"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.07.2021 ж. №6338

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 6891 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 18.05.2021 жылғы № 111010000-4-6-132538, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша ІМАД камералдық бақылау нәтижелері бойынша (бұдан әрі - Департамент) 18.05.2021 ж. № 111010000-4-6-132538 хабарламаға № 5679159-1 "Бурабай кентінің жол желісін дамыту және салу (III кезек) автомобиль жолдары Жамбыл көшесі, Қазақстан, Ақмола облысы, Бурабай ауданы Интернациональная көшесі"конкурсы бөлігінде. Түзету» Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде жүзеге асырылады. Ұйымдастырушы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (БСН 170640007705 Көкшетау қ., Сәтпаев к-сі, 1а үй, (Нақты мекенжайы Көкшетау қ., Абай к-сі, 114 б үй)) өтінім негізінде № 5679159-1 "Бурабай кентінің жол желісін дамыту құрылысы және қайта жаңарту (III кезек) автомобиль жолдары Жамбыл көшесі, Қазақстан, Ақмола облысы, Бурабай ауданы"конкурсын жариялады. Түзету". Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы №598 бұйрығымен бекітілген камералдық бақылауды жүргізу қағидалары (бұдан әрі – камералдық бақылау қағидалары). 23.04.2021 жылғы №5186199 қорытынды хаттамасымен Конкурстық комиссия келесі әлеуетті өнім берушілерге жол берді және әлеуетті өнім берушілерге келесі шартты жеңілдіктер берді:: № Әлеуетті өнім берушінің атауы БСН ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдағы жұмыс тәжірибесі (%) 1 "Kaztelematica" ЖШС 081040005681 0 2" Прогресс "корпорациясы" ЖШС 041240004495 0 Камералдық бақылауға сәйкес мыналар анықталды. Сәйкес жұмыс "Бурабай ауданы, Ақмола облысы, Қазақстан, Интернациональная көшелері автомобиль жолдарының Бурабай кентінің жол желісін дамыту (III кезек) құрылысы және қайта жаңарту" жобасы. Түзету "(№1-2-1 жергілікті смета) Инженерлік-геодезиялық іздестірулер көзделген, оның ішінде: "ҚР сои автомобиль жолының трассасын бөлу 8.03-04-2017". Бұл ретте, "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" Заңға және Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 19 наурыздағы №231 бұйрығына сәйкес инженерлік-геодезиялық іздестірулерді жүзеге асыру үшін мынадай жұмыс түрлері мен кіші түрлеріне лицензия болуы қажет: іздестіру қызметіне Лицензия: 1. Инженерлік-геодезиялық жұмыстар, оның ішінде: 1) геодезиялық орталықтарды құру және қалау; 2) Жоспарлы-биіктік түсіру желілерін құру; 3) жобалау және құрылыс үшін топографиялық жұмыстар (1:10000-нан 1:200-ге дейінгі масштабта түсіру, сондай-ақ жер асты коммуникациялары мен құрылыстарын түсіру, жер бетіндегі желілік құрылыстар мен олардың элементтерін трассалау және түсіру); 4) инженерлік-геологиялық қазбаларды, геофизикалық және басқа да іздестіру нүктелерін байланыстыра отырып, натураға көшірумен байланысты геодезиялық жұмыстар. 2. Инженерлік-геологиялық және инженерлік-гидрогеологиялық жұмыстар, оның ішінде: 1) Геофизикалық зерттеулер, барлау және түсіру; 2) топырақты далалық зерттеу, гидрогеологиялық зерттеулер. "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" Заңның 17-бабының 2-тармағына сәйкес жеке және заңды тұлғалардың осы Заңда рұқсат беру немесе хабарлама жасау тәртібі белгіленген қызметті немесе әрекеттерді (операцияларды) тиісті рұқсатты алмай немесе тиісті хабарламаны жібермей жүзеге асыруына жол берілмейді. Пп сәйкес.1) Қағидалардың 150 - тармағы "әлеуетті өнім беруші, егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: - Қазақстан Республикасының Рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес алынған (жіберілген), олар туралы мәліметтер мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелерінде расталатын рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысушы деп таныла алмайды). Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелерінде мәліметтер болмаған жағдайда, әлеуетті өнім беруші Қазақстан Республикасының Рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес алынған (жіберілген) тиісті рұқсаттың (хабарламаның) нотариат куәландырған көшірмесін ұсынады; - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі - конкурстық құжаттамаға 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларға сәйкес біліктілік туралы мәліметтерді ұсынбау, сол сияқты толық емес мәліметтерді ұсыну-конкурста сатып алу нысанасы болып табылатын жұмыстарды орындау жөніндегі қосалқы мердігерлер (қызметтер көрсету кезінде бірлесіп орындаушылар) туралы мәліметтерді, сондай-ақ конкурстық құжаттамаға 10-қосымшаға сәйкес әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігерлерге (бірлесіп орындаушыларға) беретін жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің түрлері (әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігерлерді (бірлесіп орындаушыларды) тартқан)»; Сондай-ақ, Қағидалардың 10-қосымшасына сәйкес әлеуетті өнім берушілер жұмыстарды орындау жөніндегі қосалқы мердігерлер (қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушылар) туралы мәліметтерді, сондай-ақ әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігерлерге (бірлесіп орындаушыларға) беретін жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің түрлерін толтырады (қосалқы мердігердің электрондық цифрлық қолтаңбасы арқылы веб-порталда куәландырылады). Әлеуетті өнім берушінің "Прогресс "корпорациясы" ЖШС конкурстық өтінімін зерделеумен әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде "Survey Group" ЖШС тартатыны анықталды, онда өз кезегінде конкурстық құжаттамаға 5-қосымшада іздестіру қызметіне лицензия берілмеген. Осылайша, "Survey Group" ЖШС конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес біліктілігі туралы толық емес мәліметтерді ұсынды. Жоғарыда баяндалғанның негізінде әлеуетті өнім беруші "Прогресс "корпорациясы" ЖШС Қағидалардың 150-тармағына сәйкес қабылдамауға жатады. ТП сәйкес камералдық бақылау нәтижелерімен келіспейміз.Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 1) тармақшасында әлеуетті өнім беруші, егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысушы деп таныла алмайды): конкурстық құжаттамаға 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларға сәйкес біліктілік туралы мәліметтерді ұсынбау, сол сияқты толық емес мәліметтерді ұсыну. Сонымен қатар, "Прогресс "корпорациясы" ЖШС әлеуетті өнім берушісі "Survey Group" ЖШС қосалқы мердігеріне қолданыстағы заңнама талаптарына толық сәйкес келетін pdf форматындағы 5-қосымша қоса тіркелді. Сондай-ақ, мемлекеттік сатып алу саласындағы қолданыстағы заңнамада әлеуетті өнім берушілердің императивті нысанда көрсетілген "мемлекеттік сатып алу"веб-порталында орналастырылған нысан арқылы қосалқы мердігерлерге 5-қосымшаны жасау міндеті көзделмегенін атап өту қажет. Бұдан басқа, камералдық бақылау қағидаларының 32-тармағына сәйкес осы Қағидалардың 31-тармағының бірінші бөлігінде көзделген шағымды Уәкілетті органның ведомствосы мәлімделген талаптар (дәлелдер) шегінде шағым түскен күннен бастап бес жұмыс күні ішінде қарайды. Алайда, әлеуетті өнім берушінің "Прогресс "корпорациясы" ЖШС-нің 28.04.2021 ж. №101304 шағымы оның өтінімін конкурстық рәсімге қатысудан бас тарту жөніндегі талаптарды қамтымайды. Бұл ретте, "мемлекеттік сатып алу" веб-порталының мәліметтеріне сәйкес, шағымда көрсетілген бірде-бір дәлел камералдық бақылау нәтижелері бойынша өзінің растауын таппаса да, бұл шағым ішінара қанағаттандырылды. 33-тармаққа сәйкес. Уәкілетті органның ведомствосы шағымды қарау нәтижелері бойынша камералдық бақылау қағидаларын мынадай шешімдердің бірін қабылдайды: 1) шағымды толық немесе ішінара қанағаттандыру туралы; 2) осындай шешім қабылдауды негіздей отырып, шағымды қанағаттандырудан бас тарту туралы шешімдердің бірін қабылдайды. Осыған байланысты, пп сәйкес.Камералдық бақылау қағидаларының 33 Т.2. "Прогресс "корпорациясы" ЖШС шағымы камералдық бақылау жүргізбестен қанағаттандырудан бас тартуға жатады. Сондай-ақ, Департамент мамандары пп-ны бұзды.1 Т.2. ҚР "Әкімшілік рәсімдер туралы" Заңының 15-бабы, оған сәйкес азаматтардың құқықтарын іске асыру рәсімдері шағымды берген немесе оның мүддесі үшін берілген адамға зиян келтіретін шағымға жол бермеуі тиіс. Ал "Прогресс "корпорациясы" ЖШС өтінімін қабылдамай, Департамент мамандары оған өзінің конкурсқа қатысу құқығын іске асыруға мүмкіндік бермеді, осылайша кәсіпкерлік субъектісіне зиян келтірді. Баяндалғанның негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Департамент мамандарының "Корпорация Прогресс" ЖШС өтінімін қабылдамау жөніндегі дәлелдері негізсіз болып табылады, ал конкурстық комиссияның оны конкурстық рәсімге жіберу жөніндегі шешімі заңды деп санаймыз. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.07.2021 года №6338

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 25.05.2021 года № 6891, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.05.2021 года № 111010000-4-6-132538, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Хамитовым М.Ж. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №5679159-1 «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка» способом открытого конкурса, (4-е направление). Организатором, которого является ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (далее - Организатор), сообщает следующее. Согласно протоколу об итогах №5186199 от 23.04.2021 года конкурсной комиссией рассчитаны следующие значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение: - ТОО "Kaztelematica"- 0%; - ТОО "Корпорация "Прогресс"- 0%; В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям на основании отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Согласно рабочему проекту «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка» (Локальная смета № 1-2-1) предусмотрены Инженерно-геодезические изыскания, в том числе: «Разбивка трассы автомобильной дороги СЦИ РК 8.03-04-2017». При этом, согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» и приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан №231 от 19 марта 2015 года для осуществления инженерно-геодезических изысканий, необходимо иметь лицензию на следующие виды и подвиды работ: Лицензия на изыскательскую деятельность: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона «О разрешениях и уведомлениях» осуществление физическими и юридическими лицами деятельности или действий (операций), для которых настоящим Законом установлен разрешительный или уведомительный порядок, без получения соответствующего разрешения или без направления соответствующего уведомления не допускается. Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, - непредставление сведений о субподрядчиках во выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей»; Также, согласно Приложения 10 Правил, потенциальные поставщики заполняют сведения о субподрядчиках во выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Корпорация "Прогресс" установлено, что потенциальный поставщик привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Survey Group", у которого в свою очередь в приложений 5 к конкурсной документации не заявлена лицензия на Изыскательскую деятельность. Таким образом, ТОО "Survey Group" представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО "Корпорация "Прогресс" в соответствии с п.150 Правил подлежит отклонению. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля.	Возражение на уведомление № 111010000-4-6-132538 от 18.05.2021г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области (далее - Департамент) в части конкурса № 5679159-1 «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка» на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок. Организатором ГУ «Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705 г. Кокшетау, ул. Сатпаева д.1а, (фактический адрес г. Кокшетау, ул. Абая д. 114 б) на основании заявки объявлен конкурс № 5679159-1 «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка». Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 (далее – Правила камерального контроля). Протоколом итогов №5186199 от 23.04.2021 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков и присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: № Наименование потенциального поставщика БИН Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году (%) 1 ТОО "Kaztelematica" 081040005681 0 2 ТОО "Корпорация "Прогресс" 041240004495 0 Согласно камерального контроля установлено следующее. Согласно рабочему проекту «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка» (Локальная смета № 1-2-1) предусмотрены Инженерно-геодезические изыскания, в том числе: «Разбивка трассы автомобильной дороги СЦИ РК 8.03-04-2017». При этом, согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» и приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан №231 от 19 марта 2015 года для осуществления инженерно-геодезических изысканий, необходимо иметь лицензию на следующие виды и подвиды работ: Лицензия на изыскательскую деятельность: 1. Инженерногеодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона «О разрешениях и уведомлениях» осуществление физическими и юридическими лицами деятельности или действий (операций), для которых настоящим Законом установлен разрешительный или уведомительный порядок, без получения соответствующего разрешения или без направления соответствующего уведомления не допускается. Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, - непредставление сведений о субподрядчиках во выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей»; Также, согласно Приложения 10 Правил, потенциальные поставщики заполняют сведения о субподрядчиках во выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Корпорация "Прогресс" в соответствии с п.150 Правил подлежит отклонению. С результатами камерального контроля не согласны, т.к. в соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО "Корпорация "Прогресс" на субподрядчика ТОО "Survey Group" приобщено уклонение 5 в pdf формате, которое полностью соответствует требованиям действующего законодательства. Также, необходимо отметить, что действующим законодательством в сфере государственных закупок не предусмотрена обязанность потенциальных поставщиков, выраженная в императивной форме, составлять на субподрядчиков приложение 5 посредством формы, размещенной на веб-портале «Государственные закупки». Кроме того, согласно п.32 Правил камерального контроля жалоба, предусмотренная частью первой пункта 31 настоящих Правил, рассматривается ведомством уполномоченного органа в пределах заявленных требований (доводов) в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы. Однако, жалоба потенциального поставщика ТОО "Корпорация "Прогресс" за №101304 от 28.04.2021г., не содержит требований по отклонению его заявки от участия в конкурсной процедуре. При этом, согласно сведениям веб-портала «Государственные закупки» данная жалоба частично удовлетворена, хотя ни один довод, отраженный в жалобе, не нашел своего подтверждения по результатам камерального контроля. Согласно п.33. Правил камерального контроля по результатам рассмотрения жалобы ведомством уполномоченного органа принимается одно из следующих решений: 1) о полном или частичном удовлетворении жалобы; 2) об отказе в удовлетворении жалобы с обоснованием принятия такого решения. В связи с чем, в соответствии с пп.2 п.33 Правил камерального контроля жалоба ТОО "Корпорация "Прогресс" подлежит отказу в удовлетворении без проведения камерального контроля. Также специалистами Департамента нарушен пп.1 п.2. ст.15 Закона РК «Об административных процедурах», согласно которого процедуры реализации прав граждан не должны допускать обращения жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или в интересах которого она была подана. В то время как, отклонив заявку ТОО "Корпорация "Прогресс" специалисты Департамента не позволили ему реализовать свое право на участие в конкурсе, тем самым причинили вред субъекту предпринимательства. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов Департамента в части отклонения заявки ТОО "Корпорация Прогресс" являются необоснованными, а решение конкурсной комиссии по его допуску к конкурсной процедуре правомерным. Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (БИН 170640007705) от 25.05.2021 года №6891 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области» от 18.05.2021 года № 111010000-4-6-132538, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям на основании отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Согласно рабочему проекту «Строительство и реконструкция развития дорожной сети поселка Бурабай (III очередь) Автомобильные дороги Улица Джамбула, Казахстанская, Интернациональная Акмолинская область, Бурабайский район». Корректировка» (Локальная смета № 1-2-1) предусмотрены Инженерно-геодезические изыскания, в том числе: «Разбивка трассы автомобильной дороги СЦИ РК 8.03-04-2017». При этом, согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» и приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан №231 от 19 марта 2015 года для осуществления инженерно-геодезических изысканий, необходимо иметь лицензию на следующие виды и подвиды работ: Лицензия на изыскательскую деятельность: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерногидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона «О разрешениях и уведомлениях» осуществление физическими и юридическими лицами деятельности или действий (операций), для которых настоящим Законом установлен разрешительный или уведомительный порядок, без получения соответствующего разрешения или без направления соответствующего уведомления не допускается. Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, -непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (заверяются на вебпортале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Корпорация "Прогресс" установлено, что потенциальный поставщик привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Survey Group", у которого в свою очередь в приложений 5 к конкурсной документации не заявлена лицензия на Изыскательскую деятельность. Таким образом, ТОО "Survey Group" представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО "Корпорация "Прогресс" в соответствии с п.150 Правил подлежит отклонению. Так же следует отметить, что согласно Приложению 3 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598, камеральный контроль по четвертому направлению проводиться по государственным закупкам способом конкурса (аукциона), сумма которых превышает триста миллионов тенге, и (или) государственные закупки способом конкурса (аукциона), по которым поступили жалобы в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона. Вместе с тем, четвертое направление камерального контроля включает в себя Профиль риска № 6 - Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге