«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№_____

ТОО «MSK Engineering»

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение №112307 по результатам камерального контроля по государственной закупке №5804676-1 «Технический надзор по объекту «Строительство школы на 80 мест в с.Петровка, Сандыктауского района, Акмолинской области» сообщает следующее.

Согласно письма за №КВГА-03-КВ/ЗТ-С-1653 от 02.06.2021 года Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части обладания правоспособностью (для юридических лиц).

В конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования в части обладания разрешительным документом для выполнению работ в части переноса подрядчиком в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий.

Так, согласно пункту 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», лица, осуществляющие технический надзор, обязаны:

1) обеспечивать надзор за соблюдением подрядчиком (генеральным подрядчиком) требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ;

2) обеспечивать качественное выполнение строительно-монтажных работ;

3) обеспечивать надзор за соблюдением на объекте требований, указанных в подпунктах 1), 3), 4), 5) и 6) пункта 3 статьи 31-1 настоящего Закона;

4) осуществлять регулярное и надлежащее ведение журнала технического надзора;

5) участвовать в оформлении и подписании актов освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки ответственных конструкций;

6) представлять на ежемесячной основе в орган государственного архитектурно-строительного контроля и надзора отчет о состоянии и ходе строительства объекта;

7) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком (генеральным подрядчиком) указания довести до сведения заказчика об этом, а также информировать соответствующее подразделение органа государственного архитектурно-строительного контроля и надзора;

8) осуществлять контроль за исполнением своих указаний, внесенных в журнал технического надзора.

Кроме того, согласно пункту 4 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» определен исчерпывающий перечень выполнения работ с лицензией на изыскательскую деятельность, в котором, отсутствуют услуги технического надзора.

Тем самым, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

С учетом выше перечисленных норм, Комитет сообщает, что требования указанные в конкурсной документации организатора, ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 150 Правил потенциальный поставщик обязан подтвердить соответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, необходимыми для выполнения обязательств по договору путем представления соответствующих сведений.

Такие сведения указываются потенциальным поставщиком в приложениях 6 к конкурсной документации. Кроме того, поставщик обязан подтвердить право собственности на оборудование — вне зависимости арендованное оно или собственное.

Согласно пункту 2 статьи 235 Гражданского Кодекса РК от 27 декабря 1994 года право собственности на имущество может передаваться на основании договора купли-продажи (в случае, если оборудование покупалось), мены, дарения.

В случае, если оборудование куплено, то в соответствии с пунктом 1 статьи 406 указанного Кодекса, у сторон по договору купли-продажи возникают обязательства по приемке и оплате товара.

В соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 документом, подтверждающим передачу, продажу товара является акт приемки — передачи утвержденной формы. Документом учета реализации товаров служит накладная на отпуск запасов на сторону утвержденной формы (форма которой утверждена Приказом 562).

Таким образом, потенциальный поставщик при подтверждении соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, представляет электронные копии договора, а также накладные либо акты приемки-передачи товаров. Из вышеизложенного следует, что наличие платежного поручения и фискального чека не являются документами, подтверждающими право собственности.

На оснований вышеизложенного отклонение потенциальных поставщиков по доводам указанных в Вашем обращений будет являться не правомерным.

Касательно применения условных скидок к заявке ТОО "АДС САПА" сообщаем следующее.

Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.»

При этом, в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса «При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса «Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».

Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в

связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Тем самым, к заявке ТОО "АДС САПА" необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет (с учетом заключения Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК по результатам рассмотрения возражения №6071 от 06.05.2021 года).

Касательно несоответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям сообщаем следующее.

Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования, а именно:

- Искровой дефектоскоп – **2шт**, Цифровой теодолит - **2шт**, Рентгеновский дефектоскоп, Тахеометр электронный – **2шт**, Микрометр-**2шт**, Молоток Кошкарова, Угломер, Отражательная система для измерения расстояний электронными тахеометрами.

Согласно пп.1) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

«несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».

Камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО "Дан-Строй-Проект" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемых материальных ресурсов - угломер.

Также в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО "Saulet Trans Servis" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемых материальных ресурсов- Цифровой теодолит – 2шт.

Аналогично, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "АДС САПА" установлено, что в сведениях о квалификации отсутствует подтверждающие документы о наличие требуемых материальных ресурсов: Цифровой теодолит – 2шт.

В нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией неправомерно допущены заявки потенциальных поставщиков ТОО "АДС САПА" ТОО "Дан-Строй-Проект", ТОО "Saulet Trans Servis".

В соответствии со ст.12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп: Хамитов М.Ж.
(8 716 2)40-27-44.