"Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

09.07.2021 ж. №6346

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 12.11.2015 жылғы № 6647 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 05.04.2021 жылғы № 750000000-4-7-126593, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных активов города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

09.07.2021 года №6346

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 от 12.04.2021 года № 6647, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2021 года № 750000000-4-7-126593, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Нуралиевым Б.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5334538-2 «Разработка ПСД на строительство зеленой зоны в мкр. Зердели Алатауского района для КГУ «Управление зеленой экономики города Алматы» на основании жалобы ТОО "Энергохолдинг LTD", ТОО "МунайИнтерҚұрылыс", ТОО «EVICON-A», ТОО «STROYCONSALTING», ТОО «Астана Проект Сервис», ТОО «ЛМ Транспроект» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в неправомерном применении условных скидок за наличие опыта работы, предусмотренные профилем риска № 7. Согласно протоколу итогов конкурсная комиссия применила условные скидки за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам следующим образом: - ТОО "Энергохолдинг LTD" в размере 0%; - ТОО "МунайИнтерҚұрылыс" в размере 2,5%; - ТОО «EVICON-A» в размере 0%; - ТОО «STROYCONSALTING» в размере 1,1%; - ТОО «Астана Проект Сервис» в размере 0%; - ТОО «ЛМ Транспроект» в размере 1,5%; - ТОО «АРХ-КОМПЛЕКС» в размере 5%; - ТОО «Гражданпроект ЗИ» в размере 3%; Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы, согласно которого конкурсной комиссии следовало применить условные скидки следующим образом: - ТОО "МунайИнтерҚұрылыс" в размере 5%; - ТОО «STROYCONSALTING» в размере 4,4%; - ТОО «ЛМ Транспроект» в размере 5%; - ТОО «Гражданпроект ЗИ» в размере 4%; На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - ДВГА) от 05.04.2021 года № 750000000-4-7-126593, полученное посредством веб-портала государственных закупок, где выявлены нарушения законности, выразившейся «в неправомерном применении условных скидок за наличие опыта работы, предусмотренные профилем риска № 7», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям. Согласно выводам изложенным главным специалистом отдела камерального контроля Нуралиевым Б.К. в уведомлении ДВГА: «Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы, согласно которого конкурсной комиссии следовало применить условные скидки следующим образом: ТОО «ЛМ Транспроект» в размере 5%». При этом, конкурсной комиссией за наличие опыта работы данному потенциальному поставщику применена условная скидка в размере 1,5%. Согласно Правилам осуществления государственных закупок процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Предметом государственных закупок является «Разработка ПСД на строительство зеленой зоны в мкр. Зердели Алатауского района для КГУ "Управление зеленой экономики города Алматы» (объявление № 5334538-2), при этом сутью работы является, согласно технической спецификации,разработка архитектурного проекту по благоустройству территории. Согласно п.5 Приложения 1-2 к конкурсной документации установлены следующие параметры, характеризующие объект по соответствию выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе: Вид строительства - новое строительство, уровень ответственности зданий и сооружений - второй – нормальный, техническая сложность объектов - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению объект относится к прочим сооружениям. Аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Однако, в соответствии с п.11 примечания к Приложению 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. При этом, в соответствии с условиями технической спецификации, предметом конкурса предусмотрены следующие лицензируемые подвиды работ: проектирование инженерных систем и сетей, в том числе наружных сетей водопровода с вспомогательными объектами (водоснабжение); систем внутреннего и наружного электроосвещения, электроснабжения до 0,4 кВ и до 10 кВ; а также технологическое проектирование включающее: автомобильные дороги всех категорий (устройство покрытий). С учом вышеизложенных требований, исходя из установленных в конкурсной документации вида строительства, уровня ответствености зданий и сооружений и их технической сложности, функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках подтверждающими документами, конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «ЛМ Транспроект» по критерию «Опыт работы» применено 1,5%. Подробное описание применения данного критерия по каждому представленному потенциальным поставщиком подтверждающему документу (по каждому объекту) представлено в Таблице 1 к настоящему возражению. Просим принять во внимание факты изложенные в настоящем возражении и признать действия конкурсной комиссии (применение условных скидок за наличие опыта работы) соответствующими законодательству РК о государственных закупок.	Рекомендации апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление государственных активов города Алматы", по государственной закупке способом открытого конкурса № 5334538-2 «Разработка ПСД на строительство зеленой зоны в мкр. Зердели Алатауского района для КГУ», сообщает следующее. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п. 8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1)уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3)функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В конкурсной документации (Приложение 1-2 к Конкурсной документации) установлено что предмет закупок работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно сметной документации, вид строительства «новое строительство», уровень ответственности закупаемых работ «второй-нормальный, здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам», функциональное назначение объекта «прочие сооружения». Руководствуясь п. 3 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) также, п. 155 Правил осуществления государственных закупок, а также, п.2, п.3, п.4, п.8 и п.9 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации правил установлено следующее: - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «ЛМ Транспроект» составляет 5%. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге