"Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.07.2021 ж. №6400

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240002518 12.11.2015 жылғы № 6932 хабарламаға РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 28.05.2021 жылғы № 271010000-4-6-133970, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Также, согласно п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации «Сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия)». Согласно п.3 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы». Кроме того, согласно п.7 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации» Также, согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здании и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензированного вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». В ходе камерального контроля конкурсной установлено, что следующим потенциальным поставщикам необходимо было присвоить следующие условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «Павлодарэнергопроект» - опыт работ составил 8 лет или 10%: 2011 год - Строительство объектов теплоснабжения вг.Астане.Реконструкция ТМ-19; 2011 год - «Строительство объектов теплоснабжения в г.Астане. Реконструкцияс увеличением диаметра существующей ТМ-3 отНС1 до ул. Потанина и строительство участкаот ул. Потанина до ул.Бейсековой по ул. 9Мая со стыковкой ссуществующей ТМ-12.Корректировка»; 2011 год - «Строительство объектов теплоснабжения в г.Астане. Строительство теплотрассы по ул.Кумисбекова от пр.Богенбая до ул. 9 Мая.Корректировка»; 2013 год - Строительство объектов теплоснабжения вг.Астане(строительство распределительных сете района южнее улицы No19 на левомберегу от 3 ввода); 2013год - Строительствотепломагистрали2Ду1000 на участке отНСNo2.до ТП-2-08 в, г.Петропавловске СКО)(первая очередь); 2013год - РеконструкциятепломагистралиТМ-18 от насосной станции No 5 доавтодороги No 12 вгороде Астане. Участокот пр. Момышулы до автодороги No 12; 2013 год - «СтроительствотепломагистралиДу1020 мм на участкеот ЦТРП до стыка существующей тепломагистралью ТМ-32Ду1020 мм в г.Петропавловске СКО»; 2014 год - Строительство водовода по ул.А62 отул.Калдаякова дотрассы Караганда-Астана города Астаны; 2015 год - Реконструкция объектов тепловых сетей по инвестиционной программе АО«Астана-Теплотранзит»1 очередь; 2015 год - Реконструкция ТМ-23 вг. Астане(Строительствотепломагистрали2Ду1000 мм на участкеот ТРП-2 до пр.Абылайхана, 2Ду1000мм по ул. Кравцова отНС No 6 до стыковки сТМ-26 по ул.Балкашинский); 2015 год - Реконструкция ТМ-15 вгороде Астане; 2016 год - «Реконструкция тепломагистрали ТМ-62Ду800 мм от УТ19(6)до ул. Кенесары в г.Астане»; 2016 год - «РеконструкциятепломагистралиТМ-21 2Ду 700-800 мм(Т1, Т2) вдоль пр.Кудайбердыулы научастке от П1 (23) домоста через р. Акбулакв г. Астане»; 2016 год - «Реконструкция коллекторов обратной сетевой воды в ТРП-2для установки магнитных шламоотводителей в г.Астане»; 2017 год - Реконструкция магистрального водовода по пр.Кунаева Ду 400-800 ммот ул. Омской до ул.Абая г. Экибастуз Павлодарской области; 2018 год - Реконструкция ТМ-62Ду 800 (Т1, Т2) отУТ-10(6) до пр.Богенбай батыра в г.Астане; 2020 год - РП «Строительство резервного(аварийного) водовода производственные нужды ТЭЦ-1 АО«Астана-Энергия» в г.Астане»; 2020 год - РП «Разработка проектно-сметной документации на строительство тепломагистрали 2Ду1000 мм по ул.Промышленная -Жукова от ТП-405 доТП-5-17 в г.Петропавловске СКО». Производственный кооператив «ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ»- опыт работ составил 2 года или 2,4%: 2015 год - Разработка проектно-сметной документации«на строительство магистральных сетей от котельной No2 до 19жилого района г.Усть-Каменогорск; 2015 год - «Реконструкция участка магистральных тепловых сетей от карГРЭС 2 до насосной"Абайская" и ТК-15 вг.Абай Абайского района поадресу :Карагандинская область, Абайскийрайон" очередь 2; 2015 год - «Реконструкция участка магистральных тепловых сетей от КарГРЭС до насосной«Абайская» и ТК-15 вг.Абай Абайского района по адресу:Карагандинская область, Абайскийрайон» 1 очередь»; 2017 год - «РеконструкцияОктябрьсководозабора г.Усть-Каменогорск, ВКО. Производственный кооператив «Институт Казгипроводхоз» - опыт работ составил 3 года или 3,6%: 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Саксаульск-Аральск(с ПК 722+03 по ПК 1127+44)Аральского района Кызылординской области".Корректировка в связи сзаменой проектируемоговодовода на две нитки; 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Бердиколь-Саксаульск (с ПК 433+45 поПК 601+03) Аральского района Кызылординской области. Корректировка в связи с заменой проектируемого водовода надве нитки; 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Саксаульск-Аральск(с ПК 722+03 по ПК 1127+44)Аральского района Кызылординской области".Корректировка в связи с заменой проектируемого водопровода на две нитки; 2016 год - По рабочему проекту"Аварийно-восстановительные работы по загородному коллектору К-2 г.Алматы; 2016 год - По технико-экономическому обоснованию "ТЭО"Реконструкция и строительство очистных сооружений г.КапшагайАлматинской области"; 2018 год - по рабочему проекту«Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г.Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации впос. Таужолы». ТОО «Уралводпроект» - опыт работ составил 5 лет или 5.2%: 2011 год - РП Реконст второйнитки водопр от ВОС доул Петров.; 2012 год- РП «Реконструкциясамотечногоканализационногоколлектора Д-1000ул.Ескалиева, отпроспекта Евразия доул.Досмухамедова от ул.Ескалиева до КНС-2»; 2014 год - РП Реконстр.системыводоснабжения иводоотв. г. Кокшетау.Стр-во КОСпроизводительностью50тысм3/ сутки в г.Кокшетау; 2016 год - РП «Канализационныеочистные сооруженияядля левобережной частиг.Атырау».Корректировка; 2016 год - ТЭО «Канализационныеочистные сооруженияядля левобережной частиг.Атырау».Корректировка: 2018 год - РП Реконстр-я канализнасосной станции 19 А19А до приемнойкамеры КОСпротяженностью 15690м в г. Уральск. Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил вышеуказанным потенциальным поставщикам неверно применен расчет условных скидок по опыту работы. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в уведомлении № 271010000-4-6-133970 по следующим основаниям: - согласно пп. 4 п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: «аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно перечню разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях», лицензия на проектную деятельность подразумевает конкретное разделение подвидов проектирования, а именно, при градостроительном проектировании и проектировании инженерных систем и сетей, такие виды как теплоснабжение, водоснабжение и канализация находятся в разных подвидах. Предметом рассматриваемого конкурса является разработка ПСД головного водозабора и магистрального водовода, подразумевающее согласно лицензии на проектную деятельность раздела 5 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях» подвид (пп.4 п.1) разработка схем водоснабжения населенных пунктов с размещением источников питьевой и (или) технической воды и трассированием водоводов, а также схем водоснабжения производственных комплексов, располагаемых на межселенных территориях. При этом, в ходе камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) были присвоены условные скидки за наличие опыта работ не являющимися аналогичными или схожими видами работ, такие как теплоснабжение, канализация и пр. Учитывая вышеизложенное, считаем, что в ходе камерального контроля Департаментом не был учтен пп. 4 п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации и неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.07.2021 года №6400

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", 150240002518 от 03.06.2021 года № 6932, к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 28.05.2021 года № 271010000-4-6-133970, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Также, согласно п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации «Сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия)». Согласно п.3 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы». Кроме того, согласно п.7 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации» Также, согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здании и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензированного вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». В ходе камерального контроля конкурсной установлено, что следующим потенциальным поставщикам необходимо было присвоить следующие условные скидки за наличие опыта работы: ТОО «Павлодарэнергопроект» - опыт работ составил 8 лет или 10%: 2011 год - Строительство объектов теплоснабжения вг.Астане.Реконструкция ТМ-19; 2011 год - «Строительство объектов теплоснабжения в г.Астане. Реконструкция; увеличением диаметра существующей ТМ-3 отНС1 до ул. Потанина и строительство участкаот ул. Потанина до ул.Бейсековой по ул. 9Мая со стыковкой ссуществующей ТМ-12.Корректировка»; 2011 год - «Строительство объектов теплоснабжения в г.Астане. Строительство теплотрассы по ул.Кумисбекова от пр.Богенбая до ул. 9 Мая.Корректировка»; 2013 год - Строительство объектов теплоснабжения вг.Астане(строительство распределительных сете района южнее улицы No19 на левомберегу от 3 ввода); 2013год - Строительствотепломагистрали2Ду1000 на участке отНСNo2.до ТП-2-08 в, г.Петропавловске СКО)(первая очередь); 2013год - РеконструкциятепломагистралиТМ-18 от насосной станции No 5 доавтодороги No 12 вгороде Астане. Участокот пр. Момышулы до автодороги No 12; 2013 год - «Строительствотепломагистрали2Ду1020 мм на участкеот ЦТРП до стыка существующей тепломагистралью ТМ-32Ду1020 мм в г.Петропавловске СКО»; 2014 год - Строительство водовода по ул.А62 отул.Калдаякова дотрассы Караганда-Астана города Астаны; 2015 год - Реконструкция объектов тепловых сетей по инвестиционной программе АО«Астана-Теплотранзит»1 очередь; 2015 год - Реконструкция ТМ-23 вг. Астане(Строительствотепломагистрали2Ду1000 мм на участкеот ТРП-2 до пр.Абылайхана, 2Ду1000мм по ул. Кравцова отНС No 6 до стыковки сТМ-26 по ул.Балкашинский); 2015 год - Реконструкция ТМ-15 вгороде Астане; 2016 год - «Реконструкция тепломагистраль ТМ-62Ду800 мм от УТ19(6)до ул. Кенесары в г.Астане»; 2016 год - «РеконструкциятепломагистралиТМ-21 2Ду 700-800 мм(T1, T2) вдоль пр.Кудайбердыулы научастке от П1 (23) домоста через р. Аябулака г. Астане»; 2016 год - «Реконструкция коллекторов обратной сетевой воды в ТРП-2для установки магнитных шламоотводителей в г.Астане»; 2017 год - Реконструкция магистрального водовода по пр.Кунаева Ду 400-800 ммот ул. Омской до ул.Абая г. Экибастуз Павлодарской области; 2018 год - Реконструкция ТМ-62Ду 800 (T1, T2) отУТ-10(6) до пр.Богенбай батыра в г.Астане; 2020 год - РП «Строительство резервного(аварийного) водоводана производственные нужды ТЭЦ-1 АО«Астана-Энергия» в г.Астане»; 2020 год - РП «Разработка проектно-сметной документации на строительство тепломагистрали 2Ду1000 мм по ул.Промышленная -Жукова от ТП-405 доТП-5-17 в г.Петропавловске СКО». Производственный кооператив «ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ»- опыт работ составил 2 года или 2,4%: 2015 год - Разработка проектно-сметной документации«на строительство магистральных сетей от котельной No2 до 19жилого района г.Усть-Каменогорск; 2015 год - «Реконструкция участка магистральных тепловых сетей от карГРЭС 2 до насосной"Абайская" и ТК-15 вг.Абай Абайского района поадресу :Карагандинская область, Абайскийрайон" очередь 2; 2015 год - «Реконструкция участка магистральных тепловых сетей от КарГРЭС до насосной«Абайская» и ТК-15 вг.Абай Абайского района по адресу:Карагандинская область, Абайскийрайон» 1 очередь»; 2017 год - «РеконструкцияОктябрьскоговодозабора г.Усть-Каменогорск, ВКО. Производственный кооператив «Институт Казгипроводхоз» - опыт работ составил 3 года или 3,6%: 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Саксаульск-Аральск(с ПК 722+03 по ПК 1127+44)Аральского района Кызылординской области".Корректировка в связи сзаменой проектируемоговодовода на две нитки; 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Бердиколь-Саксаульск (с ПК 433+45 поПК 601+03) Аральского района Кызылординской области. Кооректировка в связи с заменой проектируемого водовода надве нитки; 2012 год - по рабочему проекту"Реконструкция Арало-Сарыбулакского группового водопровода 1-ой очереди на участке Саксаульск-Аральск(с ПК 722+03 по ПК 1127+44)Аральского района Кызылординской области".Корректировка в связи с заменой проектируемого водопровода на две нитки; 2016 год - По рабочему проекту"Аварийно-восстановительные работы по загородному коллектору К-2 г.Алматы; 2016 год - По технико-экономическому обоснованию "ТЭО"Реконструкция и строительство очистных сооружений г.КапшагайАлматинской области"; 2018 год - по рабочему проекту«Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г.Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации впос. Таужолы». ТОО «Уралводпроект» - опыт работ составил 5 лет или 5.2%: 2011 год - РП Реконст второйнитки водопр от ВОС доул Петров.; 2012 год- РП «Реконструкциясамотечногоканализационногоколлектора Д-1000ул.Ескалиева, отпроспекта Евразия доул.Досмухамедова от ул.Ескалиева до КНС-2»; 2014 год - РП Реконстр.системыводоснабжения иводоотв. г. Кокшетау.Стр-ю КОСпроизводительностью50тысм3/ сутки в г.Кокшетау; 2016 год - РП «Канализационныеочистные сооруженияядля левобережной частиг.Атырау».Корректировка; 2016 год - ТЭО «Канализационныеочистные сооруженияядля левобережной частиг.Атырау».Корректировка: 2018 год - РП Реконстр-я канализнасосной станции 19 А19А до приемнойкамеры КОСпротяженностью 15690м в г. Уральск. Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил вышеуказанным потенциальным поставщикам неверно применен расчет условных скидок по опыту работы. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в уведомлении № 271010000-4-6-133970 по следующим основаниям: - согласно пп. 4 п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: «аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно перечню разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях», лицензия на проектную деятельность подразумевает конкретное разделение подвидов проектирования, а именно, при градостроительном проектировании и проектировании инженерных систем и сетей, такие виды как теплоснабжение, водоснабжение и канализация находятся в разных подвидах. Предметом рассматриваемого конкурса является разработка ПСД головного водозабора и магистрального водовода, подразумевающее согласно лицензии на проектную деятельность раздела 5 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях» подвид (пп.4 п.1) разработка схем водоснабжения населенных пунктов с размещением источников питьевой и (или) технической воды и трассированием водоводов, а также схем водоснабжения производственных комплексов, располагаемых на межселенных территориях. При этом, в ходе камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) были присвоены условные скидки за наличие опыта работ не являющимися аналогичными или схожими видами работ, такие как теплоснабжение, канализация и пр. Учитывая вышеизложенное, считаем, что в ходе камерального контроля Департаментом не был учтен пп. 4 п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации и неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы.	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области» (БИН 150240002518) от 03.06.2021 года №6932 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области» (далее - Департамент) от 28.05.2021 года №271010000-4-6-133970, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. Согласно п.7 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации. В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен первый – повышенный уровень ответственности, объекты относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – прочие сооружения, работы по разработке проектно-сметной документации. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Уралводпроект» составляет – 5%, ТОО «Павлодарэнергопроект» составляет – 5%, ТОО «Институт Казгипроводхоз» составляет 3%, ПК ПИ СЕМИПАЛАТИНСК ГРАЖДАНПРОЕКТ составляет – 2,4%.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге