"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

08.07.2021 ж. №6415

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 12.11.2015 жылғы № 6942 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 02.06.2021 жылғы № 591010000-4-7-134332, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		«Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы» КММ атына 2021 жылғы 01.06. № 591010000-4-7-134332 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама келіп түсті. Хабарламада көрсетілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 155-тармағын бұзумен, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтініміне "Град Строй Сервис" ЖШС-нің жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті дұрыс қолданбау бойынша 0% мөлшерінде, ал әлеуетті өнім берушінің 2020 жылға жұмыс тәжірибесі мәлімделуі себебінен 5% болуы тиіс, қосалқы мердігер ретінде 50 объектіге растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің, келесі дәлелдер бойынша: Өнім беруші жұмыс тәжірибесі ретінде жеке тұрғын үйлерді салу бойынша тәжірибесін мәлімдейді. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің 2015 жылғы 28 ақпандағы № 165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларына» сәйкес құрылыстың бұл түрі жауапкершіліктің III төмендетілген деңгейіне жатқызылған: «Қағидалардың 9-тармағының 4) тармақшасы: III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіндегі объектілер: екі қабаттан жоғары емес жеке тұрғын үйлер». 5-қосымшаға ескертпенің 9 – тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс – монтаждау жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (біріншісі – жоғары, екіншісі-қалыпты, үшіншісі-төмен) ескеріледі. Егер конкурстың нысанасы жауапкершіліктің екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстары болып табылған жағдайда, жауапкершіліктің бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) деңгейінің ғимараттары мен құрылыстарының жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарында "конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) соңғы он жыл ішінде орындалған жұмыстар тәжірибесінің болуы" 5-тармағында жауапкершіліктің екінші қалыпты деңгейі көрсетілген. Осыған байланысты, конкурстық комиссия «Град Строй Сервис» ЖШС жеткізушісінің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесін есептемеді, себебі объектілер III (төмендетілген) жауапкершілік деңгейіне жатқызылған. Басқа өңірлерде жүргізілетін құрылыс-монтаждау жұмыстарын мемлекеттік сатып алу бойынша басқа конкурстардың қорытындыларын талдай отырып, «Град Строй Сервис» ЖШС-нің жеке тұрғын үйлер құрылысы бойынша жұмыс тәжірибесі есептелмегенін атап өтуге болады. Бұл ретте, осы конкурстар бойынша аумақтық ішкі аудит органдарының осы өнім берушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығы мәселесі бойынша хабарламалары жоқ. Осыған байланысты, бір мәселе - жеткізушінің жұмыс тәжірибесін есептеудің дұрыстығын тексеру бойынша камералдық бақылауды жүзеге асыратын мемлекеттік сатып алу жөніндегі уәкілетті органның аумақтық органдары арасында бірыңғай тәсілдің жоқтығын атап өткен жөн («Град Строй Сервис» ЖШС). Осылайша, Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің дәлелдерін жағдайы жоқ деп санаймыз, осыған байланысты камералдық бақылау нәтижелерін қайта қарауды сұраймыз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

08.07.2021 года №6415

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 от 04.06.2021 года № 6942, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.06.2021 года № 591010000-4-7-134332, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией условной скидки потенциальному поставщику ТОО «ГрадСтройСервис» установлено следующее. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила №648) и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». В соответствии с п.2, п.6, и п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». «В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов». «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно п.5 Приложения 5 к конкурсной документации потенциальный поставщик ТОО «ГрадСтройСервис» заявил опыт работы за 2020 г. с приложением электронных копии подтверждающих документов на 50 объектов в качестве субподрядчика. Таким образом, в нарушение п.155 Правил №648 к заявке потенциального поставщика ТОО «ГрадСтройСервис», конкурсной комиссией применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 0%, тогда как следовало 5% - 1 год. За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702. Тел.33-28-75	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 01.06.2021 года № 591010000-4-7-134332. С указанным в уведомлении нарушением п.155 Правил осуществления государственных закупок, по неправильному применению условной скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис» в размере 0%, тогда как должна быть 5% по причине того, что потенциальным поставщиком был заявлен опыт работы за 2020 год, с приложением электронных копий подтверждающих документов на 50 объектов в качестве субподрядчика не согласны, по следующим доводам: Поставщиком в качестве опыта работы заявляется опыт по строительству индивидуальных жилых домов. В соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 данный вид строительства отнесен к III пониженному уровню ответственности: «подпункт 4) пункта 9 Правил: объекты III (пониженного) уровня ответственности: индивидуальные жилые дома не выше двух этажей». Согласно пункту 9 Примечания к приложению 5 «Сведения о квалификации» при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В квалификационных требованиях, предъявляемых к потенциальным поставщикам, в пункте 5 «Наличие опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе» указан второй нормальный уровень ответственности. В этой связи, конкурсной комиссией не был засчитан опыт работы поставщика ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов, так как объекты отнесены к III (пониженного) уровня ответственности. Анализируя итоги других конкурсов по государственным закупками строительно-монтажных работ, проводимых в других регионах, можно отметить, что опыт работы ТОО «Град Строй Сервис» по строительству индивидуальных жилых домов не засчитывался. При этом, отсутствуют уведомления территориальных органов внутреннего аудита по данным конкурсам по вопросу не правильности расчета опыта работы данного поставщика. В связи с чем, стоит отметить об отсутствии единого подхода среди территориальных органов уполномоченного органа по государственным закупкам, осуществляющих камеральные контроли по одному и тому же вопросу - проверке правильности расчета опыта работы поставщика (ТОО «Град Строй Сервис»). Таким образом считаем доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области не состоятельными, в связи с чем просим пересмотреть результаты камерального контроля.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» (БИН 200440006669) от 04.06.2021 года №6942 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области» (далее - Департамент) от 02.06.2021 года № 591010000-4-7-134332, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты не относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – объекты жилищно-гражданского назначения, работы по капитально-восстановительному ремонту. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Град Строй Сервис»» составляет – 5% (50 объектов за 2020г.).

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге