"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

01.07.2021 ж. №6381

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 6930 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 31.05.2021 жылғы № 631010000-4-7-133996, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-7-133996 от 29.05.2021 года Касательно расчета уловных скидок за наличие опыта работы ТОО «Golden City DS», ТОО «Жан Ерке и К». Согласно Правил проведения государственных закупок п.155: В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 156. В случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем доводы департамента необоснованными. Касательно расчета опыта ТОО «Golden City DS». Учтен опыт работы по объектам: - Работы по капитальному ремонту корпуса врачебной амбулатории в с. Алгабас Коксуского района Алматинской области (2020 год); - Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену с Благоустройством в с. Унгиртас Жамбылского района Алматинской области» (2020 год); - Строительство четырех служебных жилых домов с Благоустройством для служащих КНБ в с. Нарынкол Райымбекского района, Алматинской области (2020 год); - Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство медицинского пункта на 20 посещений в смену с Благоустройством в с.Айнабулак Коксуского района Алматинской области» (2020 год); - Строительство врачебной амбулатории в с. Шенгельди, Сарыагашского района, ЮКО (2011 год); - Капитальное строительство пристройки спортивнооздоровительного блока у школе на 600 учащихся в селе Жамбыл, Байдибекского района, ЮКО (2012 год). Остальные объекты не учтены, так как акты выполненных работ не соответствуют утвержденным формам, а также в них отсутствуют подписи и печати технического надзора. Либо не соответствует функциональное назначение объекта. Таким образом условная скидка ТОО «Golden City DS» по критерию опыт работы составляет 3,6% (3 года). Касательно расчета опыта ТОО «Жан Ерке и К». Конкурсной комиссией приняты объекты: - Реконструкция 74-х квартирного жилого дома под 75-ти квартирный жилой дом в микрорайоне "Молодежный" дом № 3 г. Державинска Жаркаинского района Акмолинской области (2011 год); - Строительство медицинского пункта на станции Разъезд 96, Целиноградского района Акмолинской области (2014 год); - Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Макаренко, 8 в г. Есиль Акмолинской области (2012 год); - Строительство медицинского пункта в с.Жалтырколь, Аршалынского района Акмолинской области (2014 год); - Строительство одноэтажных двухквартирных трёхкомнатных жилых домов в п.Осакаровка (5 шт) Осакаровского района (2012 год); - Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в селе Анар Аршалинского района Акмолинской области (2014 год). Таким образом условная скидка ТОО «Жан Ерке и К» по критерию опыт работы составляет 3,6% (3 года). Объект «Завершение строительства по объекту "Котельная, инженерные сети и благоустройство к детскому саду в с. Курское Есильского района Акмолинской области» (2012 год) не учтен, так как по функциональному назначению относится к «прочим сооружениям». Опыт работы по объекту «Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в селе Сабынды Коргалжынского района Акмолинской области (проект повторного применения)» (2015 год) не учтен, так как акт приемки объекта в эксплуатацию (от 25 декабря 2015 года) не соответствует форме утвержденной Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 121. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. ТОО «Golden City DS» присвоить условную скидку в размере 3,6% за подтвержденный опыт работы. ТОО «Жан Ерке и К» присвоить условную скидку в размере 3,6% за подтвержденный опыт работы.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

01.07.2021 года №6381

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 01.06.2021 года № 6930, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 31.05.2021 года № 631010000-4-7-133996, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Golden City DS": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Завершение строительства многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями , и с благоустройством, севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б.Момышулы, Алатауский район» (без наружных инженерных сетей). Пятно 11 №69, 2020, Генеральный подрядчик - соответствует Капитальный ремонт здания общежития ГККП "Талдыкорганский агро-технический колледж", 2020, Генеральный подрядчик - соответствует Строительство детского лагеря в с. Байдыбек ата, Алмалинского с/о, Байдыбекского района, ЮКО, 2012, Генеральный подрядчик - соответствует Капитальный ремонт ГККП Областной косультативный - диагностический медицинский центр, 2012, Генеральный подрядчик - соответствует Капитальный ремонт 3-х этажного здания ГКПП Южно-Казахстанский областной театр кукол, 2011, Генеральный подрядчик - соответвтует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4.6% (3) По ТОО "Жан-Ерке и К": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в селе Сабынды Коргалжынского района Акмолинской области (проект повторного применения), 2015, Генеральный подрядчик - соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4.6% (4)	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-7-133996 от 29.05.2021 года Касательно расчета уловных скидок за наличие опыта работы ТОО «Golden City DS», ТОО «Жан Ерке и К». Согласно Правил проведения государственных закупок п.155: В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 156. В случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем выводы департамента необоснованными. Касательно расчета опыта ТОО «Golden City DS». Учтен опыт работы по объектам: - Работы по капитальному ремонту корпуса врачебной амбулатории в с. Алгабас Коксуского района Алматинской области (2020 год); - Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену с Благоустройством в с. Унгиртас Жамбылского района Алматинской области» (2020 год); - Строительство четырех служебных жилых домов с Благоустройством для служащих КНБ в с. Нарынкол Райымбекского района, Алматинской области (2020 год); - Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство медицинского пункта на 20 посещений в смену с Благоустройством в с.Айнабулак Коксуского района Алматинской области» (2020 год); - Строительство врачебной амбулатории в с. Шенгельди, Сарыагашского района, ЮКО (2011 год); - Капитальное строительство пристройки спортивнооздоровительного блока у школе на 600 учащихся в селе Жамбыл, Байдибекского района, ЮКО (2012 год). Остальные объекты не учтены, так как акты выполненных работ не соответствуют утвержденным формам, а также в них отсутствуют подписи и печати технического надзора. Либо не соответствует функциональное назначение объекта. Таким образом условная скидка ТОО «Golden City DS» по критерию опыт работы составляет 3,6% (3 года). Касательно расчета опыта ТОО «Жан Ерке и К». Конкурсной комиссией приняты объекты: - Реконструкция 74-х квартирного жилого дома под 75-ти квартирный жилой дом в микрорайоне "Молодежный" дом № 3 г. Державинска Жаркаинского района Акмолинской области (2011 год); - Строительство медицинского пункта на станции Разъезд 96, Целиноградского района Акмолинской области (2014 год); - Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Макаренко, 8 в г. Есиль Акмолинской области (2012 год); - Строительство медицинского пункта в с.Жалтырколь, Аршалынского района Акмолинской области (2014 год); - Строительство одноэтажных двухквартирных трёхкомнатных жилых домов в п.Осакаровка (5 шт) Осакаровского района (2012 год); - Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в селе Анар Аршалинского района Акмолинской области (2014 год). Таким образом условная скидка ТОО «Жан Ерке и К» по критерию опыт работы составляет 3,6% (3 года). Объект «Завершение строительства по объекту "Котельная, инженерные сети и благоустройство к детскому саду в с. Курское Есильского района Акмолинской области» (2012 год) не учтен, так как по функциональному назначению относится к «прочим сооружениям». Опыт работы по объекту «Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в селе Сабынды Коргалжынского района Акмолинской области (проект повторного применения)» (2015 год) не учтен, так как акт приемки объекта в эксплуатацию (от 25 декабря 2015 года) не соответствует форме утвержденной Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 121. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. ТОО «Golden City DS» присвоить условную скидку в размере 3,6% за подтвержденный опыт работы. ТОО «Жан Ерке и К» присвоить условную скидку в размере 3,6% за подтвержденный опыт работы.	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области» (БИН 150340004885) от 01.06.2021 года №6930 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области» от 31.05.2021 года № 631010000-4-7-133996, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с п.9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений; 2) техническая сложность объектов; 3) функциональное назначение; 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты не относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению - объекты жилищно-гражданского назначения. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Golden City DS» составляет – 3,6% (за 2012г.- 2 объекта, за 2020г. – 8 объектов.), и ТОО «Жан-Ерке и К» составляет – 4,6% (за 2011г., 2012г. - 2 объекта, 2014г. - 3 объекта, 2015г.).

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге