"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.06.2021 ж. №6383

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 170640007923 12.11.2015 жылғы № 6871 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.05.2021 жылғы № 471010000-4-7-131847, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.9 примечания Приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При этом, в соответствии с п.2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Вместе с тем, в соответствии разъяснением ДЗГЗ (вх. №-КВГА/522-ВН от 11.02.2021 г.) согласо подпункту 5 Приложения 5 Конкурсной документации Правил потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того согласно пункту 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Также в соответствии с приложением 4 конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Таким обазом, сведения по опыту работы потенциальных поставщиков должны соответствовать подтверждающим документам. С учетом вышеперечисленных требований законодательства, а также разъяснения ДЗГЗ изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом. ТОО "Альянс LTD" – 3,2%; ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" –6,9%. Ранее апелляционной комиссией Комитета произведен расчет опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС", который составил 6,9% (по уровеню ответственности, технической сложности объекта, функциональному назначению, аналогичности или схожести соответствует (идентичный) предмету конкурса). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" составляет 6,9%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 3,2%, в том числе: 1. «Строительство магистрального водопровода от станции УСО-ММГ до резервуара поселка Мунайшы и до станции Жетыбай» - в 2011 году; 2. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 1 очередь» – в 2017 году; 3. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 2 очередь» – в 2017 году; 4. Внутримикрорайонные наружные инженерные сети 33 микрорайона "Акку" в городе Актау – в 2015 году; Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пункта 155 Правил неверно применен расчет относительных значений критериев к конкурсному ценовому предложению потенциального поставщика (расчет условных скидок).	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-7-131847 от 11.05.2021 года по электронному конкурсу №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Департаментом внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства Финансов Республики Казахстан (далее – «Департамент»), в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Заказчиком государственных закупок является Государственное учреждение "Жанаозенский городской отдел строительства". Согласно конкурсной документации объект относится к II-му(нормальному) уровню ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, функциональное назначение – объекты жилищно-гражданского назначения. Согласно протокола вскрытия №5430116-ОК2 от 27.03.2021 года на участие к конкурсу подали заявку девять потенциальных поставщиков: 1) ТОО "Көлсай Строй". 2) ТОО "Альянс LTD". 3) ТОО "СМК-4". 4) ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". 5) ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007". 6) ТОО "СК-Максимум". 7) ТОО "КазЕвроСтрой". 8) ТОО "Байсын-А". 9) ТОО "Декор". Конкурс был проведен согласно Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогом конкурса, согласно протокола об итогах победителем определен ТОО "Альянс LTD". На втором месте ТОО "Көлсай Строй". В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» Департамент 11 мая 2020 года направил уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №471010000-4-7-131847 (далее - Уведомление). В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Согласно Уведомления Департамента сотрудником установлено нарушения подпадающие под профиль риска №7. В Уведомлении сотрудник указывает что, ТОО "Альянс LTD" – 3,2%; ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" –6,9%. Ранее апелляционной комиссией Комитета произведен расчет опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС", который составил 6,9% (по уровеню ответственности, технической сложности объекта, функциональному назначению, аналогичности или схожести соответствует (идентичный) предмету конкурса). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" составляет 6,9%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 3,2%, в том числе: 1. «Строительство магистрального водопровода от станции УСО-ММГ до резервуара поселка Мунайшы и до станции Жетыбай» - в 2011 году; 2. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 1 очередь» – в 2017 году; 3. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 2 очередь» – в 2017 году; 4. Внутримикрорайонные наружные инженерные сети 33 микрорайона "Акку" в городе Актау – в 2015 году; С выводом сотрудника Департамента конкурсная комиссия не согласна по нижеследующим причинам: Согласно пункта 4 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» (далее – «Приказ №598»), «Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита». Согласно пункта 10 Приказа №598, «В случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам (далее – уведомление) с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале». Согласно пункта 11 Приказа №598, «Уведомление направляется объекту государственного аудита посредством веб-портала в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений». В приложении 2 к Приказу №598 проведения камерального контроля и приложения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля указано: - «Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения». Уведомление №471010000-4-7-112631 от 23.12.2020 года заполнено с нарушениями правил проведения камерального контроля. А именно, не указаны факты нарушения, нарушения не фиксированы отдельным пунктом, не указаны описания характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения нету ссылки на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. Таким образом, при проведении камерального контроля специалисты Департамента не указали наименование принявших объектов потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" указав только условную скидку. Также, мы не согласны с расчетом опыта работы потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD". Так как, все расчеты были произведены коллективно конкурсной коммиссией. При проведении камерального контроля специалист Департамента грубо нарушил требования законодательства о государственных закупках и Правила проведения камерального контроля незаконно рассмотрев итоги конкурса. Принимая во внимание вышеуказанные доводы, просим апелляционную комиссию отменить Уведомление Департамента №471010000-4-7-131847 от 11.05.2021 года по электронному конкурсу №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.06.2021 года №6383

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 от 18.05.2021 года № 6871, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.05.2021 года № 471010000-4-7-131847, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.9 примечания Приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При этом, в соответствии с п.2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Вместе с тем, в соответствии разъяснением ДЗГЗ (вх. №-КВГА/522-ВН от 11.02.2021 г.) согласо подпункту 5 Приложения 5 Конкурсной документации Правил потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того согласно пункту 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Также в соответствии с приложением 4 конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Таким образом, сведения по опыту работы потенциальных поставщиков должны соответствовать подтверждающим документам. С учетом вышеперечисленных требований законодательства, а также разъяснения ДЗГЗ изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом. ТОО "Альянс LTD" – 3,2%; ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" –6,9%. Ранее апелляционной комиссией Комитета произведен расчет опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС", который составил 6,9% (по уровню ответственности, технической сложности объекта, функциональному назначению, аналогичности или схожести соответствует (идентичный) предмету конкурса). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" составляет 6,9%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 3,2%, в том числе: 1. «Строительство магистрального водопровода от станции УСО-ММГ до резервуара поселка Мунайшы и до станции Жетыбай» - в 2011 году; 2. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 1 очередь» – в 2017 году; 3. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 2 очередь» – в 2017 году; 4. Внутримикрорайонные наружные инженерные сети 33 микрорайона "Акку" в городе Актау – в 2015 году; Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требований пункта 155 Правил неверно применен расчет относительных значений критериев к конкурсному ценовому предложению потенциального поставщика (расчет условных скидок).	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-7-131847 от 11.05.2021 года по электронному конкурсу №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Департаментом внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства Финансов Республики Казахстан (далее – «Департамент»), в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Заказчиком государственных закупок является Государственное учреждение "Жанаозенский городской отдел строительства". Согласно конкурсной документации объект относится к II-му(нормальному) уровню ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, функциональное назначение – объекты жилищно-гражданского назначения. Согласно протокола вскрытия №5430116-ОК2 от 27.03.2021 года на участие к конкурсу подали заявку девять потенциальных поставщиков: 1) ТОО "Көлсай Строй". 2) ТОО "Альянс LTD". 3) ТОО "СМК-4". 4) ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции". 5) ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007". 6) ТОО "СК-Максимум". 7) ТОО "КазЕвроСтрой". 8) ТОО "Байсын-А". 9) ТОО "Декор". Конкурс был проведен согласно Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогом конкурса, согласно протокола об итогах победителем определен ТОО "Альянс LTD". На втором месте ТОО "Көлсай Строй". В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» Департамент 11 мая 2020 года направил уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №471010000-4-7-131847 (далее - Уведомление). В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен». Согласно Уведомления Департамента сотрудником установлено нарушения подпадающие под профиль риска №7. В Уведомлении сотрудник указывает что, ТОО "Альянс LTD" – 3,2%; ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" –6,9%. Ранее апелляционной комиссией Комитета произведен расчет опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС", который составил 6,9% (по уровню ответственности, технической сложности объекта, функциональному назначению, аналогичности или схожести соответствует (идентичный) предмету конкурса). Следовательно, условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" составляет 6,9%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD" установлено, что при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ составила 3,2%, в том числе: 1. «Строительство магистрального водопровода от станции УСО-ММГ до резервуара поселка Мунайшы и до станции Жетыбай» - в 2011 году; 2. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 1 очередь» – в 2017 году; 3. «Проект застройки обустройства на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в сельском округе Батыр Мунайлинского района. Наружное водоснабжение. 2 очередь» – в 2017 году; 4. Внутримикрорайонные наружные инженерные сети 33 микрорайона "Акку" в городе Актау – в 2015 году; С выводом сотрудника Департамента конкурсная комиссия не согласна по нижеследующим причинам: Согласно пункта 4 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» (далее – «Приказ №598»), «Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита». Согласно пункта 10 Приказа №598, «В случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам (далее – уведомление) с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале». Согласно пункта 11 Приказа №598, «Уведомление направляется объекту государственного аудита посредством веб-портала в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений». В приложении 2 к Приказу №598 проведения камерального контроля и приложения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля указано: - «Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения». Уведомление №471010000-4-7-112631 от 23.12.2020 года заполнено с нарушениями правил проведения камерального контроля. А именно, не указаны факты нарушения, нарушения не фиксированы отдельным пунктом, не указаны описания характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения нету ссылки на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. Таким образом, при проведении камерального контроля специалисты Департамента не указали наименование принявших объектов потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС" указав только условную скидку. Также, мы не согласны с расчетом опыта работы потенциального поставщика ТОО "Альянс LTD". Так как, все расчеты были произведены коллективно конкурсной комиссией. При проведении камерального контроля специалист Департамента грубо нарушил требования законодательства о государственных закупках и Правила проведения камерального контроля незаконно рассмотрев итоги конкурса. Принимая во внимание вышеуказанные доводы, просим апелляционную комиссию отменить Уведомление Департамента №471010000-4-7-131847 от 11.05.2021 года по электронному конкурсу №5430116-2 «Реконструкция и расширение существующих сетей водоснабжения и канализаций г.Жанаозен».	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области» (БИН 170640007923) от 18.05.2021 года №6871 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области» (далее - Департамент) от 11.05.2021 года №471010000-4-7-131847, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – прочие сооружения, работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей - реконструкция. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что: - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Альянс LTD» составляет – 4,2%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» составляет – 6,9%

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге