ТОО «АБК-АВТОДОР НС» ЖШС

010000, Қазақстан Республикасы, Есіл ауданы, Нұр-Султан каласы, Е-10 көшесі, 17М

010000, Республика Казахстан, район Есиль, г.Нур-Султан, ул. Е-10, 17М

_____ № _____

на № _____ от _____

БИН 990140000661 / БСН 990140000661

01 июля 2021г. № AVN-LET-OUT-2937/01

www.bi-group.org

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК»

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

ЖАЛОБА

на протокол об итогах конкурса Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 1,3,4,6,7,и 8 а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области /улично-дорожная сеть/ № 5863176-1

20.05.2021 года Государственным учреждением "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее – Организатор) было опубликовано объявление №5863176-1 Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 1,3,4,6,7,и 8 а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области /улично-дорожная сеть/.

Заказчиком выступает ГУ "Отдел строительства Аршалынского района".

ТОО «АБК-Автодор НС» приняло участие в конкурсе по лоту № 44264746-ОК1 Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 1.3,4.6,7,и 8 а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (улично-дорожная сеть) на сумму 5 789 091 128 тенге.

Согласно п.5 Квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, для расчета условной скидки были предъявлены следующие требования к опыту работы:

№ п/п	Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота)	Требуемый опыт работы (количество лет)	Вид строительства (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов)	Уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный)	Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам)	Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищнограждданского назначения, прочие сооружения)
1	Работы по возведению (строительству	0	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, не относящиеся к технически	прочие сооружения

	) инженерных сетей				сложным объектам	

25.06.2021 года на веб-портале государственных закупок был опубликован протокол об итогах конкурса, согласно которому победителем конкурса по вышеуказанному лоту было признано ТОО "Энергодор" с присвоением условной скидки за опыт работы в размере 1,2%.

Настоящим ТОО «АБК-Автодор НС» выражает свое несогласие с действиями Организатора по расчету условных скидок за опыт работы по следующим основаниям.

Приложением №1-2 «Квалификационные требования» к конкурсной документации установлено, что видом строительства закупаемых работ по объявленному конкурсу является **новое строительство.**

Так, в соответствии с п.9 примечания к Приложению 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК № 648 от 11.12.2015 года при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений;
2) техническая сложность объектов;
3) функциональное назначение;
4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ.

Также, согласно п.4 примечания к Приложению 5 Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей и п.10 Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 1% за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,5% за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,2% за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,1% за каждый последующий объект строительства.

Настоящим ТОО «АБК-Автодор НС» **подтверждает соответствие квалификационным требованиям по конкурсу и наличие необходимого опыта** на рынке закупаемых работ в рамках строительства, реконструкции с приложением электронных копий подтверждающих документов, а также пояснение по произведенным работам и указанием на подтверждающие документы (табл.1).

Табл.1

№	Наименование объекта и год завершения	Вид работ	Документ, содержащий необходимые сведения	Уровень ответственности

1	Реконструкция улицы Циолковского от пр.Абая до ул.Пушкина 2013 г.	1) Сети водопровода 2) Сети канализации 3) Сети ливневой канализации 4) Тепловые сети 5) Сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-506/11 от 30.11.2011 г.	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№87 от 27.02.20г.
2	Реконструкция участка км 1114 – 1137 автомобильной дороги республиканского значения «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» 2014 г.	1) Переустройство ВЛ 35/10 кВ 2) Переустройство воздушных линий связи 3) Переустройство водопропускных труб	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №02-0367/11 от 22.07.2011г.	Второй-нормальный, согласно п7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №02-0367/11 от 22.07.2011г.
3	Строительство (реконструкция) автомобильной дороги «Обход г. Павлодар» участок «Западный обход» 2015 г.	1) Инженерные сети 2) Переустройство коммуникаций	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» № 16-0985/10 от 30.12.2010г.	Первый-повышенный, согласно письма письмо Исх.23 от 27.02.20г.
4	Реконструкция дороги на ТЭЦ-2 от Софиевского шоссе до поворота на ТЭЦ-2 2015 г.	1) Переустройство ВЛ 110 кВ 2) Электроосвещение 3) Сети связи и сигнализации 4) Сети водопровода 5) Сети канализации 6) Сети ливневой канализации	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-030/12 от 30.01.2012	Первый-повышенный, согласно письма Исх.111 от 27.02.20г.
5	Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Гр. РФ (на Омск) – Майкапшагай» участок 324 – 383 2015 г.	1) Переустройство ВЛ-10 кВ 2) Переустройство воздушных ЛС	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-050/12 от 08.02.2012г.	Второй-нормальный, согласно п.7.2 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-050/12 от 08.02.2012г.

6	Реконструкция коридора Центр – Юг «Астана – Караганда – Балхаш – Алматы» автомобильной дороги «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» участок км 1353 – 1444 (участок км 1363,5 – 1382 с обходом пос. Осакаровка). 2016 г.	1) Переустройство воздушных линий 110, 35, 10 и 0,4кВ (ВЛ 0,4 кВ на ПК 302+78, ПК 127+00; ВЛ-10 кВ на ПК 243+57,5, ПК 146+94,5, ПК 127+36,5; ВЛ-35 кВ на ПК 299+00; ВЛ-110 кВ на ПК 118+98) 2) Переустройство и защита ВОЛС 3) Устройство освещения и электроснабжения	Данные указаны в промежуточных сертификатах оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0659/13 от 19.09.2013	Первый-повышенный, согласно п.7.2 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0659/13 от 19.09.2013
7	Комплексные работы по строительству сухого порта и объектов инфраструктуры специальной экономической зоны "Хоргос-Восточные ворота" 2016г.	1) Сети водоснабжения 2) Сети канализации 3) Сети связи 4) Наружное освещение	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, Заключение №01-0800/14 от 29.12.14г.	Первый-повышенный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
8	Железнодорожный участок Шалкар - Тассай железнодорожной Жезказган – Бейнеу 2016 г.	1) Электроснабжение и освещение 2) Переустройство воздушных линий 3) Наружные сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию	Второй-нормальный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
9	Реконструкция коридора Центр-Юг «Астана-Караганда-Балхаш-Алматы» автомобильная дорога «Граница РФ (на Екатеринбург) - Алматы» участок км 1353-1444 (участок №3 км 1382-1416,4). 2017 г.	1) Переустройство ВОЛС (вынос волоконно-оптической линии ВОЛС) 2) Переустройство воздушных линий 35, 10 кВ (переустройство ВЛ-0,4 кВ на ПК 756+33,6, переустройство ВЛ-10кВ на ПК 482+39,2; ПК 551+48; ПК 626+82, ПК 672+16, ПК 732+47, ПК 807+44; переустройство ВЛ-35 на ПК 2+70,6; ПК 2+77,7, ПК 1+28; ПК 2+77,7; ПК 7+08,3) 3) Устройство освещения и электроснабжения 4) Устройство сетей связи	Данные указаны в промежуточных сертификатах оплаты подрядчика, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0257/14 от 22.05.2014	Первый-повышенный, согласно заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0257/14 от 22.05.2014

10	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 432-465 2017 г.	1)Переустройство ВЛ-10кВ на ПК 33+32, ПК 39+42, ПК 40+16, ПК 52+09, ПК 52+17, ПК 53+02, ПК 59+67, ПК 303+63, ПК 328+96 2) Сети связи (Кабель ВОЛС ТУСМ-10, TNS-Plus), Кабель КСППз Павлодарской ОДТ	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16+0617/14 от 02.10.2014	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№87 от 27.02.20г.
11	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейметау-Шидерты», участок км 88-115. 2017 г.	1) Переустройство ВЛ 10 кВ, 110 кВ 2) Сети связи 3) Устройство освещения и электроснабжения	Данные указаны в сертификатах оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0269/14 от 30.05.2014	Первый-повышенный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0269/14 от 30.05.2014
12	Строительство ул.27 на участке от ул.36 до улицы 39 2017 г.	1) Наружные сети водоснабжения и канализации 2) Ливневая канализация 3) Наружное электроосвещение 4) Наружные сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-407/12 от 10.08.2012г.	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№05 от 26.02.20г.
13	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 465-507 2018 г.	1) Переустройство ЛЭП (переустройство ВЛ 10кВ; переустройство ВЛ-0,4кВ) 2) Сети связи	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16-0108/15/14 от 02.03.2015г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №16-0108/15/14 от 02.03.2015г.
14	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 507-541 2018 г.	1) Переустройство ЛЭП 2) Сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16-0109/15 от 02.03.2015 г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №16-0109/15 от 02.03.2015 г.

15	Реконструкция коридора Центр – Восток «Астана – Павлодар – Калбатау – Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана – Ерейментау-Шидерты», участок км 115-165» 2018 г.	1) Водопровод и канализация 2) Теплоснабжение 3) Наружное электроосвещение 4) Электроснабжение ДЭП 5) Наружные сети связи 6) Переустройство ВЛ	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0385/14 от 14.07.2014 г.	Первый-повышенный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0385/14 от 14.07.2014 г.
16	Строительство дорог жилого массива в границах улиц Орынбор, №39, №26, №31 2019 г.	1) Сети водопровода 2) Ливневая канализация 3) Наружное освещение 4) Сети электроснабжения	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию	Второй-нормальный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
17	Строительство улицы Баянтау на участке от улицы №41 до улицы №44 2019 г.	1) Сети водопровода 2) Ливневая канализация 3) Наружное освещение 4) Сети электроснабжения 5) Сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0106/16 от 03.03.16г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0106/16 от 03.03.16г.
18	Строительство улиц в районе многофункционально-жилого комплекса "Зеленый квартал" 2020 г.	1) Наружные сети связи 2) Ливневая канализация 3) Тепловые сети 4) Наружное освещение 5) Канализация К1	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0266/16 от 27.06.16г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0266/16 от 27.06.16г.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией незаконно применена условная скидка в размере 1 % (1 год) за наличие у потенциального поставщика ТОО «АБК-Автодор НС» опыта работы, тогда как следовало применить условную скидку **в размере 9,6 % - 8 лет.**

При этом, конкурсная комиссия при расчете условных скидок не приняла во внимание положения п.12 примечания к Приложению 5 к Правилам, которые гласят, **что в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий:**

1) один год опыта работы присваивается <u>при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год</u>. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается

2) **опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса**. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях».

Так, согласно представленным подтверждающим документам в составе конкурсной заявки ТОО «Энергодор» неверно рассчитана условная по опыту работ по следующим объектам:

1. Строительство улицы № 29 от пр.Мәнгілік Ел до улицы №38 в городе Астана – работы выполнены в качестве субподрядчика, 2020 г.
2. Реконструкция улицы Джангильдина на участке от пр. Сарыарка до пр. Республики – работы выполнены в качестве субподрядчика, 2018 г.

В соответствии с п.2 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.1 ст.292 ГПК РК гражданин и юридическое лицо вправе оспорить решение, действия (бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего в суде. В случаях, когда законом установлено рассмотрение обращения вышестоящим органом, организацией, должностным лицом, комиссиями или омбудсменом, заявление гражданина и юридического лица подается в суд после соблюдения такого порядка обращения.

Согласно пп.2) ст.14 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет аудит соответствия соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, государственном имуществе, бухгалтерском учете и финансовой отчетности, аудиторской деятельности на основе системы управления рисками.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая полное несоответствие действий Организатора и протокола итогов конкурса условиям конкурсной документации и требованиям законодательства РК о государственных закупках, руководствуясь ст.14 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ТОО «АБК-Автодор НС»

ПРОСИТ:

1. Произвести проверку в ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" и ГУ "Отдел строительства Аршалынского района" на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при проведении конкурса.
2. Приостановить проведение электронных конкурсов по государственным закупкам работ до вынесения решения по результатам проверки. Пересмотреть протокол об итогах.
3. Вынести соответствующее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в адрес ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области».

Директор [подписано ЭЦП] **Кушербаев К.Г.**