"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

24.06.2021 ж. № 7015

Осымен "Батыс Қазақстан облысының табиғи ресурстар және табиғат пайдалануды реттеу басқармасы" ММ, 050140003610 хабарламаны қарап «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ 22.06.2021 жылғы № 271010000-4-5/7-136803, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон) «К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». В соответствии с пп.1) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Так, согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в КД». Согласно п.5 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата ит.д., с приложением их электронных копий). Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в части инженерных сетей 1 единица со стажем 1 год; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 2 единици со стажем 1 год. Камеральным контролем установлено, что в ТОО «СтройЭкспертКомпани» Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в части инженерных сетей 1 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломам от 29.06.2012 года ЖБ-Б №0423261, аттестатом от 07.11.2019 года №KZ33VJE00050625 и трудовой книжкой; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 2 единици со стажем 1 год, что подтверждено дипломами от 17.06.1977 года ЖБ-Б №268945, от 16.03.2009 года ЖБ №0185184, аттестатами от 27.09.2019 года № KZ56VJE00049629, от 07.11.2019 года №KZ22VJE00050629 и трудовыми книжками. Также, камеральным контролем установлено, что в ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в частиинженерных сетей 1 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломам от 22.06.1973 года Я № 220926 и аттестат от 25.02.2021 года № KZ25VJE0006289, трудовой книжкой; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущихи ограждающих конструкций 2 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломами от 18.02.1990 года ТВ № 70082, от 15.05.2008 года АЖБ № 0012970 и аттестатами от 20.03.2018 года № KZ28VJE0003616, от 05.12.2018 года № KZ08VJE00042830, трудовыми книжками. Кроме того, согласно с пп.2) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования, а именно аккредитованная лаборатория с предоставлением аттестата аккредитации (с приложением) собственную или привлеченную) 1 единица. Изучением конкурсной заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» установлено, что согласно Приложения 10 к Конкурсной документации для оказания услуг аккредитованной испытательной лаборатории соисполнителем привлекается ТОО «ЗапКазЭкспертиза». Привлекаемым соисполнителем ТОО «ЗапКазЭкспертиза» в Сведениях о квалификации в п.1 «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов» заявлен аттестат аккредитации на испытательную лабораторию от 17 марта 2017 года № KZ.T.05.1853 с приложение облости аккредитации, что потдверждено согласно сайта Национального центра аккредитации ссылка (www.nca.kz). Следует отметить, что согласно п.7 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «Требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонены конкурсные заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» и ТОО «СтройЭкспертКомпани» от участия в конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	В период с 9.06.2021г. по 22.06.2021г. сотрудником- РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по ЗКО Карагойшы Кадыр Кабылулы был проведен камеральный контроль по объявлению №5745946-1 Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора по «РП «Реконструкция канала Солянка-Азнабай-Тайпак Акжаикского района ЗКО»», № лота 43373401-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору. По результатом проверки в Управление было направлено уведомление №271010000-4-5/7-136803 от 22.06.2021 года. Ознакомившись с уведомлением нами, были рассмотрены повторно документы поставщиков касательно подтверждения стажа работ технических надзоров, тем самым Управление сообщает Вам о частичном несогласии. В соответствии с пунктм 4 квалификационных требований в трудовом ресурсе на осуществление технадзора необходимо эксперты со стажем работ не менее 1 года. ТОО «СтройЭкспертКомпани» представил документы тех надзоров: 1. Эксперт Кузенов Ж.К 1981 г .р В трудовой книжке указан что с 01.02.2017 г- 28.01.2021 года работал в качестве технадзором в ТОО ҚазҚұрылыс ИС. С 01.02.2021 г в ТОО СтройЭкспертКомпани. В том что он работал в качестве технадзора в ТОО ҚазҚұрылыс ИС не подтверждается пенсионными отчислениям. Также аттестат на право осуществления технического надзора получен 07.11.2019 года что самым не мог работать технадзором с 01.02.2017 года без аттестации, что является недостоверной информацией. 2. По эксперту Қоштай Т.М 13.02.1977 г.р. аналогичное ситуация как с экспертом Кузеновым (аттестат на право осуществления технического надзора получен 07.11.2019 года тем самым он не мог работать технадзором с 01.02.2017 года без аттестации). 3. Так же в уведомлении было указано о допуске документов Шагирова Б.Ш. Однако управлением допуск был произведен ранее. ТОО Алау Эксперт Инжиниринг представил документы тех надзоров: 1. Эксперт Садирсламов Е.А 17.01.1956 г.р в трудовом книжке указан что с 10.05.2017 года по 23.12.2019 г работал в качестве тех надзора в ТОО Нуртау и с 15.02.2021г принят в качестве технадзором в ТОО АлауЭкспертИнжиниринг. 2. Эксперт Садирсламов является пенсионером с 17.01.2019года. Отсутсвует пенсионные отчисление от ТОО Нуртау 10.05.2017 года по 23.12.2019г, тем самым не подтверждается стаж работы в качестве технадзора в ТОО Нуртау. 3. По эксперту Еркатова К.Б 26.10.2008 г.р представлен трудовой договор с ТОО АлауЭкспертИнжиниринг составленные в 24.02.2021 г. Трудовая книжка не прилагается, тем самым не подтверждается стаж по технадзору. Однако в уведомлении указывается, что трудовая книжка прилагается. 4. Так же в уведомлении было указано о допуске документов Умбеталиева М.Ж. Однако управлением допуск был произведен ранее. На основание вышеизложенного согласно пункту 4 Приложения 6 к конкурсной документации в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года Управление частично несогласно с уведомлением камерального контроля и просим пересмотреть замечания Департамента внутреннего государственного аудита по ЗКО. Замечание по аккредитованному лаборатории с предоставлением аттестата аккредитации Управление согласны.	- Уведомление Департамента государственного аудита Западно-Казахстанской области №271010000-4-5/7-136803 от 22.06.2021 года. - Квалификационные требование предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг. - Документы эксперта Кузенова Ж.К. -Документы Қоштай Т.М. - Документы Садирсламова Е.А. - Документы Еркатова К.Б.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Ихсанғали Махамбет Матенқожа

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

24.06.2021 года № 7015

Настоящим ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Западно-Казахстанской области", 050140003610 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 22.06.2021 года № 271010000-4-5/7-136803, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №5	Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон) «К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». В соответствии с пп.1) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Так, согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в КД». Согласно п.5 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата ит.д., с приложением их электронных копий). Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в части инженерных сетей 1 единица со стажем 1 год; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 2 единици со стажем 1 год. Камеральным контролем установлено, что в ТОО «СтройЭкспертКомпани» Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в части инженерных сетей 1 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломам от 29.06.2012 года ЖБ-Б №0423261, аттестатом от 07.11.2019 года №KZ33VJE00050625 и трудовой книжкой; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 2 единици со стажем 1 год, что подтверждено дипломами от 17.06.1977 года ЖБ-Б №268945, от 16.03.2009 года ЖБ №0185184, аттестатами от 27.09.2019 года № KZ56VJE00049629, от 07.11.2019 года №KZ22VJE00050629 и трудовыми книжками. Также, камеральным контролем установлено, что в ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно: 1. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответсвенности – в частиинженерных сетей 1 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломам от 22.06.1973 года Я № 220926 и аттестат от 25.02.2021 года № KZ25VJE0006289, трудовой книжкой; 2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах первого или второго уровней ответственности – в части несущии ограждающих конструкций 2 единица со стажем 1 год, что подтверждено дипломами от 18.02.1990 года ТВ № 70082, от 15.05.2008 года АЖБ № 0012970 и аттестатами от 20.03.2018 года № KZ28VJE0003616, от 05.12.2018 года № KZ08VJE00042830, трудовыми книжками. Кроме того, согласно с пп.2) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования, а именно аккредитованная лаборатория с предоставлением аттестата аккредитации (с приложением) собственную или привлеченную) 1 единица. Изучением конкурсной заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» установлено, что согласно Приложения 10 к Конкурсной документации для оказания услуг аккредитованной испытательной лаборатории соисполнителем привлекается ТОО «ЗапКазЭкспертиза». Привлекаемым соисполнителем ТОО «ЗапКазЭкспертиза» в Сведениях о квалификации в п.1 «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов» заявлен аттестат аккредитации на испытательную лабораторию от 17 марта 2017 года № KZ.T.05.1853 с приложение облости аккредитации, что потдверждено согласно сайта Национального центра аккредитации ссылка (www.nca.kz). Следует отметить, что согласно п.7 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «Требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонены конкурсные заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» и ТОО «СтройЭкспертКомпани» от участия в конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	В период с 9.06.2021г. по 22.06.2021г. сотрудником- РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по ЗКО Карагойшы Кадыр Кабылулы был проведен камеральный контроль по объявлению №5745946-1 Инжинирингговые услуги по ведению технического надзора по «РП «Реконструкция канала Солянка-Азнабай-Тайпак Акжаикского района ЗКО»», № лота 43373401-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору. По результатом проверки в Управление было направлено уведомление №271010000-4-5/7-136803 от 22.06.2021 года. Ознакомившись с уведомлением нами, были рассмотрены повторно документы поставщиков касательно подтверждения стажа работ технических надзоров, тем самым Управление сообщает Вам о частичном несогласии. В соответствии с пунктм 4 квалификационных требований в трудовом ресурсе на осуществление технадзора необходимо эксперты со стажем работ не менее 1 года. ТОО «СтройЭкспертКомпани» представил документы тех надзоров: 1. Эксперт Кузенов Ж.К 1981 г .р В трудовой книжке указан что с 01.02.2017 г- 28.01.2021 года работал в качестве технадзором в ТОО ҚазҚұрылыс ИС. С 01.02.2021 г в ТОО СтройЭкспертКомпани. В том что он работал в качестве технадзора в ТОО ҚазҚұрылыс ИС не подтверждается пенсионными отчислениям. Также аттестат на право осуществления технического надзора получен 07.11.2019 года что самым не мог работать технадзором с 01.02.2017 года без аттестации, что является недостоверной информацией. 2. По эксперту Қоштай Т.М 13.02.1977 г.р. аналогичное ситуация как с экспертом Кузеновым (аттестат на право осуществления технического надзора получен 07.11.2019 года тем самым он не мог работать технадзором с 01.02.2017 года без аттестации). 3. Так же в уведомлении было указано о допуске документов Шагирова Б.Ш. Однако управлением допуск был произведен ранее. ТОО Алау Эксперт Инжиниринг представил документы тех надзоров: 1. Эксперт Садирсламов Е.А 17.01.1956 г.р в трудовом книжке указан что с 10.05.2017 года по 23.12.2019 г работал в качестве тех надзора в ТОО Нуртау и с 15.02.2021г принят в качестве технадзором в ТОО АлауЭкспертИнжиниринг. 2. Эксперт Садирсламов является пенсионером с 17.01.2019года. Отсутсвует пенсионные отчисление от ТОО Нуртау 10.05.2017 года по 23.12.2019г, тем самым не подтверждается стаж работы в качестве технадзора в ТОО Нуртау. 3. По эксперту Еркатова К.Б 26.10.2008 г.р представлен трудовой договор с ТОО АлауЭкспертИнжиниринг составленные в 24.02.2021 г. Трудовая книжка не прилагается, тем самым не подтверждается стаж по технадзору. Однако в уведомлении указывается, что трудовая книжка прилагается. 4. Так же в уведомлении было указано о допуске документов Умбеталиева М.Ж. Однако управлением допуск был произведен ранее. На основание вышеизложенного согласно пункту 4 Приложения 6 к конкурсной документации в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года Управление частично несогласно с уведомлением камерального контроля и просим пересмотреть замечания Департамента внутреннего государственного аудита по ЗКО. Замечание по аккредитованному лаборатории с предоставлением аттестата аккредитации Управление согласны.	- Уведомление Департамента государственного аудита Западно-Казахстанской области №271010000-4-5/7-136803 от 22.06.2021 года. - Квалификационные требование предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг. - Документы эксперта Кузенова Ж.К. - Документы Қоштай Т.М. - Документы Садирсламова Е.А. - Документы Еркатова К.Б.

Руководитель объекта государственного аудита
Ихсанғали Махамбет Матенқожа