"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

09.07.2021 ж. №6385

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 170640007923 12.11.2015 жылғы № 6894 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 20.05.2021 жылғы № 471010000-4-7-132983, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-7-132983 от 20.05.2021 года по электронному конкурсу №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Департаментом внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства Финансов Республики Казахстан (далее – «Департамент»), в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Заказчиком государственных закупок является Государственное учреждение "Тупкараганский районный отдел строительства". Согласно протокола вскрытия №5556696-ОК1 от 31.03.2021 года на участие к конкурсу подали заявку девять потенциальных поставщиков: 1) ТОО "Шанс-21". 2) ТОО "Демеу LTD". 3) ТОО СФ "Ынта". Конкурс был проведен согласно Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогом конкурса, согласно протокола об итогах победителем определен ТОО " Демеу LTD ". На втором месте ТОО " Шанс-21". В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» Департамент 20 мая 2020 года направил уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 471010000-4-7-132983 (далее - Уведомление). В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Согласно Уведомления Департамента сотрудником установлено нарушения подпадающие под профиль риска №7. В Уведомлении сотрудник указывает, что потенциальным поставщиком ТОО «СФ Ынта» в конкурсной заявке приложены подтверждающие документы на 2017 год по объекту «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау». Таким образом, организатором конкурсной комиссии не правильно засчитаны условные скидки в отношении ТОО «СФ Ынта», тот есть применены 0%, при правильном расчете следовало применить 1%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7 (4 направление).; С выводом сотрудника Департамента конкурсная комиссия не согласна по нижеследующим причинам: Согласно конкурсной документации предметом конкурса является работы по благоустройству территорий. Согласно пункта 11 сведения о квалификации приложения 5 Правил указано: «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». Согласно конкурсной документации в конкурсе предусмотрено нижеследующие лицензируемые виды работы, в соответствии Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»: 1) устройство оснований; 2) буровые работы в грунте; 3) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. 4) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными; 5) монтаж металлических конструкций; Согласно пункта 2 сведения о квалификации приложения 5 Правил подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В конкурсной заявке ТОО «СФ Ынта» объекту за 2017 год «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау» приложен файл: «Акты 22 дор (1).pdf». Согласно подтверждающих документов по объекту за 2017 год «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау» отсутствует лицензируемые виды работ, а именно «буровые работы в грунте». Таким образом, у потенциального поставщика ТОО «СФ Ынта» отсутствует опыт работы, и при правильном расчете следует применить 0%. При проведении камерального контроля специалист Департамента грубо нарушил требования законодательства о государственных закупках и Правила проведения камерального контроля незаконно рассмотрев итоги конкурса. Принимая во внимание вышеуказанные доводы, просим аппеляционную комиссию отменить Уведомление Департамента №471010000-4-7-132983 от 20.05.2021 года по электронному конкурсу №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

09.07.2021 года №6385

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 от 26.05.2021 года № 6894, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.05.2021 года № 471010000-4-7-132983, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО СФ "Ынта": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г. Актау, 2017, Генеральный подрядчик - соответствует согласно пункту 11 примечания приложения 5 к конкурсной документации Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 1% (1)	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №471010000-4-7-132983 от 20.05.2021 года по электронному конкурсу №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Департаментом внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства Финансов Республики Казахстан (далее – «Департамент»), в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса с предварительным квалификационным отбором №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Заказчиком государственных закупок является Государственное учреждение "Тупкараганский районный отдел строительства". Согласно протокола вскрытия №5556696-ОК1 от 31.03.2021 года на участие к конкурсу подали заявку девять потенциальных поставщиков: 1) ТОО "Шанс-21". 2) ТОО "Демеу LTD". 3) ТОО СФ "Ынта". Конкурс был проведен согласно Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) и «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). По итогом конкурса, согласно протокола об итогах победителем определен ТОО " Демеу LTD ". На втором месте ТОО " Шанс-21". В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» Департамент 20 мая 2020 года направил уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 471010000-4-7-132983 (далее - Уведомление). В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана». Согласно Уведомления Департамента сотрудником установлено нарушения подпадающие под профиль риска №7. В Уведомлении сотрудник указывает, что потенциальным поставщиком ТОО «СФ Ынта» в конкурсной заявке приложены подтверждающие документы на 2017 год по объекту «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау». Таким образом, организатором конкурсной комиссии не правильно засчитаны условные скидки в отношении ТОО «СФ Ынта», тот есть применены 0%, при правильном расчете следовало применить 1%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7 (4 направление).; С выводом сотрудника Департамента конкурсная комиссия не согласна по нижеследующим причинам: Согласно конкурсной документации предметом конкурса является работы по благоустройству территорий. Согласно пункта 11 сведения о квалификации приложения 5 Правил указано: «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». Согласно конкурсной документации в конкурсе предусмотрено нижеследующие лицензируемые виды работы, в соответствии Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»: 1) устройство оснований; 2) буровые работы в грунте; 3) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. 4) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными; 5) монтаж металлических конструкций; Согласно пункта 2 сведения о квалификации приложения 5 Правил подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В конкурсной заявке ТОО «СФ Ынта» объекту за 2017 год «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау» приложен файл: «Акты 22 дор (1).pdf». Согласно подтверждающих документов по объекту за 2017 год «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г.Актау» отсутствует лицензируемые виды работ, а именно «буровые работы в грунте». Таким образом, у потенциального поставщика ТОО «СФ Ынта» отсутствует опыт работы, и при правильном расчете следует применить 0%. При проведении камерального контроля специалист Департамента грубо нарушил требования законодательства о государственных закупках и Правила проведения камерального контроля незаконно рассмотрев итоги конкурса. Принимая во внимание вышеуказанные доводы, просим апелляционную комиссию отменить Уведомление Департамента №471010000-4-7-132983 от 20.05.2021 года по электронному конкурсу №5556696-1 «Строительство туристического маршрута семь лиманов (долина каменных стражей) Тупкарагана».	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области» (БИН 170640007923) от 26.05.2021 года №6894 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области» (далее - Департамент) от 20.05.2021 года №471010000-4-7-132983, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. Так, в ходе изучения обжалуемого Организатором объекта установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «СФ Ынта» в конкурсной заявке приложены подтверждающие документы на 2017 год по объекту «Строительство автодороги № 22 между 32Б и 31Б микрорайонами г. Актау». Таким образом, указанный объект строительства неправомерно не засчитан конкурсной комиссией в качестве подтверждающего опыт работы потенциального поставщика.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Кавкитаев
Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге