"Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2021 ж. №6366

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 12.11.2015 жылғы № 6904 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 19.05.2021 жылғы № 790000000-4-5/7-132870, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.06.2021 года №6366

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 от 26.05.2021 года № 6904, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.05.2021 года № 790000000-4-5/7-132870, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, сотрудником отдела камерального контроля Карабаевым А. в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №5519706-2 «Средний ремонт перрона Тамерлановская (от мечети Атажевых), Абайский район, г. Шымкент», №5519704-2 «Средний ремонт ул. Дидар, мкр. Достик, Карагандинский район, Карагандинский район, г. Шымкент», №5519721-2 «Средний ремонт улицы Ташенова от ул.Тобейа до Торкулова в г.Шымкент», №5519739-2 «Средний ремонт улицы Шымкорган в мкр.Шанырак Енбекшинский район, г.Шымкент», №5519708-2 «Средний ремонт улицы К.Рысов (напр.Сайрамская) Енбекшинский район, г.Шымкент», №5519731-2 «Средний ремонт улицы Досметова, Курмангазы и Кожамулина (Байтобе), Центральная (Отыгаева) и Аксай, ж. м. Баян-1, №5519748-2 «Средний ремонт улицы Бакский мкр Нұрлыжол, Абайский район, г. Шымкент», №5519739-2 «Средний ремонт улицы Шымкорган в мкр.Шанырак Енбекшинский район, г.Шымкент», №5519704-2 «Средний ремонт ул. Дидар, мкр. Достик, Карагандинский район, Карагандинский район, г. Шымкент», №5519721-2 «Средний ремонт улицы Ташенова от ул.Тобейа до Торкулова в г.Шымкент», ТОО «Сәрік Бизнес құрылыс» ТОО «Арыс құрылыс» ТОО «МАД Групп» ТОО «Карабуда и К» и ТОО «ProtiFacade» по средством веб-портала государственных закупок. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" құрылыс компаниясы". Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" құрылыс компаниясы". Так, согласно протоколу об итогах от 23.04.2021г. №5519739-ОК2, №5519704-ОК2 и №5519721-ОК2 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик определен не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также непредставление документов, требуемых технической спецификацией: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)). Согласно Приложению 1-3 к конкурсной документации заказчиком указаны квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством. Так, Приложением 2-2 к конкурсной документации в технической спецификации закупаемых работ, не связанных со строительством и описания требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных, указаны следующие требуемые данные: «В составе заявки представить предварительный договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза)» Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации заявлена сметная документация «В составе заявки представить предварительный договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза)». Так, согласно протоколу об итогах от 23.04.2021г. №5519739-ОК2 и №5519721-ОК2 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик определен не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также непредставление документов, требуемых технической спецификацией: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)) неправомерно. В связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс". Потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложам (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложам (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течении одного года потенциальным поставщиком выполнена работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по сложам (аналогичным) видам работ, общем объеме строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работа, не связанная со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждую последующую выполненную работу, сложну (аналогичную) видам закупаемых работ.Под работами понимается работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Суммарное произведение влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 Примечания 1 Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является средний ремонт автомобильной дороги, то учитывается опыт работы строительства, реконструкции, капитального и среднего ремонта автомобильных дорог. Согласно п.5 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является работа по среднему ремонту автомобильных дорог потенциального поставщика в совокупности учитывается в соответствии с п.3 и п.5 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс". Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" установлено, что в сведениях о квалификации ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" заявлены и документально подтверждены опыт работы на рынке выполненных работ, который составляет (5%) за последние десять лет, предшествующих текущему году. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». В связи с чем, в нарушение п.155 Правил, конкурсная комиссия необоснованна применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" в размере 1,2% за 10 лет, тогда как следовало присвоить 5% за 10 лет опыта работы. На основании вышеизложенного, доводы указанные в вашем обращении в этой части подтвердились. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «МАД Г» Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «МАД Г» установлено, что в сведениях о квалификации ТОО «МАД Г» заявлены и документально подтверждены опыт работы на рынке выполненных работ, который составляет (5%) за последние десять лет, предшествующих текущему году. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «МАД Г» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». В связи с чем, в нарушение п.155 Правил, конкурсная комиссия необоснованна применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" в размере 1% за 10 лет, тогда как следовало присвоить 5% за 10 лет опыта работы. На основании вышеизложенного, доводы указанные в вашем обращении в этой части подтвердились. Согласно протоколу об итогах от 23.04.2021г. №5519704-ОК2 №5519706-ОК2 и №5519708-ОК2 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАД Г» отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик определена не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также непредставление документов, требуемых технической спецификацией: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)) неправомерно. Согласно Приложению 1-3 к конкурсной документации заказчиком указаны квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством. Так, Приложением 2-2 к конкурсной документации в технической спецификации закупаемых работ, не связанных со строительством и описания требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных, указаны следующие требуемые данные: «В составе заявки представить предварительный договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза)» Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации заявлена сметная документация «В составе заявки представить предварительный договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза)». Так, согласно протоколу об итогах от 23.04.2021г. №5519721-ОК2 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Оятустік Гимарат" отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик определен не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также непредставление документов, требуемых технической спецификацией: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)) неправомерно. В связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс". Потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложам (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложам (аналогичным) видам работ, общем объеме строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работа, не связанная со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждую последующую выполненную работу, сложну (аналогичную) видам закупаемых работ.Под работами понимается работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Суммарное произведение влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 Примечания 1 Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является средний ремонт автомобильной дороги, то учитывается опыт работы строительства, реконструкции, капитального и среднего ремонта автомобильных дорог. Согласно п.5 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является работа по среднему ремонту автомобильных дорог потенциального поставщика в совокупности учитывается в соответствии с п.3 и п.5 Примечания к Приложению 5-1 конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс". Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" установлено, что в сведениях о квалификации ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" заявлены и документально подтверждены опыт работы на рынке выполненных работ, который составляет (5%) за последние десять лет, предшествующих текущему году. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». В связи с чем, в нарушение п.155 Правил, конкурсная комиссия необоснованна применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО "Сәрік Бизнес құрылыс" в размере 1,2% за 10 лет, тогда как следовало присвоить 5% за 10 лет опыта работы. На основании вышеизложенного, доводы указанные в вашем обращении в этой части подтвердились. Согласно протоколу об итогах от 23.04.2021г. №5519706-ОК2 №5519708-ОК2 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАД Г» отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик определена не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также непредставление документов, требуемых технической спецификацией: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)) неправомерно. В связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАД Г». На основании вышеизложенного, доводы указанные в вашем обращении в этой части подтвердились. По итогам камерального контроля, в адрес Организатора направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающей под профиль 5,7.	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 19 мая 2021 года № 790000000-4-5/7-132870, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения ТОО «Сәрік Бизнес құрылыс», ТОО «МАД Г» сообщает о несогласии с выявлениями нарушениями, по следующим основаниям: Так, согласно Приложению 2-2 к конкурсной документации в технической спецификации закупаемых работ, не связанных со строительством и описания требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных, указаны следующие требуемые данные: «В составе заявки представить предварительный договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза), оборудованных на транспорте, с отметкой в свидетельстве о регистрации двух единиц транспортных средств». Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сәрік Бизнес құрылыс», ТОО «МАД Г» установлено, что данными потенциальным поставщиками в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-2 к конкурсной документации, а именно: «договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза), оборудованных на транспорте, с отметкой в свидетельстве о регистрации двух единиц транспортных средств». Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сәрік Бизнес құрылыс», ТОО «МАД Г» установлено, что данными потенциальным поставщиками в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-2 к конкурсной документации, а именно: «договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза, оборудованных на транспорте, с отметкой в свидетельстве о регистрации двух единиц транспортных средств». Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сәрік Бизнес құрылыс», ТОО «МАД Г» установлено, что данными потенциальным поставщиками в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-2 к конкурсной документации, а именно: «договор намерения с аккредитованной испытательной лабораторией (прилюжить дополнение в области аккредитации по техническому регламенту таможенного союза, оборудованных на транспорте, с отметкой в свидетельстве о регистрации двух единиц транспортных средств». Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: -

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге