Комиссией был принят во внимание опыт работы потенциального поставщика ТОО «НОРД ЖОЛДАРЫ» за 1 год (2020 г.), по 2-м объектам. Однако, опыт работы поставщика за 2011 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г. не может быть принят во внимание конкурсной комиссией по причине того, что копии актов приемки объектов в эксплуатацию не по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности: – в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют подписи и печати авторского и технического надзора; - в акте приемки объекта в эксплуатацию нет авторского надзора; – акт приемки объекта в эксплуатацию не по форме; - в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствует подпись и печать авторского надзора. В соответствии с пунктом 3 примечания к приложению 5-1 «Сведения о квалификации при закупках работ, не связанных со строительством» к конкурсной документации если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В примечании к приложению 5 «Сведения о квалификации при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)» (п. 2) указано, что принимаются во внимание акты приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Норма права, предусматривающая обязательность принятия во внимание актов приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности должна применяться в отношении вопроса рассмотрения опыта работы поставщиков при закупках работ, не связанных со строительством по аналогии. Так, согласно пункту 1 статьи 5 Гражданского кодекса Республики Казахстан в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствуют применимые к ним обычаи, к таким отношениям, поскольку это не противоречит их существу, применяются нормы гражданского законодательства, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.	Возражение №41.1-5/346 от 22.06.2021 года

Руководитель объекта государственного аудита
Мусакулова Жанар Поселковна